

UNIVERSIDAD NACIONAL DANIEL ALCIDES CARRIÓN
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS
ESCUELA DE FORMACION PROFESIONAL DE DERECHO



T E S I S

**La gestión ambiental y las responsabilidades administrativa y penal de
las autoridades ediles del distrito de Simón Bolívar de Rancas, 2024**

Para optar el título profesional de:

Abogado

Autor:

Bach. Klinton Rafael ZUÑIGA CRISTOBAL

Asesor:

Dr. Ernesto César HUARINGA REVILLA

Cerro de Pasco - Perú - 2025

UNIVERSIDAD NACIONAL DANIEL ALCIDES CARRIÓN
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS
ESCUELA DE FORMACION PROFESIONAL DE DERECHO



T E S I S

**La gestión ambiental y las responsabilidades administrativa y penal de
las autoridades ediles del distrito de Simón Bolívar de Rancas, 2024**

Sustentada y aprobada por los miembros del jurado:

Dr. Miguel Angel CCALLOHUANCA QUITO
PRESIDENTE

Dr. Eleazar MEJIA OLIVAS
MIEMBRO

Mg. Nelson Wilder PALACIOS MATOS
MIEMBRO



Universidad Nacional Daniel Alcides Carrión
Facultad de Derecho y Ciencias Políticas

Unidad de Investigación

INFORME DE ORIGINALIDAD N° 036 - 2025

La Unidad de Investigación de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas, de la Universidad Nacional Daniel Alcides Carrión ha realizado el análisis con exclusiones en el Software Turnitin Similarity, que a continuación se detalla:

Presentado por:

Autor: Bach. Klinton Rafael ZÚÑIGA CRISTOBAL.

Escuela de Formación Profesional:

DERECHO

Tipo de trabajo:

TESIS

"La Gestión Ambiental y las Responsabilidades Administrativa y Penal de las Autoridades Ediles del Distrito de Simón Bolívar de Rancas, 2024"

Asesor:

Asesor: Dr. Ernesto César Huaranga Revilla

Índice de Similitud:


16%

Calificativo:

Aprobado

Se adjunta al presente el informe y el reporte de evaluación del software Turnitin Similarity

Cerro de Pasco, 27 de octubre del 2025.


Dr. Degollación Andrés PAUCAR COZ
DIRECTOR DE INVESTIGACION
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS

DEDICATORIA

Este importante logro va dedicado a mis padres Rafael y Rufina, a papá por enseñarme que no se puede conseguir nada sin trabajo y a mamá por su paciencia y cariño durante todo este tiempo.

AGRADECIMIENTO

Quiero expresar un agradecimiento especial al doctor Ernesto HUARINGA REVILLA, por todas sus enseñanzas y su mentoría para alcanzar ser abogado.

RESUMEN

El presente trabajo de investigación titulado “La Gestión Ambiental y las Responsabilidades Administrativa y Penal de las Autoridades Ediles del Distrito de Simón Bolívar de Rancas, 2024” pretende explicar las diferentes actividades que comprende la gestión ambiental y en caso de cualquier acción u omisión en contra del medio ambiente por la autoridad edil si son responsables en la administrativo con multas, responsabilidad funcional desde la amonestación hasta su separación de cualquier autoridad edil y del mismo modo si son sancionados penalmente por incurrir en un delito ambiental. Nuestro objetivo principal es determinar cómo es la gestión ambiental en relación con las responsabilidades administrativa y penal de las autoridades ediles del distrito de Simón Bolívar de Rancas, 2024.

Se ha visitado el trabajo de campo el distrito de Simón Bolívar que comprende Quiulacocha, Rancas, Santa Ana de Pacoyán y el Centro Poblado de Paragsha para aplicar nuestro instrumento de investigación, el cuestionario a 120 pobladores seleccionados no probabilísticamente y a juicio nuestro.

Los hallazgos han comprobado nuestras hipótesis: general y específicas que el municipio distrital no cumple con la legislación nacional ni internacional que regula el medio ambiente. La autoridad edil no ha tenidos responsabilidad administrativa menos penal, se debe posiblemente por la autoridad administrativa el OEFA, la Fiscalía Especializada del Medio ambiente del Ministerio Público no realizan visitas de inspección y control de la situación ambiental, por lo que al parecer se practica la inmunidad. Se ha evidenciado la contaminación del agua, aire y suelo por desechos de metales pesados a consecuencia de la extracción minera y el otro contribuyente es el inadecuado manejo de los residuos sólidos.

Se ha llegado a las siguientes conclusiones: El municipio de Simón Bolívar presenta una gestión ambiental deficiente, cumpliendo solo parcialmente con la legislación vigente. Los esfuerzos en tecnología, educación y aspectos sociales son limitados. Además, existen serias falencias en los procedimientos administrativos y legales para identificar y sancionar responsabilidades relacionadas con la gestión ambiental.

Palabras clave: gestión ambiental, responsabilidad administrativa y penal, autoridades ediles

ABSTRACT

This research paper entitled "Environmental Management and the Administrative and Criminal Responsibilities of the Municipal Authorities of the Simón Bolívar de Rancas District, 2024" aims to explain the different activities that comprise environmental management and in the event of any action or omission against the environment by the municipal authority, whether they are administratively responsible with fines, functional responsibility from reprimand to their separation from any municipal authority and likewise if they are criminally sanctioned for committing an environmental crime. Our main objective is to determine what environmental management is like in relation to the administrative and criminal responsibilities of the municipal authorities of the Simón Bolívar de Rancas district, 2024.

Fieldwork visits were made to the Simón Bolívar district, which includes Quiulacocha, Rancas, Santa Ana de Pacoyán, and the Paragsha Population Center. Our research instrument, a questionnaire, was administered to 120 residents, selected non-probabilistically and in our judgment.

The findings confirmed our general and specific hypotheses: that the district municipality does not comply with national and international legislation regulating the environment. The municipal authorities have not had administrative, let alone criminal, responsibility. This is possibly due to the administrative authority, the OEFA (Federal Environmental Protection Agency), and the Specialized Environmental Prosecutor's Office of the Public Ministry. They do not conduct inspection and monitoring visits to the environmental situation, thus apparently exercising immunity. Water, air, and soil contamination by heavy metal waste resulting from mining extraction has been evident, and the other contributing factor is the inadequate management of solid waste.

The following conclusions were reached: The municipality of Simón Bolívar exhibits deficient environmental management, only partially complying with current legislation. Efforts in technology, education, and social aspects are limited. Furthermore, there are serious shortcomings in administrative and legal procedures for identifying and sanctioning responsibilities related to environmental management.

Keywords: environmental management, administrative and criminal liability, municipal authorities

INTRODUCCION

Nuestra investigación titulada “La Gestión Ambiental y las Responsabilidades Administrativa y Penal de las Autoridades Ediles del Distrito de Simón Bolívar de Rancas, 2024, trata de explicar cómo se percibe la gestión ambiental como procesos y prácticas para proteger el medio ambiente y asegurar el uso sostenible de los recursos naturales en beneficio de las generaciones actuales y futuras del distrito, sabiendo que la actividad humana puede amenazar el medio ambiente y si la autoridad edil es responsable administrativa y penalmente. Del mismo modo justificamos nuestro estudio en el campo teórico social y práctico con la finalidad de minimizar el impacto negativo y fomentar la conservación de la biodiversidad.

La razón también es porque durante décadas el municipio nunca ha sido responsable administrativamente por parte del Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA), tampoco asumieron responsabilidad administrativa funcional y peor no existe alguna demanda o denuncia contra la autoridad edil. Queremos, que la autoridad edil y toda a comunidad tome conciencia de la importancia del medio ambiente para minimizar su contaminación.

Se ha desarrollado aplicando el método científico, los lógicos y especiales en los siguientes capítulos: CAPITULO I, Problema de investigación, CAPITULO II Marco Teórico, CAPITULO III Metodología y Técnicas de Investigación y CAPITULO IV Resultados y Discusión. Los datos obtenidos de la muestra fueron debidamente tratados, procesados e interpretados con ayuda de la hoja de cálculo Excel.

ÍNDICE

Página.

DEDICATORIA	
AGRADECIMIENTO	
RESUMEN	
ABSTRACT	
INTRODUCCION	
ÍNDICE	
ÍNDICE DE TABLAS	
ÍNDICE DE FIGURAS	

CAPITULO I

PROBLEMA DE INVESTIGACION

1.1.	Identificación y planteamiento del problema.....	1
1.2.	Delimitación de la investigación	3
1.3.	Formulación del problema.....	3
1.3.1.	Problema general	4
1.3.2.	Problemas específicos	4
1.4.	Formulación de objetivos	5
1.4.1.	Objetivo general	5
1.4.2.	Objetivos específicos	5
1.5.	Justificación de la investigación	6
1.6.	Limitaciones de la investigación.....	6

CAPITULO II

MARCO TEORICO

2.1.	Antecedentes de estudio.....	8
2.2.	Bases teóricas-científicas	11
2.3.	Definición de términos básicos	53
2.4.	Formulación de hipótesis	54
2.4.1.	Hipótesis general.....	54
2.4.2.	Hipótesis específicas.....	54
2.5.	Identificación de variables.....	54
2.6.	Definición operacional de variables e indicadores	55

CAPITULO III

METODOLOGIA Y TECNICAS DE INVESTIGACION

3.1.	Tipo de investigación.....	57
3.2.	Nivel de investigación.....	57
3.3.	Métodos de investigación.....	58
3.4.	Diseño de investigación	58
3.5.	Población y muestra.....	59
3.6.	Técnicas e instrumentos de recolección de datos.....	62
3.7.	Técnicas de procesamiento y análisis de datos	63
3.8.	Tratamiento estadístico	63
3.9.	Orientación ética filosófica y epistémica	63

CAPITULO IV

RESULTADOS Y DISCUSION

4.1.	Descripción de trabajo de campo	64
4.2.	Presentación, análisis e interpretación de resultados	64
4.3.	Prueba de hipótesis.....	77
4.4.	Discusión de resultados	79

CONCLUSIONES

RECOMENDACIONES

ANEXOS

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

ÍNDICE DE TABLAS

	Página.
Tabla 1. ¿Ha recibido el municipio distrital alguna sanción por incumplir la legislación ambiental nacional o internacional, en los últimos años?	65
Tabla 2. ¿Invierte el municipio distrital en tecnologías limpias para disminuir los residuos sólidos y mejorar la gestión ambiental?	66
Tabla 3. ¿Percibe la comunidad el compromiso del municipio con la protección ambiental a través de su participación activa en programas de responsabilidad social?	67
Tabla 4. ¿Implementa el municipio distrital tecnologías limpias de bajo impacto ambiental, como la energía solar o la eólica?	68
Tabla 5. ¿Se implementan programas de educación ambiental en el municipio para sensibilizar a la ciudadanía sobre la importancia de la sostenibilidad y la conservación del medio ambiente?	69
Tabla 6. ¿Cumple la autoridad edil con las leyes, reglamentos y normas que regulan las responsabilidades administrativa y penal en materia ambiental?	70

ÍNDICE DE FIGURAS

	Página.
Figura 1. ¿Ha recibido el municipio distrital alguna sanción por incumplir la legislación ambiental nacional o internacional, en los últimos años?	65
Figura 2. ¿Invierte el municipio distrital en tecnologías limpias para disminuir los residuos sólidos y mejorar la gestión ambiental?	66
Figura 3. ¿Percibe la comunidad el compromiso del municipio con la protección ambiental a través de su participación activa en programas de responsabilidad social?	67
Figura 4. ¿Implementa el municipio distrital tecnologías limpias de bajo impacto ambiental, como la energía solar o la eólica?	68
Figura 5. ¿Se implementan programas de educación ambiental en el municipio para sensibilizar a la ciudadanía sobre la importancia de la sostenibilidad y la conservación del medio ambiente?	69
Figura 6. ¿Cumple la autoridad edil con las leyes, reglamentos y normas que regulan las responsabilidades administrativa y penal en materia ambiental?	70

CAPITULO I

PROBLEMA DE INVESTIGACION

1.1. Identificación y planteamiento del problema

Existen una relación de normas internacionales y nacionales que proclaman el medio ambiente sano teniendo en cuenta que toda persona sin alguna distinción de origen, religión, sexo, edad, condición social y económica debe vivir en un ambiente sano y saludable. Frente al alarmante declive de la naturaleza debido a la irresponsabilidad del hombre que practica la tala desmesurada, la contaminación de ríos, lagos, y el mar con contaminantes debido a la práctica de una minería informal descontrolada y por las reacciones adversas de la naturaleza como el cambio climático y la degradación ambiental y que el mundo se está calentando más rápidamente que en cualquier otro momento que registra la historia. Como respuesta y reducir el atentado al medio ambiente conformado por el suelo, agua y aire. El 28 de julio del 2022, la Asamblea General de las Naciones Unidas a través de una resolución declaró en una decisión histórica, “todas las personas del mundo tienen derecho a un medio ambiente saludable” (AG, ONU, 2022).

Realmente, es una declaración para el acceso a un "medio ambiente limpio, saludable y sostenible" como un derecho humano universal.

La ciudad de Cerro de Pasco y al rededores por muchos años ha sido víctima de una explotación minera con la extracción del cobre, zinc y plata por empresas mineras extranjeras como la Cerro de Pasco Cooper Corporation, luego por otras nacionales; todas estas contaminando el medio ambiente y peor aún con la contaminación de plomo en sangre de niños, niñas que son los más vulnerables, asimismo a todos quienes vivimos por años en estas localidades por la constante contaminación de nuestras cuencas y micro cuencas y todo por no tener en cuenta la gestión ambiental por parte de nuestras autoridades ediles en especial en el lugar de nuestro estudio, el distrito de Simón Bolívar de Rancas donde se ha identificado y planteado nuestro problema de investigación. Arias (2006) señala, "El planteamiento del problema consiste en describir de manera amplia la situación objeto de estudio, ubicándola en un contexto que permita comprender su origen relaciones e incógnitas por responder" (p. 41).

Se ha determinado y planteado nuestro problema teniendo como guía nuestras variables La Gestión Ambiental y las Responsabilidades Administrativa y Penal de las Autoridades Ediles.

Siguiendo la metodología de la investigación, el haber identificado el fenómeno de estudio, se necesita arribar al planteamiento del mismo. Para realizar este proceso seguimos lo mencionado por Hernández, Fernández y Baptista (2014) quienes dicen esto se realiza a través de cinco elementos: "1) objetivos de investigación, 2) preguntas de investigación, 3) justificación de la investigación, 4) viabilidad de la investigación, 5) evaluación de las deficiencias en el conocimiento del problema" (p.36).

1.2. Delimitación de la investigación

La delimitación es una técnica de la metodología de la investigación para separar en áreas y para su mejor comprensión. Carrasco (2009) menciona “La delimitación del problema de estudio es muy importante porque nos permite circunscribirnos a un lugar espacial, temporal y teórico” (p. 87), estos indicadores nos guían para realizar una investigación más clara y determinante. En este orden de ideas se tiene:

Así tenemos:

a) Delimitación espacial

El trabajo de campo corresponde a uno de los trece distritos de la provincia de Pasco, siendo el distrito de Simón Bolívar de Rancas.

b) Delimitación temporal

Nuestro estudio está enmarcado al año 2024.

c) Delimitación conceptual

Para la construcción del marco teórico, se ha considerado todos los trabajos de tesis, artículos científicos, informes fidedignos de las entidades relacionadas sobre la gestión ambiental y de la parte jurídica de las responsabilidades administrativa y penal de las autoridades.

1.3. Formulación del problema

Todo problema de investigación de tesis es una dificultad, es algo que llama la atención del investigador y se encuentra en la realidad jurídica que comprende todas las situaciones y relaciones que involucran las normas jurídicas, las obligaciones, las interrelaciones que afectan derechos individuales y colectivos. Todo problema debe ser formulado a través de una pregunta que relaciona a dos variables de estudio precisando la población y el tiempo. Estos procedimientos a

seguir según Arias (2006) “significa indicar con precisión en la interrogante formulada: el espacio, el tiempo que será considerado en la investigación” (p. 42). Este problema nos conduce a los objetivos y principalmente a la hipótesis o respuesta tentativa.

El científico Bunge (2000) mencionó que “el acervo de conocimiento disponible es insuficiente para manejar determinados problemas. No empieza con un borrón y cuenta nueva ...” (p. 3). Esto es razonable por ello nos obligamos a realizar nuestro estudio de la gestión ambiental y de las responsabilidad administrativa y penal de autoridades ediles. Nuestro problema de estudio responde al carácter descriptivo explicativo cuyo propósito es describir y explicar por qué se Una investigación científica arranca con la percepción de que el acervo de conocimiento

Así se ha formulado el problema principal y dos específicos.

1.3.1. Problema general

¿Cómo es la gestión ambiental en relación con las responsabilidades administrativa y penal de las autoridades ediles del distrito de Simón Bolívar de Rancas, 2024?

1.3.2. Problemas específicos

¿Cómo la legislación de la gestión ambiental incide en las responsabilidades administrativa y penal de las autoridades ediles del distrito de simón Bolívar de Rancas, 2024?

¿Cómo los costos económicos y beneficios de la gestión ambiental influyen en las responsabilidades administrativa y penal de las autoridades ediles del distrito Simón Bolívar de Rancas, 2024?

1.4. Formulación de objetivos

Los objetivos del trabajo de investigación permiten cumplir funciones fundamentales que orientan y delimitan todo el proceso investigativo. Además, permiten expresar qué se quiere lograr con la investigación. Sin ellos, el estudio sería como un barco sin rumbo. Arias (2006) comenta que “los objetivos de investigación son metas que se traza el investigador en relación con los aspectos que desea indagar y conocer. Estos expresan un resultado o producto de labor investigativa” (p. 82).

De acuerdo con la metodología de la investigación los objetivos ayudan elegir el tipo de estudio, que diseño utilizar, la población, las técnicas de recolección de datos, entre otros asuntos. Por estos considerandos hemos formulado el objetivo general y los específicos por cada uno de los problemas. El objetivo general tiende a ser amplio, mientras que los objetivos específicos lo dividen en componentes más pequeños y manejables, facilitando así su consecución.

1.4.1. Objetivo general

Determinar cómo es la gestión ambiental en relación con las responsabilidades administrativa y penal de las autoridades ediles del distrito de Simón Bolívar de Rancas, 2024.

1.4.2. Objetivos específicos

Analizar cómo la legislación de la gestión ambiental incide en las responsabilidades administrativa y penal de las autoridades ediles del distrito de simón Bolívar de Rancas, 2024.

Evaluar los costos económicos y beneficios de la gestión ambiental que influyen en las responsabilidades administrativa y penal de las autoridades ediles del distrito Simón Bolívar de Rancas, 2024.

1.5. Justificación de la investigación

La justificación de un trabajo de investigación siempre responde a estas preguntas ¿para qué y por qué realiza el estudio? La justificación, se refiere a plantear en forma resumida y concreta los motivos por los cuales se realiza la investigación, citando cualquier razón de la cual partió el autor de la tesis. Presentamos la debida justificación:

- Justificación práctica:

Las incidencias que genera el presente trabajo serán para tratar de resolver problemas prácticos en el futuro.

- Justificación teórica-científica:

Luego de haber sustentado nuestra tesis de estudio los resultados de investigación podrán ser incorporados al conocimiento científico y llenar las lagunas o vacíos en la legislación del derecho ambiental y de las responsabilidades de las autoridades ediles en al derecho sustantivo penal y administrativo.

- Justificación metodológica:

Esta justificación es necesaria cuando nuestros métodos de trabajo, procedimientos, técnicas e instrumentos tiene validez y confiabilidad suficiente.

- Justificación socioeconómica:

Radica en los beneficios y utilidades que reporta para la población los resultados de la investigación, en cuanto constituye base esencial y punto de partida para realizar **proyectos de mejoramiento en su calidad de vida para la población.**

1.6. Limitaciones de la investigación

Durante la elaboración de un trabajo de investigación pueden surgir algunas limitaciones, que son llamados obstáculos exógenos o ajenos al investigador, que

impiden desarrollar el estudio dentro del cronograma de actividades y resulta a veces que no se obtiene la fuente necesaria en su oportunidad. Ávila (2006), indica “una limitación consiste en que se deja de estudiar un aspecto del problema debido por alguna razón. Con esto se quiere decir que toda limitación debe estar justificada por una buena razón” (p. 87). Entre estas limitaciones se tiene:

- Factor tiempo

La limitación principal es el tiempo para realizar un trabajo de investigación tan complejo, debido a otras actividades del equipo de investigadores como el trabajo y asuntos personales y familiares, sin embargo, por su importancia se ha reajustado los horarios para contar con el tiempo necesario para la realización del proyecto de investigación.

- Factor económico

Se tiene recursos económicos limitados para el alto costo de la investigación que impide la compra de diversos libros, revistas científicas o pagar bases de datos académicas. También, acceder a bibliotecas privadas o especializadas, imprimir encuestas, tesis anteriores o documentos oficiales con la finalidad de mejores resultados.

CAPITULO II

MARCO TEORICO

El marco teórico es esencial en los estudios de investigación, ya que se refiere al conjunto de teorías, doctrinas, jurisprudencia y otras fuentes que sustentan la existencia del problema que se investiga. En otras palabras, es responsabilidad de cualquier investigador verificar, en primer lugar, la disponibilidad de información sobre el problema en cuestión, y a partir de ahí, formular las hipótesis del estudio.

Rojas (2013) indica, “es necesario elaborar un marco teórico y conceptual del que se deriven una o más hipótesis que ofrezcan una posible explicación o respuestas sobre las interrogantes formuladas” (81), del mismo modo en la metodología recibe otro nombre marco referencial.

2.1. Antecedentes de estudio

En este lugar encontramos diferentes trabajos de tesis y artículos científicos en relación a cualquiera de nuestras variables. Se ha recurrido a los diferentes repositorios de las universidades públicas y privadas; así tenemos:

A nivel local

Borja (2024) en su tesis con título “Responsabilidad Penal del Funcionario Público ante los Efectos del COVID – 19 en los Ciudadanos del Distrito de Quisqui – Huánuco 2021”, cuyo objetivo general, fue determinar si existe esa responsabilidad, si se cometieron delitos de corrupción en la administración pública que afecte al ciudadano y si se cumplieron de manera asertiva las normas sanitarias emitidas por el gobierno central.

El tesista llegó a las siguientes conclusiones:

Primero. - La responsabilidad penal se refiere a la obligación de enfrentar consecuencias legales por un delito, aplicándose a quienes no cumplieron con sus deberes a tiempo. Esto incluye tanto acciones como omisiones en el cargo de funcionario público. En el caso del distrito de Quisqui, se señala que los funcionarios no desempeñaron adecuadamente sus funciones durante la pandemia, resultando en 23 muertes. Por lo tanto, es crucial desarrollar legislación que defina claramente las responsabilidades de los funcionarios en emergencias para prevenir la pérdida de vidas.

Segundo. – El marco jurídico es bastante deficiente en lo que respecta a estas omisiones, ya que estipula que ninguna persona puede ser penalizada por un acto que no esté considerado como delito en la legislación. Asimismo, se deben cumplir ciertos requisitos legales; no obstante, la conducta del funcionario en circunstancias sociales no debería ser abordada de esta manera.

A nivel nacional

Lagos (2018) en su tesis, “*Gestión Ambiental en la Conservación del Medio Ambiente en Estudiantes de Educación Superior Tecnológico*”; el tesista planteó como objetivo principal determinar la relación existente entre la Gestión Ambiental y la Conservación del Medio Ambiente en estudiantes del III semestre del Instituto

de Educación Superior Tecnológico Churcampá, Huancavelica – 2017. Aplicó un cuestionario a 85 estudiantes y llegó a las siguientes conclusiones:

Se determinó que existe una relación moderada estadísticamente significativa entre la gestión ambiental con la recolección de residuos y formación medio ambientales en los estudiantes del Instituto de Educación Superior Tecnológico Churcampá, Huancavelica – 2017. Puesto que r_s calculada es mayor que r_s teórica ($0,495 > 0,21$), con un nivel de significancia del 0,01 y con un 99% de confianza.

Dolorier (2022) en su tesis “La Gestión Integral de Residuos Sólidos y la Responsabilidad Jurídica del Representante de la Municipalidad Distrital de Villa María del Triunfo, el objetivo principal fue determinar cómo la gestión integral de residuos sólidos influye en la responsabilidad jurídica que asume el representante de la Municipalidad Distrital de Villa María del Triunfo. Aplicó una encuesta a treinta ciudadanos para obtener información.

La tesista llegó a una conclusión importante entre otras:

El alcalde de la municipalidad es el representante legal y la máxima autoridad administrativa y es la persona que tiene mayor decisión para que se aplique todas las acciones y medidas que establece el marco normativo que engloba sus competencias y la responsabilidad que tiene en la Gestión Integral de Residuos Sólidos y el cumplimiento de sus responsabilidades lo podría hacer sujeto de responsabilidad penal, de tercero civil responsable y por consiguiente de podría generar su vacancia de representación en la mencionada entidad edil en caso de incumplimiento de su responsabilidad.

A nivel internacional

Se ha intentado encontrar alguna tesis en referencia al nuestro, sin embargo, fue imposible su ubicación, pero se halló un artículo científico de una

docente del Derecho Penal de la Universidad de Bogotá que exponemos: Suárez (2020) artículo titulado “La Responsabilidad Penal de los Funcionarios Públicos en los Delitos Contra el Medio Ambiente: Un Estudio de Derecho Comparado”. La investigadora llegó a esta conclusión entre otras: El ejercicio de la función pública exige que los funcionarios que ostentan cargos públicos realicen sus funciones de manera especialmente responsable, ya que son ellos los que deben velar por el cumplimiento de las leyes, y más ante la tutela de bienes jurídicos muy importantes como el que representa el medio ambiente para toda la comunidad.

2.2. Bases teóricas-científicas

Concepto de gestión

Al revisar el Diccionario de la Real Academia Española, advierte que esta palabra es de origen latino: *gestio*, -*ōnis* y que semánticamente es acción y efecto de gestionar y administrar. De aquí el mismo diccionario define que gestionar es un verbo transitivo, que indica hacer diligencias o actividades para lograr algo propuesto. De este verbo deriva el sustantivo *gestión* utilizado ampliamente en asuntos relacionados con la administración y manejo de recursos.

Para concretizar la gestión se debe seguir ciertas pautas en relación a los encargados y la comunidad como la organización, coordinación, capacitación, información, participación bajo una disposición legal.

Gestión ambiental

Al mundo entero le preocupa las condiciones desfavorables del medio ambiente que se encuentra ahora, pero si buscamos remediar en algo, se tiene que gestionar o realizar las actividades para lograr el equilibrio ecológico; en verdad es tarea de todos, pero existen autoridades que la ley les faculta realizar una gestión ambiental. En este caso particular comprende a las autoridades ediles que comprende al alcalde, teniente alcalde y al conjunto de regidores y a otros

funcionarios públicos que ocupan áreas del medio ambiente. Nos hacemos una pregunta ¿qué es la gestión del ambiental o del medio ambiente? Los tratadistas tienen la respuesta, así tenemos al mexicano Brañes (2000) de la gestión del medio ambiente dice “es el conjunto de las actividades humanas que tiene por objeto el ordenamiento del ambiente” (p. 117). En efecto tal como se señaló este conjunto de actividades están dirigidas al sostenimiento y equilibrio del ambiente. La intervención de otros componentes es necesaria para obtener los resultados esperados.

Para la protección y equilibrio del medio ambiente efectivo se requiere practicar ciertos elementos como: La política ambiental, el derecho ambiental y la administración ambiental; los mismos que serán desarrollados más adelante. Estos elementos en su conjunto deberían ser parte de la agenda de la autoridad edil del distrito de Simón Bolívar de Rancas, lugar donde se percibe una contaminación del agua, el suelo y el aire respectivamente. Para tener la comprensión más atinada nuestro marco teórico nos exige conocer a detalle otros conceptos para tratar luego propiamente a qué está orientada la gestión ambiental, porque sin estos elementos carece tratar sobre la gestión ambiental. Para concretizar este tipo de gestión se debe seguir cautelosamente lo siguiente:

Primero la planificación. Actividad que identifica las políticas y objetivos ambientales que se desean alcanzar, del mismo modo, la elaboración de planes y programas que guíen las acciones a seguir.

Segundo la evaluación. El uso de herramientas de Evaluación de Impacto Ambiental (EIA) para el análisis de los impactos ambientales de proyectos, ciertas actividades o políticas a tomar.

Tercero la implementación. Para lograr los objetivos y propósitos propuestos debemos utilizar ciertas estrategias y acciones concretas en conjunto con los grupos de interés.

Cuarto el monitoreo y control. Permanentemente hacer el seguimiento de las acciones implementadas, también la evaluación de su efectividad y cumplimiento de normativas ambientales en concordancia con los estándares mundiales.

En resumen, la gestión ambiental como conjunto de actividades necesarias busca armonizar las actividades humanas con la conservación y cuidado del medio ambiente, asegurando que los recursos naturales puedan ser utilizados de manera sostenible para las generaciones presentes y futuras.

El medio ambiente como derecho fundamental

Empezaremos señalando qué es el medio ambiente y algunos lo llaman el medio ambiental, existen muchas definiciones con diferentes tecnicismos, por lo que recurrimos a uno de ellos. Narváez (2004) conceptualiza que es un “sistema global constituido por elementos naturales y artificiales, físicos, químicos o biológicos, socioculturales y sus interacciones, en permanente modificación por la naturaleza o acción humana, que rige la existencia y desarrollo de la vida en sus diversas manifestaciones”. (p. 454), la tarea de definir el medio ambiente, y en particular su significado en el ámbito del Derecho, ha demostrado ser compleja en la doctrina. Si bien el término "medio ambiente" es el más utilizado, ha sido objeto de críticas, ya que se considera que es redundante. Por este motivo, muchos investigadores prefieren referirse a él simplemente como "ambiente", "entorno" o "medio". Así, el término "medio ambiente" o sus dos palabras por separado se relacionan con el entorno, refiriéndose a lo que nos rodea, según la primera definición de la Real Academia Española.

El ambiente puede definirse como el conjunto de condiciones que rodean a los organismos vivos. Estas condiciones son intrincadas e involucran elementos físicos, así como las relaciones entre ellos y con los seres vivos. Esto ha llevado a conceptualizar el ambiente como un sistema que consta de dos subsistemas fundamentales, los cuales son cruciales para la existencia de la vida. (Alenza, 2002, p. 89).

El entorno natural en sí es un sistema y a la vez está dividido en dos subsistemas. Estos son indispensables para la propia existencia de la vida humana y que condicionan para la supervivencia. Los subsistemas referidos son:

El subsistema compuesto por los elementos inertes, no vivientes o abióticos, compuesto por el agua, el aire, el suelo, la luz solar y los minerales.

El subsistema no inerte de los seres vivos o bióticos que comprende los organismos vivos, como animales, plantas y microorganismos. Asimismo, estos comprenden otros compuestos que detallamos:

- Ecosistemas, que involucra los elementos bióticos y abióticos en un área determinada. Pueden ser tan pequeños como una charca o tan grandes como un bosque o un océano.
- Recursos naturales que incluyen recursos que los humanos utilizan, como el agua, la madera, los minerales y la energía. Desde esta perspectiva nuestros recursos naturales son el medio en que vivimos como especie.

El término ambiente semánticamente es una creación humana. Esto involucra que hay concurso de otros elementos que involucra otros elementos, tales como culturales, sociales y económicos, los cuales son factores clave del entorno y de las condiciones en las que se desarrolla la vida humana. Otros consideran el medio ambiente como círculos concéntricos que están organizados los elementos básicos como el aire, el agua, el suelo y con elementos secundarios conformado

por la flora y fauna, el paisaje conteniendo el patrimonio cultural y otro elemento tercero que comprende el medio ambiente artificial o humano.

A diferencia de los bienes patrimoniales personales, el medio ambiente ha sido considerado, con debida razón, como un bien colectivo común a todos y cada uno de los seres humanos. los cuales tenemos el derecho inalienable e imprescriptible de disfrutarlo y la obligación de conservarlo y preservarlo para nuestro beneficio presente y futuro. (López y Ferro, 2006, p. 306).

Al considerar el medio ambiente como derecho fundamental nos lleva en primer orden al iusnaturalismo y desde entonces estos derechos de la humanidad son considerados inalienables, imprescriptibles e irrenunciables. Mucho antes del contrato social tenemos derechos naturales, los mismos que fueron tomados en el derecho positivo.

Luego aparecerían otros conceptos como derechos humanos, derechos fundamentales, Pérez (2016) anota que la expresión “derechos fundamentales” sirve para poner de manifiesto la naturaleza especial que dichos derechos poseen: su consideración como elemento básico y preeminente del ordenamiento frente a la naturaleza “ordinaria” que los demás derechos subjetivos poseen”. (p. 128)

Los derechos fundamentales constituyen el bloque duro de la Constitución Política del Estado, al recoger los valores más importantes del ser humano, aquellos indispensables para la autorrealización de la persona, ello comprende tantos los bienes que se identifican desde su propia estructura ontológica y otros desde la externalidad que los vincula, en este caso el “medio ambiente”. (Peña, 2025, p. 562)

Para el autor citado considera el medio ambiente de naturaleza colectiva, teniendo relevancia en relación al ser humano, ya que viabiliza el desarrollo del individuo en todo su gran esplendor y es fundamental por permitir el derecho a un medio ambiente sano y equilibrado.

Nuestra Constitución Política declara en su conjunto a todos sus artículos como derechos fundamentales del Capítulo I Derechos fundamentales de la persona. La STC N° 03343-2020-PA7TC, se ha pronunciado en el fundamento 4 de la siguiente manera: “el derecho fundamental está configurado por: 1) el derecho de gozar un ambiente equilibrado y adecuado, y 2) el derecho a preservación de un ambiente sano y equilibrado”. Entonces, es un reconocimiento como derecho fundamental de toda persona el derecho de goce y de conservar el medio ambiente.

Importancia del medio ambiente

El medio ambiente ofrece un entorno con condiciones propicias para la vida, por esta circunstancia es sumamente importante. El medio ambiente no solamente son elementos que benefician la salud física, sino también factores emocionales y estéticos del entorno que afectan al ser humano. Además, notamos su importancia porque de una u otra manera aporta grandemente en nuestra vida. Así podemos considerar:

Sustento de vida: El medio ambiente proporciona vida en varias dimensiones porque para nuestra existencia nos suministra los recursos naturales como aire, agua, alimento, materias primas. Además, nos brinda la biodiversidad de especies y ecosistemas que dan equilibrio ecológico.

Regulación climática: El medio ambiente es un gran regulador del clima. El carbono es almacenado gracias a los bosques, océanos y suelos que a la vez moderan el cambio climático y fenómenos adversos.

Biodiversidad: Posee gran variedad de especies que son vitales para el equilibrio ecológico. Se entiende por equilibrio ecológico en que los diferentes componentes de un determinado ecosistema se mantienen en armonía, permitiendo que las especies coexistan y la regulación de los procesos ecológicos

como la producción, descomposición y los ciclos nutrientes funcionen eficientemente. Por otro lado, la posible pérdida de la biodiversidad puede llevar a desequilibrios que afectarían a la humanidad.

Ciclos naturales: La vida se mantiene gracias al ciclo del agua y el ciclo de los nutrientes por ser procesos naturales fundamentales para la existencia. Estos elementos se reciclan para proveernos en el momento adecuado.

Cultura y bienestar: Este es otro aspecto relevante para el ser humano, porque no solo el medio ambiente nos proporciona elementos físicos, sino que también influye en nuestra salud mental y bienestar, ya que estar en contacto con la naturaleza disminuye el estrés y mejora la calidad de vida.

Interconexión: Reconociendo que el medio ambiente es un bien común que pertenece a toda la humanidad, todos tenemos el derecho fundamental de disfrutarlo y la responsabilidad de cuidarlo y preservarlo para nuestro propio beneficio, tanto en el presente como en el futuro. Es nuestra responsabilidad protegerlo, dado que la vida en la Tierra está interrelacionada y los eventos en el ecosistema de un lugar pueden impactar a otros.

Amenazas al medio ambiente

El ser humano es el principal responsable de atentar contra el medio ambiente y nuestro hábitat, como se ha demostrado por la explotación ilícita de los recursos naturales, lo cual a la larga afecta nuestra vida cotidiana, desde los alimentos que consumimos hasta el aire que respiramos. Además, las amenazas provocadas por empresas irresponsables, como es el caso que estamos estudiando, son evidentes. Estas empresas están cometiendo delitos contra el medio ambiente, regulados en nuestro código penal. Sin embargo, a pesar de ser advertidas, continúan con sus actividades de extracción mineral dentro de la jurisdicción del Distrito de Rancas.

Estas amenazas hoy de igual forma son considerados como grandes problemas del medio ambiente contaminado. Los recursos naturales que son expuestos a contaminación de forma general son el aire, el agua, la diversidad biológica compuesta por la flora y fauna silvestres; seguidamente tratamos de cada uno de estas amenazas.

a) Contaminación del aire

Este es un inconveniente importante y creciente no solo en las grandes ciudades, sino también en el lugar donde existen empresas mineras, tal es el caso de nuestro estudio en el distrito de Simón Bolívar de Rancas. Por lo general sucede en lugares que se concentran actividades industriales, mineras, metalúrgicas; actividades comerciales y de servicios que generan gran cantidad de gases contaminantes, los cuales resultan no ser fácilmente disminuidos o eliminados por los elementos naturales que existen en las urbes y lugares ocupados por estas actividades peligrosas. En ese sentido, lo que en realidad contamina al medio ambiente no es la gran cantidad gases y partículas concentradas en un solo espacio rebasando sus concentraciones normales en la atmósfera. En las ciudades se observan gran cantidad de concentración de gases dañinos como:

El monóxido de carbono (CO), producido por los vehículos de motor, entre tenemos los automóviles, camiones y otros vehículos que utilizan gasolina o diésel como combustible. Asimismo, son producidos estos gases por las estufas y calderas que no están en buen funcionamiento. Las chimeneas y estufas de leña en lugares donde el flujo de aire es inadecuado; el uso de generadores utilizados en espacios cerrados con poca ventilación. Entre otros la acción humana irresponsable al prender fuego en el campo o quema de pastizales y de residuos sólidos.

El dióxido de carbono (CO₂) se produce a través de varios procesos naturales y actividades humanas. Los que originan estos gases son la respiración de todos los seres vivos al respirar, durante la respiración celular, los organismos consumen oxígeno y liberan CO₂ como un subproducto. Existen otros contribuyentes como la combustión de combustibles fósiles como la quema de carbón, petróleo y gas natural para producir energía. Las actividades industriales al fabricar cemento y la producción de acero. La deforestación con la tala de árboles y quema de biomasa como la madera.

b) Contaminación del agua

Gutiérrez (1998) al referirse a la contaminación del agua refiere que la Organización Mundial de la Salud dice "... el agua está contaminada o polucionada, cuando su composición o estado se encuentran alterados de tal modo que no reúne las condiciones para la utilización a la que se hubiera destinado en su estado natural". (p.17)

En estos tiempos, se presenta la escasez o agotamiento del líquido elemento, lo que agrava la situación de subsistencia del ser humano. Desde el momento en que el agua se contamina y no puede ser utilizada y/o consumida de manera segura, hasta que desaparece de los depósitos naturales debido al abuso desmedido.

c) Degradación del suelo

El suelo está compuesto por la parte sólida de la corteza terrestre, contiene una superficie y el subsuelo. Resulta muy importante y elemental para el desarrollo de la vida y los seres humanos, es el espacio para los asentamientos de personas para el desarrollo urbano y para cultivar alimentos; no obstante, sus componentes naturales como son los minerales, materia orgánica, agua, aire, organismos vivos y otros agregados son afectados por la explotación a la

que está sujeto. Un factor dañino es la disposición no adecuada de basura, que mayormente contiene residuos persistentes y no biodegradables, del mismo modo el daño que se le produce es por verter sustancias tóxicas y líquidos residuales altamente contaminados por las empresas de extracción especialmente minera. Existen otros elementos negativos como la deforestación, la edificación permanente de infraestructura urbana e industrial, destrucción y alteración de la vegetación y conversión de suelos para usos no agrícolas, provocando la desertificación en grandes extensiones de terreno. Asimismo, el suelo se encuentra contaminado con elementos altamente tóxicos como:

Metales pesados:

De los 70 elementos metálicos, 59 son considerados “metales pesados”, que son aquellos con peso atómico mayor que el del hierro (55,85 g/mol). Entre los más abundantes en el distrito área de estudio son el plomo (Pb) y el mercurio (Hg). El primero ha causado enfermedades irreversibles y hasta la muerte especialmente de menores.

Deterioro constante de los elementos traza:

En la corteza terrestre, suelos y plantas, los elementos traza están presentes relativamente en bajas concentraciones (mg.kg⁻¹). Muchos de ellos son esenciales para el crecimiento y desarrollo de plantas, animales y seres humanos, aunque también pueden ser tóxicos si se superan ciertos umbrales. En general todos los elementos trazas como el selenio, flúor, molibdeno y otros son tóxicos si se ingieren o inhalan en cantidades suficientemente altas y durante largos períodos de tiempo.

d) Cambio climático y calentamiento global

Este asunto es conocido popularmente como efecto invernadero, a consecuencia de la retención en la atmósfera de una cantidad de calor proveniente de la luz solar superior a la que se propaga debido a la presencia de gases en abundancia como el bióxido de carbono, los fluorocarbonos que son altamente resistentes a la descomposición química y baja reactividad, los clorofluorocarbonos (CFC) que está compuesto por átomos de cloro, flúor y carbono que se encuentran en la fabricación de espumas y aerosoles; otro elemento es el metano que está compuesto por un átomo de carbono y cuatro átomos de hidrógeno que se encuentran en el gas natural. Todos estos gases se caracterizan por la retención de energía calorífica. López y Ferro (2006) mencionan “al no esparcirse el calor en el espacio, las capas superiores de aires se estratifican alterando la dinámica natural de los vientos, los climas y las corrientes oceánicas produciendo el sobrecalentamiento terrestre...”. (p. 29)

e) Destrucción de la capa de ozono

Esta destrucción es el resultado de la gran cantidad de fluorocarbonos en la atmósfera, consecuencia de la actividad industrial. Estos compuestos dañan la capa de ozono, que actúa como un escudo natural contra los rayos ultravioleta. La presencia de estos rayos en la atmósfera afecta a todas las formas de vida, provocando mutaciones e incluso la extinción de algunas especies.

f) Lluvia ácida

El fenómeno químico descrito es la lluvia ácida, que resulta de la combinación de vapor de agua con sustancias provenientes de la quema de combustibles fósiles, lo que genera ácidos sulfúrico y nítrico. Estos contaminantes, al caer a la tierra, afectan la calidad del suelo y del agua,

perjudicando la vida vegetal y animal. Además, pueden ser transportados por el viento, causando problemas similares en regiones lejanas.

Gestión de Residuos Sólidos y su Relación con la Gestión Ambiental Municipal

a) Concepto y relevancia

En todo lugar los residuos sólidos se convierten en uno de los principales problemas ambientales urbanos y rurales. Una gestión ambiental es relevante porque busca minimizar su generación, maximizar su reciclaje y asegurar una disposición final adecuada, protegiendo la salud pública y reduciendo impactos negativos en ecosistemas locales.

La gestión de residuos sólidos de acuerdo a ley es un componente crítico de la gestión ambiental municipal, toda vez que involucra planificación, control, supervisión y participación de la comunidad y autoridades locales.

b) Normativa y responsabilidades municipales

La Ley No 27314, Ley General de Residuos Sólidos (20/07/2000) tiene como objeto establecer derechos, obligaciones, atribuciones y responsabilidades de la sociedad en su conjunto para asegurar una gestión y manejo de los residuos sólidos, sanitaria y ambientalmente adecuada, bajo los principios de minimización, prevención de riesgos ambientales y protección de la salud y bienestar de la persona.

El ámbito de aplicación comprende a las actividades, procesos y operaciones de la gestión y manejo de residuos sólidos, desde la generación hasta su disposición final y además incluye las distintas fuentes de generación tales como los sectores económicos, sociales y de la propia población. Del mismo modo contempla las actividades de internamiento y tránsito por todo el territorio nacional de residuos sólidos.

La finalidad de la gestión de los residuos sólidos tiene como propósito su manejo integral y sostenible, mediante la articulación, integración y concurso de las políticas, planes, programas, estrategia y otras acciones de todos que intervienen en la gestión y manejo de los residuos sólidos.

La citada ley es extensa, pero podemos apreciar roles importantes:

- Funciones de los municipios:
- Elaborar planes locales de gestión de residuos sólidos.
- Implementar programas de educación ambiental y sensibilización ciudadana.
- Coordinar con autoridades ambientales, como el Ministerio del Ambiente (MINAM) y la OEFA, para el control y fiscalización.
- Garantizar la recolección, transporte y disposición final conforme a estándares ambientales.

c) Buenas prácticas y estrategias de gestión ambiental municipal

- Las municipalidades deben implementar programas para el reciclaje y valorización con participación activa de la comunidad.
- Dar educación ambiental para generar conciencia sobre reducción, reutilización y reciclaje de los residuos sólidos.
- Monitorear y controlar la gestión de residuos mediante indicadores de desempeño ambiental.
- Incorporar tecnologías limpias, como compostaje automatizado o biodigestores para residuos orgánicos.
- Desarrollar políticas de responsabilidad extendida del productor, involucrando a empresas y fabricantes en la gestión de sus residuos.

d) Componentes de la gestión municipal de residuos sólidos

- Promover la reducción de residuos sólidos en los hogares, empresas e instituciones mediante campañas de consumo responsable. Asimismo, incentivar la reutilización de materiales y el uso de envases retornables.
- Implementar sistemas de separación en origen: orgánicos, reciclables, peligrosos y facilitar puntos de acopio o contenedores diferenciados en la vía pública y centros de generación.
- Establecer rutas eficientes y sostenibles para la recolección, reduciendo emisiones y costos, también uso de vehículos adecuados y capacitados para residuos peligrosos o biomédicos.
- Tratamiento del proceso de compostaje de residuos orgánicos para producir abono natural.
- Reciclaje de materiales inorgánicos: papel, cartón, plástico, vidrio, metales.
- Valorización energética mediante tecnologías limpias donde sea viable.
- Disposición final con el uso de rellenos sanitarios controlados en lugar de botaderos a cielo abierto.
- Monitoreo ambiental constante del agua, aire y suelo para prevenir contaminación.

e) Beneficios de una gestión adecuada

- Reducción de impactos ambientales negativos que dañan los suelos, agua y aire.
- Cumplimiento de la legislación ambiental y reducción de riesgos legales.
- Mejora de la salud pública y bienestar de la comunidad.
- Promoción de la economía circular y uso eficiente de recursos.
- Mayor participación y compromiso de la ciudadanía en la protección ambiental.

La legislación ambiental como indicador de la gestión ambiental

La Ley No 28611, Ley General del Ambiente, establece que todas las personas tienen el derecho fundamental de vivir en un entorno saludable y equilibrado. Además, se menciona la responsabilidad de contribuir a una gestión ambiental efectiva, cuidando la salud individual y colectiva, preservando la biodiversidad, utilizando sosteniblemente los recursos naturales y promoviendo el desarrollo sostenible del país. La indicada ley brinda derechos y principios para la participación activa en la gestión ambiental:

a) Derecho a la información

Para asegurar una gestión ambiental efectiva, la ley establece como principio el derecho de acceso a la información. Esto implica que toda persona tiene el derecho de obtener, de manera adecuada y oportuna, información pública vinculada a políticas, normativas, medidas, proyectos y actividades que puedan afectar, ya sea directa o indirectamente, al medio ambiente, sin necesidad de demostrar un interés específico para solicitar dicha información. Además, toda persona está obligada a proporcionar a las autoridades la información solicitada de manera adecuada y dentro de los plazos establecidos, con el fin de garantizar una gestión ambiental eficiente, conforme a lo dispuesto por la ley. En este contexto, para el desarrollo de nuestra investigación, se ha solicitado información sobre las acciones llevadas a cabo por la autoridad edil del distrito de Simón Bolívar de Rancas, considerando que la población se encuentra preocupada por la continua contaminación ambiental generada por las empresas en su entorno.

b) Derecho a la participación en la gestión ambiental

Reconoce que toda persona tiene el derecho de intervenir de manera responsable en los procesos de toma de decisiones, así como en la formulación y aplicación de políticas y medidas relacionadas con el medio ambiente y sus

componentes, que se implementen en todos los niveles de gobierno. El Estado, por su parte, coordina con la sociedad civil para consensuar las decisiones y acciones en la gestión ambiental. Ante la afectación del medio ambiente por contaminantes emanados de empresas irresponsables durante muchas décadas, la normativa vigente nos otorga el derecho de acceso a la justicia ambiental.

c) Derecho a recurrir a las autoridades en defensa del medio ambiente

Cada persona tiene el derecho de acceder de manera ágil, simple y efectiva a las entidades administrativas y judiciales para proteger el medio ambiente y sus elementos. Esto asegura la salvaguarda de la salud tanto individual como colectiva, la conservación de la biodiversidad, el uso responsable de los recursos naturales y la protección del patrimonio cultural relacionado. Asimismo, es posible iniciar acciones legales incluso cuando el interés económico del demandante no se vea comprometido, dado que el interés moral es suficiente para justificar la acción, incluso si no está directamente relacionado con la persona o su familia.

d) El principio de sostenibilidad

Este principio fue un requisito para el Tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos, firmado en 2006. La sostenibilidad se refiere a la gestión del medio ambiente y sus componentes, así como al ejercicio y la protección de los derechos establecidos en esta Ley. Debe sustentarse en la integración equilibrada de los aspectos sociales, ambientales y económicos del desarrollo nacional, así como en la satisfacción de las necesidades de las generaciones presentes y futuras. De acuerdo con este principio, debemos buscar la sostenibilidad en todas las áreas contiguas del distrito de Simón Bolívar de Rancas.

e) El principio de prevención

La legislación nos proporciona el principio de prevención a través de la gestión ambiental, con los objetivos fundamentales de prevenir, vigilar y evitar la degradación del entorno. Cuando no sea posible eliminar las causas que la generan, se deben adoptar medidas de mitigación, recuperación, restauración o, en su caso, compensación. Estos aspectos son clave para evaluar si la autoridad edil ha logrado prevenir, vigilar y evitar la degradación ambiental en este distrito.

f) El principio de precaución frente a un peligro

Un principio relacionado con el anterior es el de precaución, el cual señala que se deben tomar medidas ante la posibilidad de un daño grave o irreversible. Las acciones destinadas a mitigar o abordar la amenaza de degradación ambiental no deben aplazarse.

g) El principio de internalización de costos

La internalización de costos es un recurso utilizado en la economía ambiental para evaluar el impacto ambiental en función del daño ocasionado. Es preferible afirmar que tanto individuos como entidades, ya sean públicas o privadas, deben hacerse responsables de los costos relacionados con los riesgos o daños que generan al medio ambiente. En conclusión, todos los gastos vinculados a acciones de prevención, monitoreo, restauración, rehabilitación, reparación y posible compensación, que se relacionen con la protección del medio ambiente y la mitigación de los efectos negativos de las actividades humanas, deben ser cubiertos por quienes provocan esos impactos.

h) El principio de responsabilidad ambiental

Este principio de responsabilidad ambiental se dirige hacia el causante de la degradación del ambiente y de sus componentes, sin diferenciar entre personas naturales o jurídicas, ya sean públicas o privadas. Es una obligación imperiosa que debe cumplirse inexcusablemente, adoptando las medidas necesarias para la restauración, rehabilitación o reparación, según corresponda. En caso de que lo anterior no sea posible, se deberá compensar en términos ambientales los daños generados, sin perjuicio de las demás responsabilidades administrativas, civiles o penales que pudieran corresponder.

i) El principio de equidad

De igual forma, se establece el principio de equidad en el diseño y la implementación de políticas públicas ambientales, con el objetivo de ayudar a erradicar la pobreza y disminuir las desigualdades sociales y económicas que afectan a diversos grupos humanos. También se busca promover el desarrollo económico sostenible de las poblaciones más desfavorecidas debido a diversos factores. En este sentido, es responsabilidad del Estado adoptar políticas o programas de acción afirmativa, que comprenden un conjunto coherente de medidas temporales destinadas a corregir la situación de los miembros del grupo objetivo en diferentes aspectos de su vida social o económica, con el fin de lograr una equidad real.

j) El principio de gobernanza ambiental

El principio de gobernanza ambiental debe incluir el diseño y la aplicación de políticas públicas ambientales por parte de los poderes Ejecutivo y Legislativo del Estado. Esto implica la creación de leyes, políticas, regulaciones, procedimientos formales y códigos de conducta que influyan en la conservación y el uso sostenible de los recursos en estos ecosistemas.

Conservación del medio ambiente

La propuesta es conservar el medio ambiente para tener un futuro sostenible para el planeta Tierra. Debemos tener presente algunas de estas estrategias como:

Reducir, reciclar y reusar: Practiquemos las tres erres: Reduciendo los residuos que producimos, reutilizar los elementos hasta que se pueda y reciclar materiales tales como el vidrio, papeles, plástico, caucho y otros.

Ahorrar energía: Apagar y desenchufar los equipos eléctricos, las luces, y otros electrodomésticos. Optar por el uso de energías renovables como paneles solares.

Conservar agua: Cerrar los caños cuando no se utilizan, reparar la cañería defectuosa, utilizar dispositivos ahorradores.

Usar transporte sostenible: Caminar es saludable para la salud, usar la bicicleta, cambiar vehículos lineares como la moto por las eléctricas. Cambiar el Diesel por el de gas.

Seguro que tenemos muchas otras alternativas que deben ser usadas para mantener el medio ambiente sano.

La política ambiental

La política ambiental como conjunto de principios, normativas, actividades, acciones y regulaciones le corresponde a los gobiernos nacional, regional y local, así también a las organizaciones y de otros actores para gestionar la buena relación entre el entorno natural y la sociedad. El propósito se centra en proteger el medio ambiente, motivar la sostenibilidad y contrarrestar los impactos negativos de la actividad humana sobre los ecosistemas.

La política ambiental está enmarcada en diferentes áreas, entre estas tenemos:

a) La gestión de recursos naturales

La política a practicar debe ser el uso sostenible, adecuado y la protección de nuestros recursos elementales conformados por la tierra, el agua, el aire, los minerales, los bosques, la pesca y la vida silvestre. La gestión está centrada para evitar su agotamiento o deterioro de estos recursos bióticos y abióticos que satisfacen las necesidades humanas.

b) La biodiversidad

Nuestro planeta tierra alberga una variedad de especies animales y vegetales en su medio ambiente. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura (2019) dice “La biodiversidad, también conocida como diversidad biológica, se refiere a la variedad de formas de vida existentes en la Tierra, incluyendo la diversidad de ecosistemas, especies y genes, así como las complejas interacciones que mantienen el equilibrio de los sistemas naturales” (15). Enfatizamos que sin esta diversidad no funcionarían los ecosistemas, el suministro y la estabilidad ambiental. Existe una opinión certera del americano: biólogo, naturista y ecologista; padre del término biodiversidad, Wilson (1994) quien manifiesta “La biodiversidad cumple funciones ecológicas fundamentales como la polinización, el ciclo del agua, la regulación del clima y la fertilidad del suelo, además de tener un valor cultural, científico y económico para las sociedades humanas” (p. 78). Es más, este científico anunció la extinción de las especies por ser irremplazables en el proceso evolutivo. Nos toca preservar la biodiversidad para la estabilidad del planeta y de las especies.

c) La contaminación

Otro componente de la política ambiental es la contaminación o pollution causante del cambio climático. La contaminación es un proceso que introduce sustancias o agentes físicos, químicos o biológicos en el medio ambiente que producen efectos negativos sobre la salud humana, los ecosistemas y los

recursos naturales en cadena. Esta alteración como ya se indicó puede afectar severamente el aire causada por diferentes gases tóxicos, humo de fábricas, vehículos y otros. El líquido elemento, agua es contaminada por verter o echar residuos industriales, aguas residuales y productos químicos a los afluentes de ríos. Además, contribuye la contaminación el uso excesivo de pesticidas, desechos sólidos y químicos peligrosos. El área que ocupa el distrito de Simón Bolívar y sus vertientes están expuestas desde muchos años atrás a estos tipos de contaminación por la actividad irresponsable de las empresas mineras que casi nunca cumplieron con su responsabilidad social.

Los docentes universitarios americanos Cunningham W.P. y Cunningham M.A. (2012) declaran que “la contaminación no solo degrada los ecosistemas naturales, sino que también pone en riesgo la salud humana, provocando enfermedades respiratorias, infecciones, alergias, y en casos extremos, enfermedades crónicas o mortales”. (p. 43)

d) El cambio climático

El cambio climático está presente realizando la variación significativa y prolongada en los patrones del clima global o regional, que ocurre tanto por causas naturales como, principalmente, por actividades humanas que incrementan la concentración de gases de efecto invernadero (GEI) en la atmósfera, tal como se advirtió líneas arriba, pero es necesario repetirlo para lograr la concientización de las personas y en especial de las empresas extractoras y de tratamiento de minerales y las autoridades ediles. Así, este fenómeno simplemente no produce el calentamiento global, sino también presenta otros cambios severos, tales como la alteración en los patrones de precipitación o de lluvia, el aumento del nivel del mar año tras año y la frecuencia de eventos climáticos extremos en todo el territorio. En nuestro

medio se ha notado el cambio climático con su comportamiento agresivo de lluvias incluso en estación diferentes del año. Las heladas que perjudican a las personas especialmente a menores y adultos mayores y provoca la muerte del ganado ovino.

La Organización Meteorológica Mundial (OMM) (2023) al referirse al Estado del clima mundial, menciona que el cambio climático presenta algunas características que debemos atender como:

Incremento de la temperatura global promedio: Existe un aumento de la temperatura atmosférica y los océanos de la Tierra a través del tiempo, a consecuencia de la actividad humana, asociada a la quema de combustibles fósiles, la deforestación y otras prácticas que liberan gases de efecto invernadero (GEI) en la atmósfera.

Fenómenos climáticos extremos: Frecuentemente se presenta con mayor intensidad lluvias, sequías, tormentas, huracanes, inundaciones y olas de calor.

Derretimiento de glaciares: En las regiones polares y pérdida de hielo en las montañas. En el caso nuestro el Nevado Huaguruncho (Colmillo blanco o Colmillo de nieve) ubicado entre los departamentos de Pasco y Huánuco a una altitud de 5.723 m s. n. m., cada año que pasa está cambiando notoriamente su composición ya que hay zonas que no tienen hielo ahora.

El aumento del nivel del mar: Se debe a la expansión térmica del agua en los océanos, así como al deshielo de los polos y de las capas de hielo, todo ello como resultado del cambio climático. Este fenómeno provoca que el agua ocupe más volumen, lo que a su vez eleva el nivel del mar.

Alteraciones en los ecosistemas, migración o extinción de especies: Debido a diferentes causas como el cambio climático, la deforestación, la expansión urbana, la contaminación, incluso la introducción de especies no

nativas e invasivas como las plagas y por otros fenómenos y el resultado provoca la migración o extinción de especies.

Impactos socioeconómicos: se tiene una reducción considerable de la producción agrícola, problemas de salud pública y desplazamientos humanos.

e) El uso del suelo

Aplicar adecuadamente políticas ambientales en el uso del suelo para amenguar la deforestación, la erosión de tierras, la desertificación, la contaminación de las fuentes hídricas. Debiéndose fomentar y proponer prácticas agrícolas sostenibles, la reforestación y protección de áreas naturales que juega un rol importante en mantener un balance ecológico. Esta política está diseñada también para ordenar el espacio geográfico de manera sostenible con participación de todos los involucrados como las comunidades campesinas, organizaciones no gubernamentales y principalmente por las autoridades locales como los municipios.

f) La conservación de ecosistemas

Aquí se debe aplicar la gestión de proteger, restaurar y mantener de forma sostenible los entornos naturales y sus componentes biológicos compuestos por la flora, fauna, suelos, agua y aire. Primack (2010) dice “se debe conservar el ecosistema con el objetivo de mantener sus funciones ecológicas, su biodiversidad y su capacidad de proveer servicios ambientales esenciales como la purificación del agua, la polinización, la regulación del clima y la producción de alimentos” (p. 62). Se espera que las autoridades pongan en práctica estas recomendaciones para conservar el medio ambiente en el distrito de Simón Bolívar de Rancas y alrededores.

En resumen, la política ambiental busca crear un marco que fomente el cuidado del planeta y el bienestar de las generaciones presentes y futuras.

El derecho ambiental

El derecho ambiental debe ser considerado como una disciplina académica para todos los ciudadanos y no solo la enseñanza en las aulas universitarias y conocer por el ordenamiento jurídico. El derecho ambiental como rama autónoma del derecho posee la naturaleza jurídica de derecho público que trasciende en las relaciones sociales, debido a la relevancia que el propio Estado tiene en la regulación del comportamiento humano del hombre en estrecha relación con el ambiente. El derecho ambiental tiene varias dimensiones para algunos su naturaleza jurídica es pública y social.

El derecho ambiental considera que se presenta en una doble perspectiva. En una de ellas como derecho público subjetivo que impone a toda persona o autoridad la obligación de no incurrir en conductas contaminantes, aspecto susceptible de tutela jurisdiccional; mientras que, en la otra, como un derecho social orientador de la actividad estatal encaminada a tutelar la preservación ambiental. (Bertelsen, 1998, p.142)

Para una política de gestión adecuada debemos conocer sus principios y sus propósitos en relación al ambiente para evitar la degradación de éste y hacer todo lo posible para que las futuras generaciones disfruten de un ambiente adecuado, ya que esta disciplina tiene como finalidad proteger los derechos colectivos. El derecho ambiental está asociado, también, al derecho económico que condicionan el modelo de desarrollo de una nación, por eso algunos consideran que pertenece al derecho económico.

Además, el derecho ambiental está vinculado al derecho privado y a decir de López y Ferro (2006) “de forma colateral el ordenamiento civil puede concurrir a la defensa del ambiente en cuanto que, si consigue modificar conductas, aunque sólo en función de los perjuicios ocasionados por el particular” (p. 13).

La administración ambiental

La administración ambiental involucra un conjunto de políticas, normas, prácticas y procesos y actividades a gestionar de manera sostenible nuestros recursos naturales y el medio ambiente, con el propósito de prevenir, disminuir y remediar todo tipo de impactos ambientales negativos provocados por la actividad del hombre.

Se necesita la interacción entre el Estado, las empresas, las comunidades, la sociedad civil y otras instituciones para planificar debidamente el desarrollo económico, pero si comprometer el equilibrio económico, así como la calidad de vida de las generaciones presentes y futuras. Entonces existen elementos claves dentro de la administración ambiental como:

Planificación ambiental. Concurren las estrategias, políticas y planes para proteger nuestro entorno.

Evaluación del impacto ambiental (EIA). Realizar estudios y análisis de los efectos que pueden causar los proyectos sobre el ambiente.

Gestión de residuos y emisiones contaminantes. Tratar los residuos y las respectivas emisiones antes de causar un perjuicio al medio.

Supervisión y fiscalización ambiental. Actividad constante del Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA) a nivel local, regional y nacional.

Educación y cultura ambiental. Participación de la población ciudadana con transparencia por parte de OEFA, el Ministerio Público de Medio Ambiente, El Ministerio de Energía y Minas, Ministerio del Ambiente y de otras entidades involucradas en el ambiente.

Marco normativo y legal. Las leyes y sus reglamentos deben estar alineados a los tratados internacionales del medio ambiente. Asimismo, deben ser aplicados a los infractores tal es el caso de los mineros ilegales.

Instrumentos económicos y financieros. El Estado debe estimular o entregar incentivos para quienes usan sosteniblemente los recursos.

La responsabilidad administrativa

El derecho administrativo en cualquier otro país en relación a la afectación del medio ambiente ha resultado ineficaz para sancionar a esas conductas lesivas que atentan contra el medio ambiente. Sin embargo, las diferentes autoridades ediles de las Municipalidades Provinciales y Distritales pueden ser sancionados a través de procedimientos administrativos, pero son sanciones ineficientes para evitar la continuidad de dañar el medio ambiente. Las autoridades ediles llegar ser funcionarios públicos en diferentes niveles de la administración pública.

a) Marco legal y autoridades competentes

La Ley General del Ambiente, Ley 28611, del 13 de octubre de 2005 declara el derecho a un ambiente saludable y el deber de cualquier ciudadano que incluye al funcionario público de protegerlo. El Capítulo 2, Régimen de Responsabilidad por el Daño Ambiental, contiene el artículo 135, del régimen de sanciones y advierte en el 135.1) que el incumplimiento de las normas de la presente Ley es sancionado por la autoridad competente en base al Régimen Común de Fiscalización y Control Ambiental, a cargo del organismo técnico especializado conocido como Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA), adscrito al Ministerio del Ambiente (MINAM). Es de comprender que es un procedimiento administrativo prolongado y mientras tanto talvez no cesa el deterioro al medio ambiente. La Ley 29325, Ley del Sistema Nacional de Evaluación y Fiscalización Ambiental (SINEFA) del 5 de marzo de 2009, rige para toda persona natural o jurídica, pública o privada, principalmente para las entidades del Gobierno Nacional, Regional y Local que ejerzan funciones de evaluación, supervisión, fiscalización, control y potestad

sancionadora en materia ambiental. El SINEFA tiene como ente rector al OEFA disponiendo ser la autoridad nacional de fiscalización ambiental y se entiende como Régimen Común de cumplimiento obligatorio para el total de Entidades de Fiscalización Ambiental (EFA), sean nacionales, regionales o locales.

A el OEFA de acuerdo a ley se le ha otorgado en la práctica realizar actividades como: diseñar, aprobar y supervisar la aplicación del Régimen Común y en caso de incumplimiento también es la encargada de sancionar las infracciones ambientales por las empresas privadas y a las entidades estatales.

Las EFA tales como ministerios, gobiernos regionales y municipalidades tiene el encargo de ejecutar la fiscalización ambiental dentro de su competencia, siguiendo los lineamientos del Régimen Común. También, el OEFA está en la obligación de supervisar a las EFA para verificar que realicen correctamente su labor.

Resumiendo, se tiene que el Régimen Común cumple la función de un “manual único” que todos los fiscalizadores ambientales deben seguir, y el OEFA es el encargado de vigilar que ese manual se cumpla en todo el país.

b) Función disciplinaria sobre funcionarios

El OEFA tiene la obligación de informar a la Contraloría General de la República cuando detecta irregularidades para luego iniciar procedimientos disciplinarios contra funcionarios públicos, incluyendo autoridades ediles, en este caso particular al alcalde y regidores del Municipio Distrital de Simón Bolívar de Rancas que omitan sus deberes de proteger el ambiente.

c) Tipos de infracciones y sanciones administrativas para personas jurídicas

La Ley General del Ambiente y el Régimen Común de Fiscalización Ambiental califican como infracción ambiental cualquier acción u omisión que viole normas de protección ambiental o cause daño al ambiente. Las sanciones

posibles para los autores inmediatos (personas jurídicas), dependen de la gravedad de la infracción, pudiendo ser:

Amonestaciones. Estas son meras advertencias formales.

Multas de hasta 30 000 Unidades Impositivas Tributarias (UIT) vigentes en el momento del pago. Por ejemplo, si una UIT en 2025 se ubica en S/ 5 300, la multa máxima podría aproximarse a S/ 160,500,000 millones.

Decomiso temporal o definitivo de objetos, instrumentos o sustancias usadas en la comisión de la infracción.

Paralización o restricción de actividades causantes a la infracción ambiental.

Finalmente clausura parcial o total, temporal o definitiva del establecimiento donde se lleva a cabo la actividad que ha generado la infracción. En realidad, también, comprenden como responsabilidad administrativa otras alternativas como medidas cautelares y medidas correctivas adicionales pueden ordenarse, como restauración ambiental o planes de remediación.

d) Responsabilidad administrativa de autoridades ediles

La responsabilidad administrativa es la que asume el funcionario al infringir normas internas o legales en el ejercicio de sus funciones. Haro (2015) al respecto dice:

La responsabilidad administrativa es definida como el reproche que efectúa la Administración Pública al sujeto de derecho que puede ser una persona natural o jurídica que a través de una conducta activa u omisiva transgrede el ordenamiento jurídico administrativo que le es obligatorio cumplir. (pp. 501-502)

Con la intervención de la EFA y en su defecto por el propio OEFA luego de la supervisión e investigación correspondiente impondrá una sanción de multa a la municipalidad.

e) Responsabilidad funcional administrativa de autoridades ediles

La EFA local u el OEFA si luego de su trabajo investigativo encuentra que cualquier municipalidad provincial o distrital (autoridad edil) permite o no evita un daño ambiental, en conformidad a la Ley 27785, Ley Orgánica del Sistema Nacional de Control y de la Contraloría General de la República (CGR) a la autoridad edil y/o funcionarios se inicia un Procedimiento Administrativo Sancionador (PAS) y puede terminar con sanciones disciplinarias, destitución o inhabilitación, según el caso. A las autoridades ediles del distrito de Simón Bolívar de Rancas a la fecha no se les iniciado el PAS por más evidencias que existen del daño ecológico que encubren como autoridades ediles.

¿Qué se puede hacer si se sospecha de una autoridad edil que se inmuta frente a un daño ambiental en su jurisdicción? Se puede seguir lo siguiente:

Presentar una denuncia ante el OEFA o la EFA local describiendo la omisión o daño ambiental.

Si se sospecha de responsabilidad funcional, también puede denunciar ante la Contraloría o interponer un recurso de control.

Se puede solicitar acceso a la información pública sobre fiscalización ambiental y exigir medidas correctivas.

f) Base legal de la responsabilidad funcional administrativa

La Constitución Política vigente en su artículo 41 menciona "...La ley establece la responsabilidad de los funcionarios y servidores públicos, así como el plazo de su inhabilitación para la función pública...". Además, se tiene en cuenta para mayor referencia, la base legal vigente que se utiliza para este tipo

de sanciones administrativas funcionales dirigidas a funcionarios y/o servidores públicos que incurren en estos tipos de conductas

- No supervisar ni fiscalizar vertimientos, residuos sólidos, ruidos molestos, etc.
- Omitir acciones frente a denuncias ambientales.
- Otorgar licencias sin estudios de impacto ambiental (EIA) cuando corresponde.
- Aprobar indebidamente actividades incompatibles con el uso del suelo.
 - Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil
 - Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General
 - Ley N° 27815, Ley del Código de Ética de la Función Pública
 - Reglamento de sanciones del municipio (ROF o CAP según corresponda)

Tipología de responsabilidades

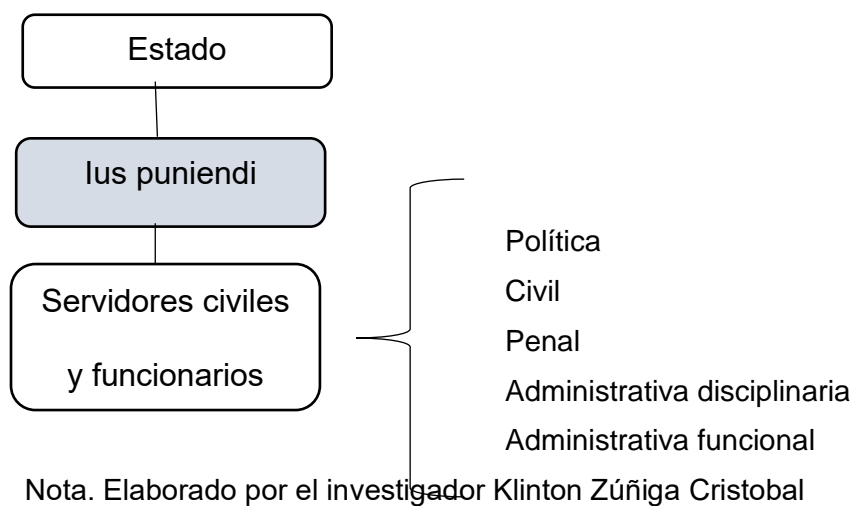
Desglosando el artículo 41 de la Constitución Política nos orienta a las diferentes normas legales que determinan el tipo de responsabilidad de los servidores civiles, y en función del principio de autonomía de responsabilidades, se puede identificar claramente la existencia de cinco tipos de responsabilidades en el ordenamiento jurídico peruano, cada una con sus propias características.

El artículo 264 del Texto Único Ordenado de la Ley 27444, que establece la Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobada mediante el Decreto Supremo 004-2019-JUS (en adelante, TUO de la Ley del Procedimiento Administrativo General), establece que cada vía es independiente tanto en su forma como en su contenido. Este artículo señala: “Las consecuencias civiles, administrativas o penales de la responsabilidad de las autoridades son

independientes y se exigen de acuerdo con lo previsto en su respectiva legislación”. Este principio es consistente con lo dispuesto en el artículo 91 del Reglamento General de la Ley del Servicio Civil, aprobado por el Decreto Supremo No 040-2014-PCM.

En nuestro ordenamiento jurídico, es posible que, ante un mismo hecho, como un delito penal, una infracción o una falta disciplinaria cometida por acción u omisión por parte de un servidor civil, se puedan presentar una o más responsabilidades, las cuales serán investigadas y juzgadas en la vía correspondiente.

Tipología de responsabilidades



Los tipos de responsabilidad política y civil solamente serán descritos en este acápite. Considerando que las responsabilidades administrativa disciplinaria y funcional ya fueron tratadas líneas arriba. La responsabilidad penal tiene el carácter especial por ser parte de nuestra variable dependiente y se ha optado por tenerlo por separado más adelante.

a) La responsabilidad política

Este tipo de responsabilidad generalmente comprende a los gobernantes, entendido como Presidente de la República y alcanzando a los Gobernadores Regionales. Díez-Picazo (1996) explica, “la responsabilidad política consiste en la imposición de sanciones, cuya naturaleza es puramente política, a los gobernantes por el modo en que estos ejercen el poder político” (p. 69), este jurista español citado también menciona que la imposición de sanciones es de dos tipos:

Responsabilidad política difusa. En este caso los ciudadanos expresen públicamente su opinión sobre el desempeño de sus gobernantes. Además, durante un proceso electoral, los ciudadanos pueden sancionar a aquellos que consideran responsables de una situación al no votar por ellos en la siguiente elección. En casos extremos, esto puede llevar a una pérdida de confianza en dicha autoridad.

Responsabilidad política institucional. Un órgano del Estado, como el Poder Legislativo, tiene la capacidad de desaprobar al Poder Ejecutivo mediante mecanismos establecidos, como la cuestión de confianza, la interpelación, la revocatoria al gobernador como al alcalde y la censura. El objetivo de estas acciones es orientar la futura actuación del Poder Ejecutivo para que mejore y cumpla con sus promesas y compromisos hacia el pueblo.

La Ley de Leyes en diversos artículos anuncia estos mecanismos:

El artículo 130 menciona la cuestión de confianza, donde en el plazo de 30 días de haber asumido sus funciones el Presidente del Consejo de Ministros, debe concurrir al Congreso en compañía de sus ministros para exponer y debatir la política general del gobierno, explicar las principales medidas que requiere su gestión. También se plantea la cuestión de confianza.

El artículo 131, interpelación a los ministros. El Congreso puede interpelar a todos los ministros incluyendo al Presidente del Consejo o en su defecto a cualquiera de ellos que consideran conveniente. La interpelación se realiza por

escrito con no menos del 15 % de congresistas y para su admisión se requiere el voto del tercio del número de representantes hábiles. La misma que debe ser aprobada en la siguiente sesión parlamentaria.

El artículo 191, revocatoria del gobernador. El Gobernador Regional es elegido conjuntamente con su Vicegobernador Regional por sufragio directo por un período de cuatro años, sin embargo, su mandato de estas autoridades resulta ser revocables.

El artículo 194, revocatoria del alcalde. El alcalde y sus regidores son elegidos por sufragio directo por un período de cuatro años. No habiendo reelección inmediata para los alcaldes. Transcurrido otro período como mínimo pueden volver a postular, sujetos a las mismas condiciones. Su mandato es revocable de acuerdo con ley.

b) La responsabilidad civil

Esta responsabilidad exige que los servidores públicos y funcionarios tiene la obligación de responder por los daños económicos que, a través de sus acciones u omisiones en el ejercicio de sus funciones, causen a su entidad o al Estado. Para que se considere que hay responsabilidad, el daño debe haber ocurrido durante el desempeño de sus funciones y puede ser resultado de dolo o culpa, ya sea esta inexcusable o leve.

Por otro lado, es importante tener en cuenta que, conforme a las responsabilidades establecidas en el derecho común y en leyes especiales, las entidades son responsables patrimonialmente ante los administrados por los daños directos e inmediatos ocasionados por los actos administrativos o por los servicios públicos que estas prestan directamente, según el numeral 260.1, artículo 260 del TUO de la LPAG.

La indemnización abarca tanto el daño directo e inmediato como las demás consecuencias derivadas de la acción u omisión que causó el daño, incluyendo el lucro cesante, los daños personales y el daño moral en conformidad al numeral 260.5, artículo 260 del TUO de la LPAG.

Por lo tanto, cuando una entidad indemniza a los administrados, tiene la posibilidad de reclamar judicialmente contra los servidores o funcionarios responsables del perjuicio, considerando si hubo o no intencionalidad, la responsabilidad profesional del personal involucrado y su relación con el daño causado. Asimismo, la entidad puede llegar a un acuerdo con el responsable para el reembolso de lo pagado en la indemnización, mediante la aprobación del acuerdo a través de una resolución conforme al numeral 260.6, artículo 260 del TUO de la LPAG.

En este contexto, es pertinente referirse a la responsabilidad extracontractual regulada en el Código Civil, que establece que quien causa un daño a otro, por dolo o culpa, está obligado a indemnizarlo, correspondiendo al autor del daño la prueba de que actuó sin dolo ni culpa, artículo 1969 del cuerpo adjetivo.

Finalmente, en relación a este punto, se debe recordar que la indemnización incluye las consecuencias derivadas de la acción u omisión que causó el daño, tales como el lucro cesante, los daños personales y el daño moral, siempre que exista una relación de causalidad adecuada entre el hecho y el daño. Además, el monto de la indemnización genera intereses legales desde la fecha en que ocurrió el daño de acuerdo con el artículo 1985.

El ius puniendi del Estado a consecuencia del contrato social

El Estado se manifiesta a través del ius puniendi, especialmente cuando una autoridad electa por votación popular, en lugar de proteger los bienes jurídicos de

la sociedad, comete un delito por acción u omisión. Según Zaffaroni (2005) “la legitimación de la coerción punitiva por parte del Estado se basa en el Contrato Social, que le otorga el derecho de castigar, conocido como *ius puniendi*, con el fin de imponer sanciones”. (p. 207) Esta función sancionadora del Estado tiene sus raíces en el Contrato Social, tal como lo han explicado varios filósofos y juristas. Jean-Jacques Rousseau y Thomas Hobbes argumentaron que para que el Estado exista, debemos renunciar a nuestros intereses individuales y vivir en sociedad, cumpliendo con las normas de comportamiento moral y político.

El Contrato Social es una condición básica de la vida social, pues a través de él se asegura el cumplimiento de las expectativas de conducta y los intereses contenidos en las normas que rigen la convivencia, confirmándolas y estabilizándolas contra fácticamente, en caso de su fluctuación o incumplimiento, con la respectiva sanción impuesta en una determinada forma o procedimiento (Muñoz, 1999, p. 10).

Desde la creación de los Estados modernos, se estableció que la función del Parlamento es legislar, definiendo los tipos penales, las faltas inaceptables y las conductas reprochables que afectan los bienes jurídicos. Como resultado, se promulga la ley penal que regula delitos y faltas, así como las sanciones disciplinarias necesarias para el funcionamiento de la sociedad. Además, se asignó al Poder Judicial la tarea de administrar justicia aplicando las penas correspondientes, mientras que en otros casos se sanciona al administrador a través de un procedimiento administrativo disciplinario.

La doctrina penal ha formulado varios principios de carácter constitucional, tales como la legalidad, culpabilidad, humanidad, proporcionalidad, intervención mínima, igualdad, resocialización y presunción de inocencia, entre otros. Estos principios actúan como salvaguardias para proteger al individuo del poder del

Estado. A través del tiempo se considera que el derecho penal es la encargada de salvaguardar los bienes jurídicos y los valores humanos y si se vulneran estos principios, entonces el Estado interviene de manera coercitiva y sancionando con el propósito de promover el bien común y una convivencia social armoniosa.

Según el jurista alemán de origen judío Jellinek (2010) dice "... el Estado es, en esencia, una realidad social de gran relevancia histórica. El ejercicio del poder estatal se manifiesta de tres maneras, todas ellas de carácter sancionador o punitivo" (p. 64). Esta clasificación tiene un enfoque taxonómico en este contexto.

Primero, el poder general de imperium o dominio, que se ejerce sobre todos los individuos que pertenecen al ente conocido como Estado.

Segundo, el poder especial de dominio, que permite sancionar a ciudadanos en situaciones particulares, como soldados, reclusos, testigos, entre otros.

Tercero, un poder especial, de menor intensidad que el anterior, que se utiliza para aplicar sanciones punitivas a funcionarios, estudiantes y otros.

Así, podemos concluir que, en virtud del contrato social, el Estado tiene el poder de castigar a todos aquellos que cometan delitos o infracciones. Al aplicar estos conceptos al Procedimiento Administrativo Disciplinario, la responsabilidad disciplinaria se refiere a la exigencia del Estado a los servidores y exservidores por las faltas estipuladas en una norma con rango de ley o reglamento. Esto ocurre mediante una remisión expresa de la ley por las acciones cometidas durante el ejercicio de sus funciones o en la prestación de servicios. Para ello, se inicia el procedimiento correspondiente y se impone la sanción adecuada, si es necesario.

La responsabilidad penal para funcionarios por daño al medio ambiente en el derecho comparado

Desde casi terminando los años 1900 se observa que la mayoría de las legislaciones de todo el mundo empezaron a legislar para proteger el medio

ambiente, a razón de que se veía en aumento de aquellas conductas por dolo y o por omisión amenazan la propia naturaleza. Muchas veces los autores directamente responsables son las grandes empresas mineras que para su labor de una u otra manera contaminan el medio ambiente y a veces se produce con complicidad o aparente preocupación por las distintas autoridades y servidores públicos de las distintas entidades del Estado. La responsabilidad administrativa se presenta poca efectiva frente a las conductas de los infractores contra el medio ambiente. Entonces tal como indica Matellanes (2000) lo siguiente:

Se ha discutido sobre la viabilidad de la intervención del Derecho Penal cuando ha habido una conducta irregular por parte de los funcionarios, especialmente tratándose de acciones que afectan al medio ambiente, ya que por una parte se considera que esto es competencia exclusiva del Derecho Administrativo mientras que, por otra, se afirma que ante la incompetencia de la administración para sancionar a sus propios funcionarios se hace necesario recurrir al Derecho Penal. (p. 157)

Para concatenar nuestras ideas mencionaremos la legislación de dos países distintos como un derecho comparado-

a) Derecho penal colombiano

Dentro de la región Colombia en 1980 legisla penalmente los delitos contra el medio ambiente, bajo el Título “Delitos contra el orden económico y social”, Capítulo “ Delitos contra los recursos naturales” y a decir de Caldas (2003) “se traducían en una protección formal más no formal del medio ambiente, toda vez que el orden económico social estaba referido a la relación jurídica de la producción, distribución y consumo de bienes y servicios, dejando de lado la verdadera protección al ambiente”. (p. 60) Recién con la modificatoria del Código Penal cambia la situación privilegiando la protección del medio

ambiente formalmente, dejando la parte material de lo económico social. A diferencia de lo anterior se legisla doce tipos penales de seis.

b) Derecho penal italiano

La legislación penal italiana se asemeja a la alemana porque no contempla una norma específica que reproche la conducta dolosa o culpable de cualquier funcionario público que ha permitido la afectación del medio ambiente, por lo que se tiene que sancionar estas conductas con la norma general que castiga a los funcionarios, prescrito en el artículo 328 del Código Penal. El tipo penal señala que es objeto de sanción penal aquel funcionario, o encargado de un servicio público, que indebidamente no realiza las labores a que está obligado en razón de su cargo, lo que ha de cumplirse sin retraso por motivos de justicia, seguridad, orden público, higiene o sanidad. Este delito es considerado pluriofensivo y se sanciona con reclusión de seis meses a dos años. Si el delito es por omisión la pena es de reclusión hasta un año o multa equivalente a 1 032 euros.

La responsabilidad penal de funcionarios en delitos ambientales

El derecho penal, en virtud del principio de subsidiariedad, se aplica como último recurso o última ratio para sancionar una conducta que sea típica, antijurídica y culpable por tres razones:

En primer lugar, existe una afectación grave a un bien jurídico, como la vida, la libertad, la integridad y otros.

Segundo, no hay otros mecanismos más idóneos que puedan resolver el conflicto o reparar el daño causado.

Tercero, su uso es estrictamente necesario para garantizar la paz social y el respeto a las normas.

Se suelen considerar legítimas las normas jurídico-penales sólo cuando su función no la pueden asumir otros instrumentos de regulación del contrato social, sea mediante disuasión policial o asistencia jurídico-pública o responsabilidad civil o autoprotección de la víctima, así como mediante instituciones de control social u otras. (Gunter, 1997, p. 60)

El principio de subsidiariedad es la aplicación penal del principio constitucional de proporcionalidad, por lo cual no se justifica la intervención penal cuando el objetivo puede lograrse a través de medios menos severos.

De modo que, ante una acción y/u omisión que vulnere bienes jurídicos que representen gravedad relevante, resulta factible acudir a sanciones duras; ergo, si estamos frente a acciones menos gravosas, debe acudirse a medios menos lesivos y graves que los penales. Asimismo, debe haber subsidiariedad dentro de las propias sanciones penales, no imponiendo sanciones graves, si basta con otras menos duras (Luzón, 1996, p. 82).

Existe una estrecha relación entre este principio y el denominado "carácter fragmentario del derecho penal", que sostiene que el derecho penal no debe proteger todos los bienes jurídicos ni sancionar todas las conductas que los afecten, sino únicamente los ataques más graves contra los bienes jurídicos de mayor relevancia.

Muñoz y García (1998) indican "Se debe tener presente que los ataques menos graves corresponden a otras ramas del derecho, "de ahí que se diga que el derecho penal tiene carácter "subsidiario" frente a las demás ramas del ordenamiento jurídico" (p. 78).

En virtud de lo expuesto, dado que el derecho penal se enfoca en sancionar conductas punibles que superen el principio de subsidiariedad, es decir, que sean suficientemente relevantes para ser tratadas en el ámbito penal, corresponde

señalar que los delitos en los que un servidor civil y/o funcionario podría incurrir como sujeto activo incluyen, entre otros, los delitos ambientales.

Delitos ambientales

Debemos considerar que el medio ambiente es amenazado por fenómenos naturales no previsibles imposibles de ser controlado por el hombre, como un único ejemplo tenemos el fenómeno del niño. El hombre es la causa principal del deterioro del medio, otro ejemplo, tomando en cuenta que la población crece de manera geométrica, casi obligando la construcción de espacios físicos de cemento como puentes, túneles, ciudades. La población produce gran cantidad de residuos sólidos que no son bien tratados dejados de ser recogidos, llevados de mala manera hasta el botadero. Se observa el transporte o traslado de residuos peligrosos con elementos contaminantes. Otro gran contribuyente es la acción pasiva u omisión de funciones de las autoridades que deben controlar y supervisar el daño permanente por parte de personas jurídicas y naturales. A esto añadimos el alto nivel de corrupción que permiten por ejemplo la minería informal, pues existen muchas causas que influyen para la destrucción progresiva de la naturaleza.

Nuestro código sustantivo regula en el TITULO XIII DELITOS AMBIENTALES (modificado por el artículo 3 de la Ley N° 29263 del 02/10/2008) cuyo propósito es evitar la impunidad para los que cometen delitos contra el ambiente y los recursos naturales contiene nueve tipos penales (Artículos 304 al 313) a diferencia de otros países que se ha tenido como derecho comparado.

Código Penal:	
TITULO XIII DELITOS AMBIENTALES	
CAPITULO I	
DELITOS AMBIENTALES	
Art.	Tipo penal
304	Contaminación del ambiente
305	Formas agravadas
306	Incumplimiento de las normas relativas al manejo de residuos sólidos
307	Tráfico ilegal de residuos peligrosos
307-A	Delito de minería ilegal
307-B	Formas agravadas
307-C	Delito de financiamiento de la minería ilegal
307-D	Delito de obstaculización de la fiscalización administrativa

Sin embargo, varios de estos artículos son tipificados para personas jurídicas o particulares dedicadas en gran parte a la minería del entorno que causan daño ecológico. Por otro lado, las autoridades ediles (Alcalde y regidores) como funcionarios públicos la responsabilidad no se limita a la acción directa de contaminar, sino que se extiende a la omisión o al incumplimiento de sus deberes. Por tanto, nuestra legislación tiene varios escenarios que pueden llevar a una autoridad edil a enfrentar una sanción penal por incurrir en autoría por omisión impropia, tipificado en el artículo 13 del cuerpo sustantivo. La omisión impropia constituye la base de la culpabilidad el jurista argentino Mezger (2010) manifiesta “que se requiere dos presupuestos en esta modalidad delictiva; de un deber de actuar del sujeto y dicha actuación, en caso de haberse producido, hubiera evitado el resultado”. (p. 121), esta teoría es cuando el funcionario o autoridad edil tiene el deber de actuar conociendo de la contaminación ambiental del agua, suelo, aire y otros elementos naturales; en caso de actuar diligente y oportunamente no se produciría un resultado dañoso. Alcanzamos algunos ejemplos:

Art. 304: La contaminación ambiental puede ser atribuida a un tercero o a una persona jurídica, pero también puede existir responsabilidad por omisión de la autoridad edil si esta facilitó indirectamente dicha contaminación. Una autoridad edil puede ser sancionada si, al infringir las normas ambientales, causa o puede causar un daño grave al ambiente o a sus componentes (agua, suelo, aire, flora o fauna). La pena privativa de libertad puede variar según las circunstancias, pero puede llegar a ser de varios años.

Art. 305: Tráfico ilegal de residuos peligrosos. Consiste en la gestión, traslado de desechos que son un riesgo significativo para la población y el medio ambiente; en este caso la autoridad edil debiera mínimamente hacer que se consuma.

Art. 306: Manejo indebido de residuos sólidos incumpliendo la ley. La autoridad edil tiene falta de acción o simplemente no impide la gestión de la basura que va desde el lugar de recojo hasta el punto final del botadero.

Ahora algunos ejemplos de responsabilidad funcional e información falsa

Art. 314: Este es un tipo penal específico para funcionarios públicos. Se configura cuando la autoridad, en el ejercicio de sus funciones, otorga, emite, renueva, cancela o autoriza una licencia, concesión, permiso u otro derecho habilitante para una obra o actividad que cause un delito ambiental. La pena puede ser de hasta 6 años de cárcel, además de la inhabilitación para ejercer cargo público.

El Código Penal aumenta la pena cuando son calificados como agravantes:

Por ejemplo, si el delito de contaminación provoca lesiones graves o la muerte de personas, la pena se incrementa significativamente. Si el funcionario actúa en calidad de integrante de una organización criminal, la sanción es aún mayor.

Es importante señalar que la responsabilidad penal es independiente de las responsabilidades administrativas y civiles. Esto significa que una autoridad edil puede ser sancionada penalmente, además de recibir sanciones y/o multas administrativas como se explicó y ser obligada a reparar el daño causado (responsabilidad civil).

El Ministerio Público, a través de sus fiscalías especializadas en materia ambiental, es la entidad encargada de investigar y perseguir estos delitos. El proceso judicial busca no solo castigar al culpable, sino también proteger el medio ambiente y la salud de la población.

2.3. Definición de términos básicos

Gestión ambiental. Conjunto de procesos y prácticas que se realizan para proteger el medio ambiente y asegurar el medio ambiente y lograr un uso sostenible de los recursos naturales en beneficio de las generaciones presentes y futuras. Si la actividad humana es una amenaza al medio ambiente entonces debemos minimizar el impacto negativo promoviendo la completa conservación de la biodiversidad que comprende la variedad de vida en el planeta Tierra.

Responsabilidad administrativa. Esta responsabilidad ocurre si el funcionario incurre en una infracción administrativa en el ámbito de daño al medio ambiente por mala gestión ambiental pudiendo ser una multa. Asimismo, conlleva a una responsabilidad funcional y alcanza hasta su separación del cargo.

Responsabilidad penal. El funcionario o autoridad edil es pasible de una responsabilidad de naturaleza sancionadora y punitiva, y es impuesta previo informe fundamentado por escrito por la autoridad ambiental en un plazo no mayor a treinta días. Dicho informe será debidamente meritado por el fiscal provincial en la etapa de investigación preparatoria.

Autoridades ediles. Comprende el conjunto de funcionarios públicos electos como el alcalde y los regidores que, a través los órganos de gobierno, el Concejo Municipal y la Alcaldía, tienen la responsabilidad de gobernar y administrar los asuntos de un municipio, promoviendo el desarrollo local, garantizando la prestación de servicios públicos y fiscalizando la correcta gestión de los recursos.

2.4. Formulación de hipótesis

La hipótesis es una proposición adelantada que anuncia algo, pero luego debe ser contrastada con la realidad. En breve es una respuesta tentativa al problema de investigación. Ñaupas, Mejía, Trujillo, Romero, y Novoa, y Medina mencionan: “Hipótesis es una respuesta imaginativa, creadora, a veces intuitiva que el investigador formula para dar respuesta al problema científico” (p. 277).

En este orden de ideas formulamos las siguientes hipótesis.

2.4.1. Hipótesis general

La gestión ambiental es insuficiente en relación con las responsabilidades administrativa y penal de las autoridades ediles del distrito de Simón Bolívar de Rancas, 2024.

2.4.2. Hipótesis específicas

La legislación de la gestión ambiental incide poco en las responsabilidades administrativa y penal de las autoridades ediles del distrito de simón Bolívar de Rancas, 2024.

Los costos económicos y beneficios de la gestión ambiental influyen negativamente en las responsabilidades administrativa y penal de las autoridades ediles del distrito Simón Bolívar de Rancas, 2024.

2.5. Identificación de variables

Las variables son características de los hechos observados que pueden variar, es decir, adquirir diferentes valores. Además, pueden ser medidas bajo

ciertos criterios. En nuestro caso, utilizaremos instrumentos de recolección de datos para luego procesarlos.

Tenemos las siguientes variables independiente, que se puede manipular y la variable dependiente. También, podemos enunciar una variable interviniente. Así tenemos:

- **Variable independiente (X):**

La gestión ambiental

- **Variable dependiente (Y):**

Responsabilidad administrativa y penal

- **Variable interviniente:**

Conocimiento y aplicación del derecho ambiental

2.6. Definición operacional de variables e indicadores

En esta sección se define cada variable para después transformar estos conceptos abstractos en medidas más concretas en dimensiones, llamadas también sub variables y estas descomponiendo en indicadores empleando los métodos lógicos deductivo e inductivo. Los indicadores bien definidos permiten redactar los ítems que se incluirán en nuestros instrumentos de investigación, como encuestas, entrevistas u otros que resulten pertinentes.

Variables	Dimensiones	Indicadores
Independiente (X) Gestión ambiental Los procesos y prácticas para proteger el medio ambiente buscan asegurar el uso sostenible de los recursos naturales en beneficio de las generaciones actuales y futuras. Dado que la	Legislación	<ul style="list-style-type: none"> - Cumplimiento de las leyes y normativas ambientales nacionales internacionales. - Número de sanciones o multas recibidas por incumplimiento ambiental.
	Costos económicos	<ul style="list-style-type: none"> - Costos y beneficios de las prácticas de gestión ambiental. - Inversión en tecnologías limpias o renovables. - Reducción de costos por disminución de residuos o eficiencia energética.

<p>actividad humana puede amenazar el medio ambiente, es fundamental minimizar su impacto negativo y fomentar la conservación de la biodiversidad en la Tierra.</p>	Social	<ul style="list-style-type: none"> - Participación en programas de responsabilidad social empresarial (RSE). - Percepción de la comunidad respecto al compromiso ambiental.
	Tecnológica	<ul style="list-style-type: none"> - Implementación de tecnologías limpias o de bajo impacto. - Uso de energías renovables.
	Cultural y educación	<ul style="list-style-type: none"> - Programas de educación ambiental para los ciudadanos. - Acciones de sensibilización ambiental dentro del Municipio.
<p>V. D. (Y) Responsabilidades administrativa y penal</p> <p>La primera se produce cuando un funcionario comete infracciones en la gestión ambiental, lo que puede conllevar multas o separación del cargo. La segunda implica sanciones por infracciones graves, activándose mediante un informe de la autoridad ambiental en un plazo de treinta días, seguido de una evaluación por parte del fiscal provincial.</p>	Jurídica	<ul style="list-style-type: none"> - Cumplimiento de leyes, reglamentos y normas que regulan las responsabilidades administrativa y penal.
	Tipo de responsabilidad	<ul style="list-style-type: none"> - Administrativa y penal
	Jurisdicción	<ul style="list-style-type: none"> - Fiscalía especializada, Contraloría General de la República, órganos competentes (OEFA) para investigar y sancionar sobre las responsabilidades administrativa y penal.
	Procedimiento administrativo	<ul style="list-style-type: none"> - Pasos a seguir para determinar y sancionar las responsabilidades.
	Responsabilidad	<ul style="list-style-type: none"> - Sujeto responsable: Persona natural o jurídica a quien se atribuye la responsabilidad.
	Conducta	<ul style="list-style-type: none"> - Acción u omisión que genera la responsabilidad.
	Daño causado	<ul style="list-style-type: none"> - Consecuencia negativa del hecho imputado. - Enfermedades irreversibles

CAPITULO III

METODOLOGIA Y TECNICAS DE INVESTIGACION

3.1. Tipo de investigación

Los tipos de investigación científica a desarrollar en las aulas universitarias están sujetas a las carreras profesionales y especialidades, para nuestro caso la ciencia del derecho pertenece a las ciencias sociales y generalmente nuestros trabajos por su propósito corresponden al tipo de investigación no experimental, también llamada investigación básica. Finalmente, no pretendemos cambiar el orden o un fenómeno social, simplemente se contribuye con conocimientos. Tamayo (2004) expresa “La investigación básica o pura se enfoca en avanzar el conocimiento científico a través del desarrollo de teorías, sin preocuparse por sus aplicaciones prácticas o resultados inmediatos”. (p. 129).

3.2. Nivel de investigación

El nivel de investigación está alineado al tipo de investigación y recibe el nombre de profundidad o alcance. Para nuestro estudio se ha elegido el nivel descriptivo porque pretendemos describir la gestión ambiental por parte de las autoridades ediles del distrito de Simón Bolívar de Rancas y las responsabilidades

administrativa y penal de estos funcionarios El metodólogo Bernal (2010) dice “la investigación descriptiva es un nivel básico, y que se puede convertir en base para otros tipos de investigación ...” (p.113). Proporciona una base de conocimiento para llevar a cabo otra investigación cuantitativa.

3.3. Métodos de investigación

El método tiene una finalidad de llegar o arribar a una meta, así fue conocida y explicada por los griegos. A través del tiempo se ha introducido en la investigación científica. Los métodos cumplen entonces para realizar un buen estudio con sus resultados que contribuirán al conocimiento científico. El método primordial es el método científico por su rigurosidad y confiabilidad, además por ser sistemático. Esto nos demuestra el orden o etapas a seguir rigurosamente para encontrar nuevos conocimientos. Niño (2011) precisa que “los métodos son muchos procedimientos y caminos que cada cual aplica para llegar al conocimiento”. (p. 27), por lo tanto, se trata de escoger los mismos para llegar al logro de nuestros objetivos. Existen diferentes métodos y están asociadas a las técnicas a utilizar, no podemos descartar el método teórico de la observación. Del mismo modo tenemos los métodos lógicos como el analítico durante el análisis estadístico, en ese orden el método deductivo hipotético al tratar sobre nuestras hipótesis.

En el Derecho se emplea algunos métodos denominados especiales, así se tiene el hermenéutico que facilita la interpretación de las normas jurídicas y otras asociadas a estas. El método heurístico ayuda considerablemente para la redacción de nuestros documentos y en este caso para arribar a nuestras conclusiones y recomendaciones. El método dogmático, el histórico y otros.

3.4. Diseño de investigación

El diseño de investigación es una etapa igualmente importante, nos hacemos preguntas ¿Cómo se debe obtener la información de la muestra de

estudio?, ¿Cuándo se aplicará nuestro instrumento de investigación? Entonces se debe planificar para contestar estas interrogantes. En todo caso consiste en elaborar un plan para la obtención de información para su tratamiento e interpretación de resultados. Nuestro diseño es transeccional a través de nuestro instrumento de investigación.

$$M = OX \text{ ----- } OY$$

Donde:

M: Muestra

Ox: Observaciones o estudio a la primera variable

OY: Observaciones y medición de la segunda variable

3.5. Población y muestra

a) Población

Algunos autores mencionan a la población como universo considerando a todo elemento de una determinada área de investigación. El investigador social peruano Carrasco (2009) explica que la población “es el conjunto de elementos comprendiendo a personas, objetos, sistemas, sucesos entre otras finitos e infinitos” (p. 236). De aquí indicamos que la población finita comprende hasta 100 mil unidades y a mayor cantidad población infinita. Nuestro interés fue la población finita y según el último Censo Nacional de Población y Vivienda de 2017 la población proyectada 2024 del distrito Simón Bolívar fue estimada a 12 126, según la nota del INEI. Para su mejor claridad presentamos el siguiente cuadro extraído de <https://estadist.inei.gob.pe/map>.

Distrito de SIMON BOLIVAR	
Departamento	PASCO
Provincia	PASCO

VARIABLE / INDICADOR	Absoluto	%
Población Proyectada 2024	12126	
Población total 2017 *	13029	-
Población en Edad de trabajar (14 y más años)	9714	74.6
Población total en edad electoral (18 a 70 años)	8559	65.7
Densidad (Hab./Km2)	19	-
Población total 2017 masculina	6466	49.6
Población total 2017 femenina	6563	50.4
Población urbana	12167	93.4

Nota. Censos Nacionales 2017. XII de Población y VII de Vivienda

*Población total: es la población censada más la omitida

El subrayado es nuestro.

Igualmente, el distrito Simón Bolívar considerando la población de 12 126 está definidamente dividido en comunidades campesinas como sigue:

Nombre	Tipo de localidad de pueblos indígenas	Tipo de localidad
Quiulacocha	Quechuas	Comunidad campesina
Rancas	Quechuas	Comunidad campesina
Santa Ana de Pacoyán	Quechuas	Comunidad campesina

<i>Nota.</i> Instituto Nacional de Estadística e Informática. Censo Nacional, 2017.

b) Muestreo

El muestreo elegido es no probabilístico, intencional o por conveniencia considerando que las personas con estudios superiores tienen mejor discernimiento y criterio para contestar mejor nuestras interrogantes o ítems. Sin embargo, no tenemos datos exactos de personas con estudios superiores universitarios y no universitarios en la base de datos del INEI correspondiente al distrito de Rancas, pero aplicando la estimación basada en tasas departamentales y distribución poblacional por edad estimamos entre 350 a 400 jóvenes matriculados en educación superior.

c) Muestra

Luego de definir el tipo de muestreo nuestra muestra es no probabilística. Moya (2007) manifiesta “la muestra no probabilística, llamada también muestras de conveniencias o de juicio, se basan en el conocimiento y la opinión personal para identificar los elementos de la población que van incluirse a la muestra”. (p. 40), teniendo como límite superior y menor de la población de personas con estudios superiores, nuestra muestra es de 350 personas, sin embargo, para su entera validez aplicamos la fórmula de W. Cochran para extraer la muestra indicada.

$$n_0 = \frac{Z^2 N P.Q}{Z^2 P.Q. + (N - 1) E^2}$$

Cuando: $Z = 1.96$

$N = 350$

$P = 0.5$

$Q = 0.5$

$E = 0.05$

$$n_o = 183.392 \cong 183$$

Reajustando para obtener una muestra

$$n_f = \frac{n_o}{1 + \frac{n_o}{N}} = \frac{183}{1 + \frac{183}{350}} = 120.39 \cong 120$$

La muestra es de 120 pobladores con estudios superiores del distrito de Simón Bolívar (n = 120).

3.6. Técnicas e instrumentos de recolección de datos

Las técnicas con sus instrumentos de investigación son componentes del marco metodológico que son necesarios para obtener información de la muestra. También, su aplicación es de manera secuencial. Hernández, Fernández y Baptista (2014) dicen “Las técnicas de recolección de datos pueden ser múltiples. Por ejemplo, en la investigación cuantitativa: cuestionarios cerrados, registro de datos estadísticos, pruebas estandarizadas, sistemas de mediciones fisiológicas, aparatos de precisión, etc.”. (p.14)

Se ha realizado la visita al distrito de Simón Bolívar de Rancas y sus centros poblados para la observación y entrevista a algunas personas que están involucradas en la gestión y otras; sin embargo, se ha observado gran parte de su ubicación geográfica que a la vista presenta daños ecológicos. Así tenemos:

Técnicas	Instrumentos
La observación	Ficha u hoja de observación
La entrevista	Guía de entrevista
La encuesta	El cuestionario estructurado

Nota. Cuadro elaborado por el tesista.

3.7. Técnicas de procesamiento y análisis de datos

Esta es otra etapa importante del trabajo, por ello, los datos que fueron obtenidos de la muestra de estudio, inmediatamente se aplicó las técnicas de procesamiento de los mismos. Se realizó una revisión cuidadosa con el propósito de limpiar datos innecesarios, así como la eliminación de errores, separar los datos duplicados y los de valores atípicos. Después, se transformaron los datos valores numéricos.

Seguidamente se realizó el análisis descriptivo de las características de los datos como las medidas de tendencia central la media, la moda y la mediana. Inmediatamente, se llegó a la visualización de por medio de figuras y diagramas para la adecuada interpretación que ayudan a la comprobación o comparación de hipótesis iniciales y de los objetivos de estudio.

3.8. Tratamiento estadístico

Considerando nuestro estudio de nivel básico con el alcance descriptivo y con el apoyo de la estadística entre la descriptiva e inferencial, se ha decidido por la primera. Luego de tener nuestros datos debidamente revisados, consideramos la intervención de la estadística de manera ordenada y precisa con el apoyo del software Excel para la construcción de tablas de frecuencia y figuras con sus estadígrafos que ayudan para la interpretación de resultados.

3.9. Orientación ética

En todo momento se ha respetado los derechos de toda persona, el consentimiento informado y el anonimato de las unidades de la muestra protegiendo su identidad. Se practicó la integridad científica con rigor y honestidad, siendo un estudio original con el auxilio de las fuentes del derecho y también respetamos el CopyRight, citando a los autores debidamente con el formato APA última versión.

CAPITULO IV

RESULTADOS Y DISCUSION

4.1. Descripción de trabajo de campo

Se ha trazado un objetivo adicional e importante visitar al distrito de Simón Bolívar con su capital San Antonio de Rancas con sus anexos Quiulacocha, Santa Ana de Pacoyán y el propio Rancas; ubicados en la provincia de Pasco y departamento del mismo nombre. La visita fue con fines de conocer y observar in situ su entorno de la flora, fauna y recurso hídrico. A nuestro comprender sufre un impacto negativo en el medio ambiente por los relaves cerca de Quiulacocha, el agua no es muy potable porque se puede apreciar un color diferente y la flora en poca cantidad y de acuerdo a los pobladores ya no existen algunas aves de antes en mayor cantidad. Igualmente, en cumplimiento al diseño de investigación para la recolección de información de cada una de las unidades de nuestra muestra.

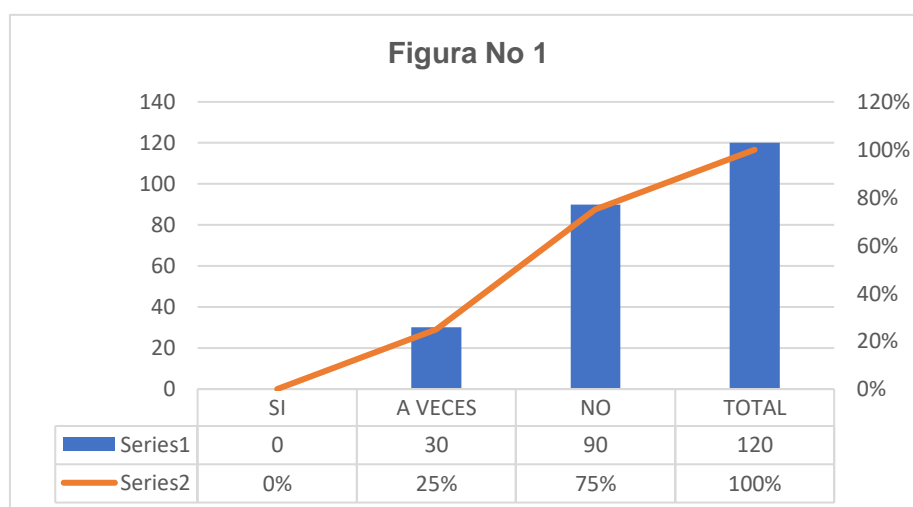
4.2. Presentación, análisis e interpretación de resultados

A continuación, presentamos las tablas y figuras de cada ítem para su análisis e interpretación de resultados.

Tabla 1. ¿Ha recibido el municipio distrital alguna sanción por incumplir la legislación ambiental nacional o internacional, en los últimos años?

Legislación			
¿Ha recibido el municipio distrital alguna sanción por incumplir la legislación ambiental nacional o internacional, en los últimos años?			
SI	A VECES	NO	TOTAL
0	30	90	120
0%	25%	75%	100%

Figura 1. ¿Ha recibido el municipio distrital alguna sanción por incumplir la legislación ambiental nacional o internacional, en los últimos años?



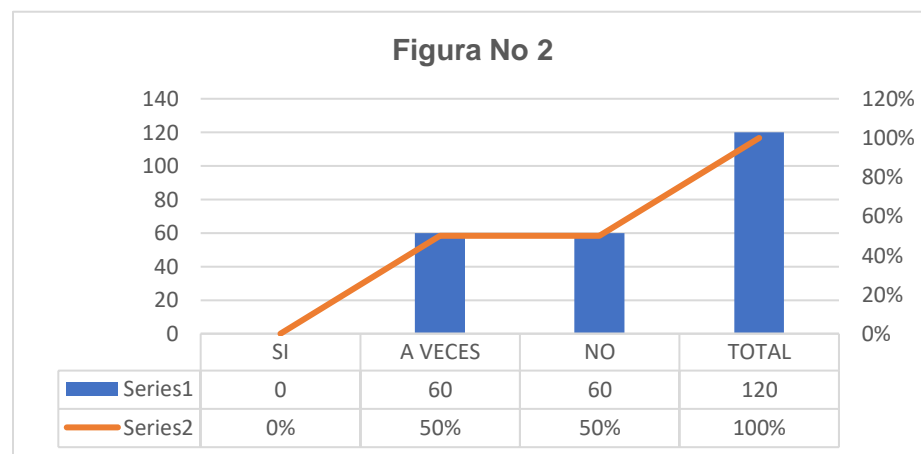
INTERPRETACION DE RESULTADOS

La información obtenida revela que el 75 % (90), gran mayoría de los encuestados contesta que el municipio distrital no ha recibido sanciones por incumplimiento de la legislación ambiental nacional o internacional en los últimos años. Mientras que un 25 % (30) indica que esas sanciones se han aplicado ocasionalmente, mientras que 0% (0), o sea ningún encuestado afirma que estas se hayan producido de manera constante.

Tabla 2. *¿Invierte el municipio distrital en tecnologías limpias para disminuir los residuos sólidos y mejorar la gestión ambiental?*

Costos económicos			
¿Invierte el municipio distrital en tecnologías limpias para disminuir los residuos sólidos y mejorar la gestión ambiental?			
SI	A VECES	NO	TOTAL
0	60	60	120
0%	50%	50%	100%

Figura 2. *¿Invierte el municipio distrital en tecnologías limpias para disminuir los residuos sólidos y mejorar la gestión ambiental?*



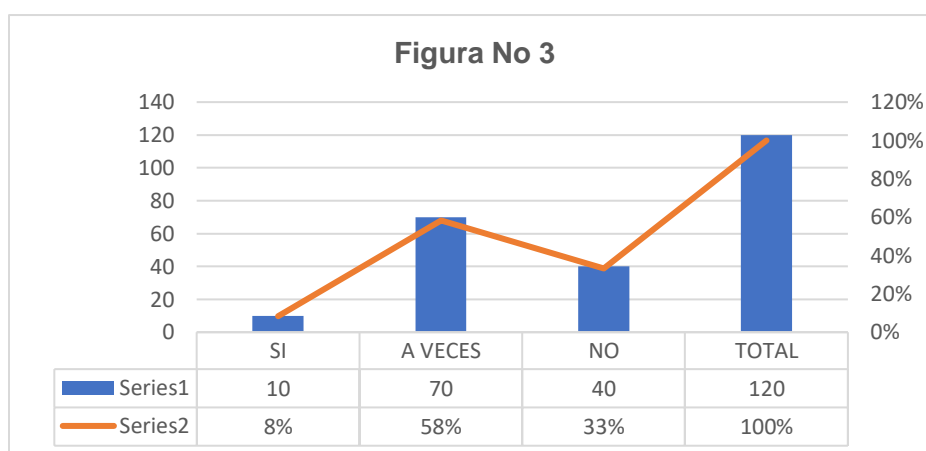
INTERPRETACION DE RESULTADOS

De los datos obtenidos el 50% (60) de los encuestados manifiesta que el municipio distrital invierte económicamente en tecnología limpias para disminuir los residuos sólidos. Por otra parte, el otro 50% (60) contesta que el municipio a veces invierte en tecnología limpias para disminuir los residuos sólidos. Nadie ha contestado que sí se invierte en este tipo de tecnología. En municipio debe optar por políticas sostenibles con la finalidad de mejorar la gestión de recursos sólidos.

Tabla 3. ¿Percibe la comunidad el compromiso del municipio con la protección ambiental a través de su participación activa en programas de responsabilidad social?

Social			
¿Percibe la comunidad el compromiso del municipio con la protección ambiental a través de su participación activa en programas de responsabilidad social?			
SI	A VECES	NO	TOTAL
10	70	40	120
8%	58%	33%	100%

Figura 3. ¿Percibe la comunidad el compromiso del municipio con la protección ambiental a través de su participación activa en programas de responsabilidad social?



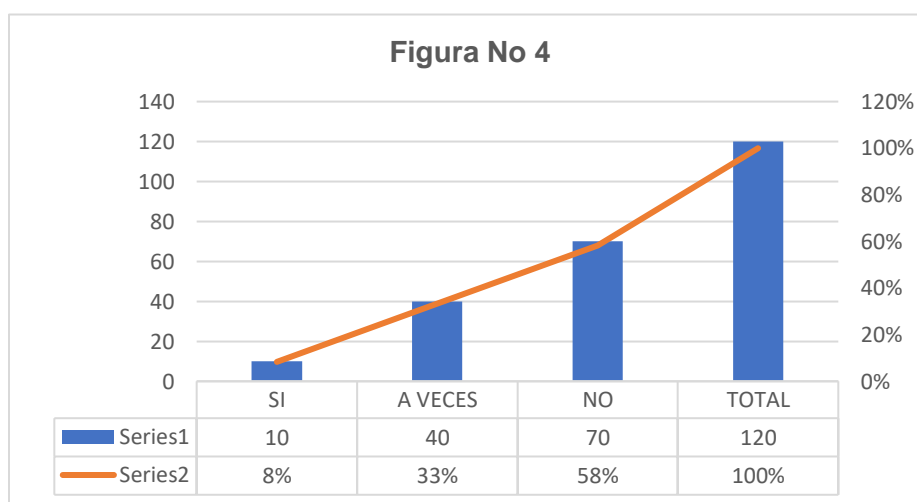
INTERPRETACION DE RESULTADOS

Los resultados reflejan que el 58 % (70) gran mayoría de los encuestados considera que el compromiso del municipio con la protección ambiental, evidenciado mediante su participación en programas de responsabilidad social, se manifiesta de forma no constante. Un 33 % (40) dice que tal compromiso no se ocurre, mientras que solamente un 8 % (10) afirma una participación activa y constante por parte de la entidad edil. Evidentemente el municipio debe involucrarse en iniciativas ambientales a través de programas de responsabilidad social para tener la aceptación de la comunidad.

Tabla 4. *¿Implementa el municipio distrital tecnologías limpias de bajo impacto ambiental, como la energía solar o la eólica?*

Tecnología			
¿Implementa el municipio distrital tecnologías limpias de bajo impacto ambiental, como la energía solar o la eólica?			
SI	A VECES	NO	TOTAL
10	40	70	120
8%	33%	58%	100%

Figura 4. *¿Implementa el municipio distrital tecnologías limpias de bajo impacto ambiental, como la energía solar o la eólica?*



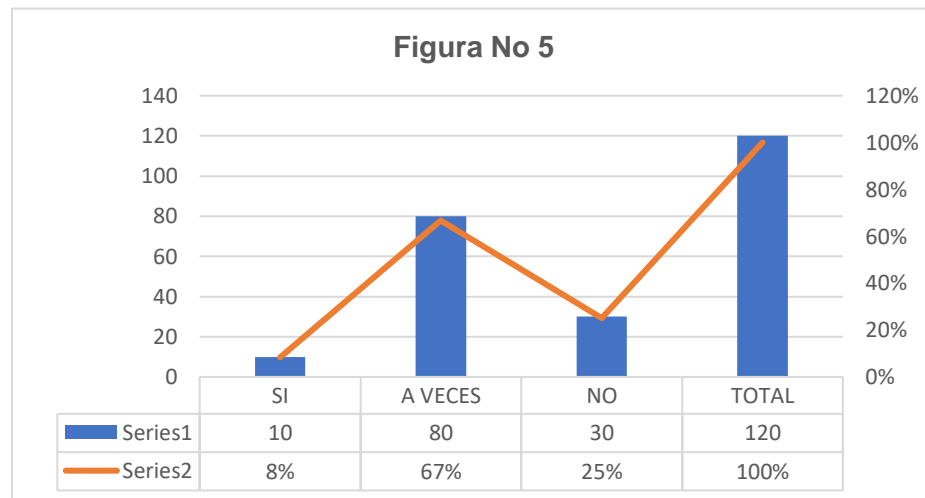
INTERPRETACION DE RESULTADOS

El 58% (70) de los encuestados, gran mayoría, dice que el municipio no implementa tecnologías limpias de bajo impacto ambiental como energía solar o la eólica. El 33% (40), un tercio de los encuestados dice a veces y solos 8% (10) afirman que si el municipio implementa tecnologías limpias que no dañan el medio ambiente. Resumimos que el municipio distrital debe invertir en tecnologías diferentes a la tradicional que daña el medio ambiente.

Tabla 5. ¿Se implementan programas de educación ambiental en el municipio para sensibilizar a la ciudadanía sobre la importancia de la sostenibilidad y la conservación del medio ambiente?

Cultura y educación			
¿Se implementan programas de educación ambiental en el municipio para sensibilizar a la ciudadanía sobre la importancia de la sostenibilidad y la conservación del medio ambiente?			
SI	A VECES	NO	TOTAL
10	80	30	120
8%	67%	25%	100%

Figura 5. ¿Se implementan programas de educación ambiental en el municipio para sensibilizar a la ciudadanía sobre la importancia de la sostenibilidad y la conservación del medio ambiente?



INTERPRETACION DE RESULTADOS

La información evidencia que el 67 % (80) de la muestra considera que los programas de educación ambiental en el municipio se implementan de manera ocasional, mientras que el 25 % manifiesta que no se llevan a cabo. Solamente un 8 % (10) afirma que los programas de educación ambiental se realizan de forma constante.

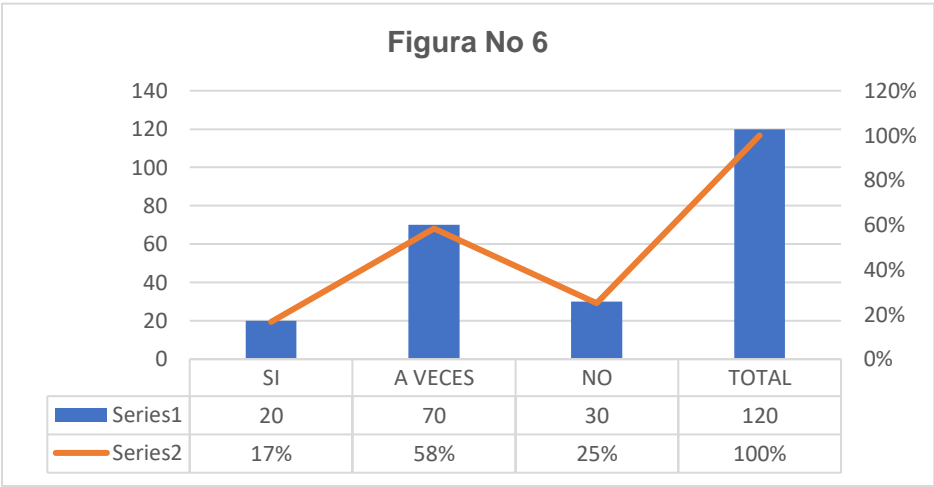
Este es un indicador que, si bien existen esfuerzos por sensibilizar a la ciudadanía respecto a la sostenibilidad y la conservación del medio ambiente, pero estos esfuerzos no son continuos. Del mismo modo, la baja proporción de

respuestas afirmativas y la alta presencia de percepciones intermedias indican que las acciones educativas, aunque presentes, no han logrado consolidarse como una política permanente ni generar un impacto sostenido en la comunidad.

Tabla 6. *¿Cumple la autoridad edil con las leyes, reglamentos y normas que regulan las responsabilidades administrativa y penal en materia ambiental?*

Jurídica			
¿Cumple la autoridad edil con las leyes, reglamentos y normas que regulan las responsabilidades administrativa y penal en materia ambiental?			
SI	A VECES	NO	TOTAL
20	70	30	120
17%	58%	25%	100%

Figura 6. *¿Cumple la autoridad edil con las leyes, reglamentos y normas que regulan las responsabilidades administrativa y penal en materia ambiental?*

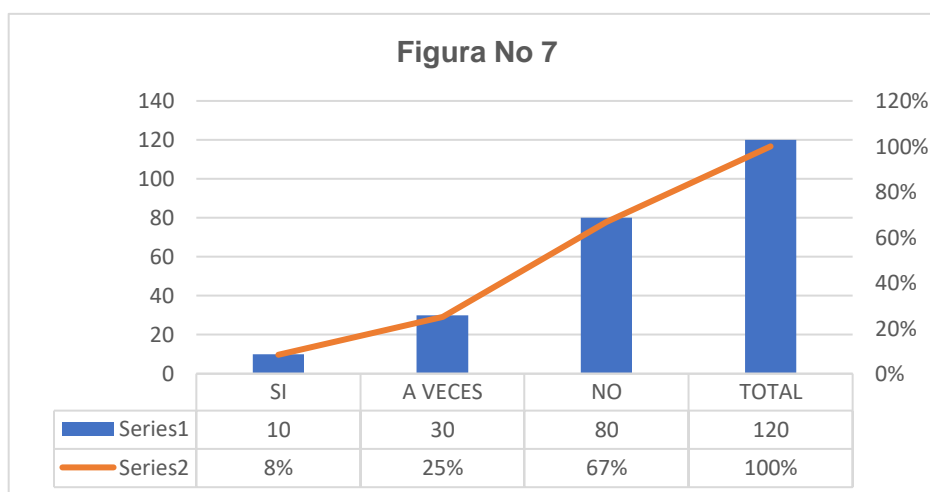


INTERPRETACION DE RESULTADOS

Esta información obtenida muestra que el 58 % (70) de los encuestados cree que la autoridad edil cumple con las leyes, reglamentos y normas que regulan las responsabilidades administrativa y penal en materia ambiental solo de manera esporádica. Un 25 % (30) distingue que dicho cumplimiento no ocurre, mientras que apenas el 17 % (20) afirma que sí se cumple constantemente.

Este resultado refleja una aplicación no total e inconsistente del marco jurídico ambiental, lo que podría generar riesgos legales y sanciones para la gestión municipal. Las percepciones intermedias sugieren que, aunque se desarrollan acciones de cumplimiento, estas no se ejecutan de manera uniforme ni sostenida, afectando la eficacia de la gestión y debilitando la confianza ciudadana en la autoridad edil.

Tabla No 7			
Tipo de responsabilidad			
¿Se identifican claramente las responsabilidades: administrativa y penal por daños ambientales de las autoridades ediles del municipio distrital?			
SI	A VECES	NO	TOTAL
10	30	80	120
8%	25%	67%	100%



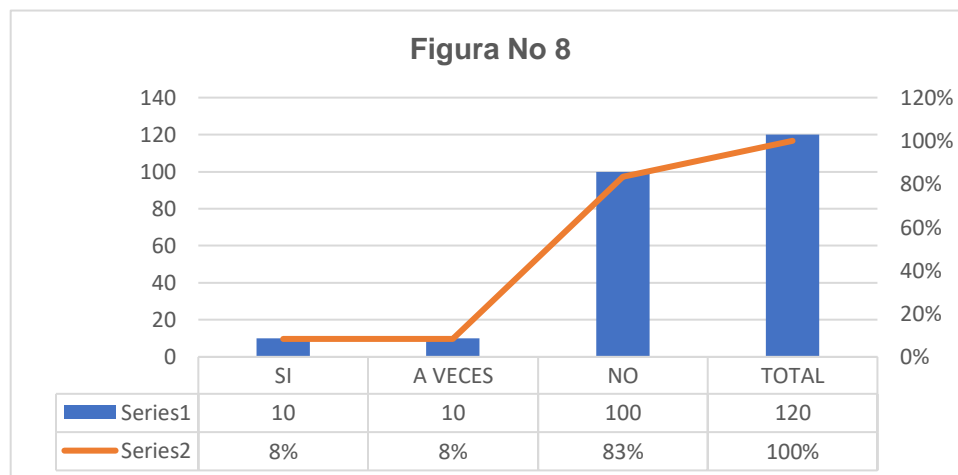
INTERPRETACION DE RESULTADOS

En la encuesta aplicada, solo el 8% (10) de los encuestados considera que las responsabilidades administrativa y penal de las autoridades ediles por daños ambientales están claramente identificadas. Un 25% (30) opina que dichas

responsabilidades se identifican solo a veces, mientras que una amplia mayoría del 67% (80) manifiesta que no se identifican.

Esto evidencia una deficiencia significativa en la claridad y difusión de la normativa o mecanismos que precisan las responsabilidades legales de las autoridades ediles en materia ambiental, lo cual podría generar vacíos en la fiscalización y sanción de conductas que afectan al medio ambiente.

Tabla No 8			
Jurisdicción			
¿Se realizan investigaciones y fiscalizaciones sobre responsabilidades ambientales a las autoridades ediles del municipio distrital por la Fiscalía de Medio Ambiente y la OEFA?			
SI	A VECES	NO	TOTAL
10	10	100	120
8%	8%	83%	100%



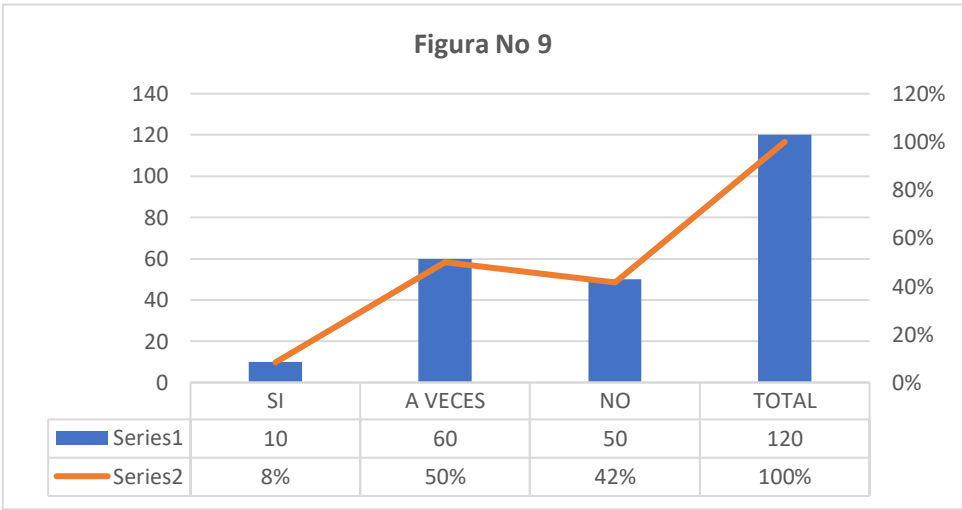
INTERPRETACION DE RESULTADOS

Los resultados indican que el 83 % (100) gran mayoría de la muestra considera que no se realizan investigaciones ni fiscalizaciones sobre las responsabilidades ambientales de las autoridades ediles por parte de la Fiscalía de Medio Ambiente y la OEFA. Solamente un 8 % (10) manifiesta que las

investigaciones y fiscalizaciones se ejecutan de manera constante, y otro 8 % (10) que se realizan ocasionalmente.

Estos hallazgos demuestran una débil supervisión por las autoridades competentes en referencia al cumplimiento de las normas ambientales por parte de las autoridades municipales. Sin las investigaciones y fiscalizaciones constantes puede generar un vacío de control, lo que incrementa el riesgo de incumplimiento normativo y de impactos negativos sobre el medio ambiente.

Tabla No 9			
Procedimiento administrativo			
¿Se aplican correctamente los procedimientos administrativos a las autoridades ediles para determinar y sancionar con responsabilidad administrativa y funcional?			
SI	A VECES	NO	TOTAL
10	60	50	120
8%	50%	42%	100%



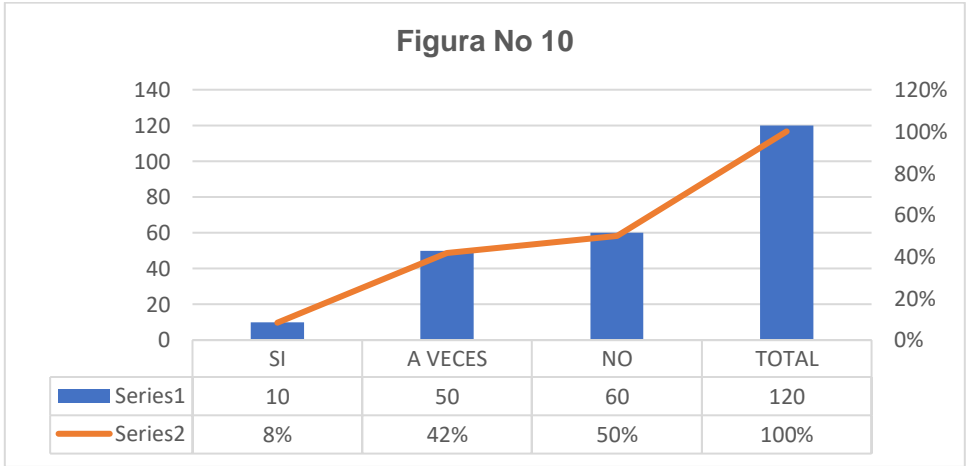
INTERPRETACION DE RESULTADOS

Los resultados muestran que el 42 % (50) algo de la mitad de la muestra advierte que los procedimientos administrativos no se aplican correctamente a las autoridades ediles para determinar y sancionar responsabilidades administrativas y funcionales. Un 50 % (60), la mitad de los encuestados considera que su aplicación

es no permanente, mientras que solo un 8 % (10) afirma que se realiza de manera constante.

Esta información deja constancia que existen deficiencias significativas en la implementación de los procedimientos administrativos, generando impunidad, falta de transparencia y debilitamiento de la rendición de cuentas dentro de la gestión municipal. El estadígrafo de mayor proporción de respuestas negativas e intermedias evidencia la necesidad de mejorar los procesos de supervisión, control y sanción, así como la comunicación de estos procedimientos a la ciudadanía.

Tabla No 10			
Responsabilidad			
¿Se identifica adecuadamente a la persona natural o jurídica responsable de los daños ambientales en el distrito de Simón Bolívar?			
SI	A VECES	NO	TOTAL
10	50	60	120
8%	42%	50%	100%

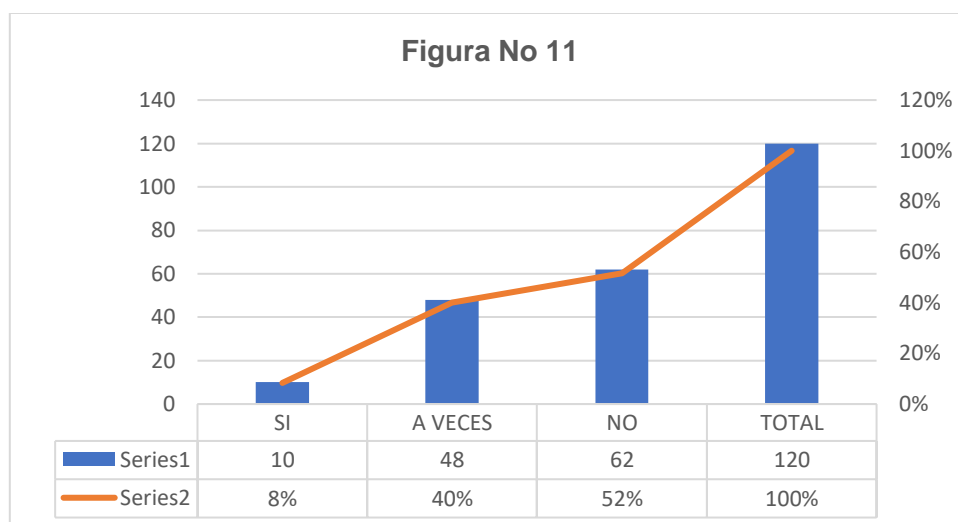


INTERPRETACION DE RESULTADOS

Los resultados evidencian que el 50 % (60) de los encuestados percibe que no se identifica debidamente a la persona natural o jurídica responsable de los daños ambientales en el distrito de Simón Bolívar. Un 42 % (50) casi la mitad de encuestados indica que esta identificación se realiza solo de manera ocasional, mientras que únicamente el 8 % (10) asegura que se efectúa de manera constante.

Estos resultados demuestran deficiencias significativas en la no identificación de los autores de daños ambientales, derivando en la impunidad y en la dificultad de aplicar sanciones efectivas. Es menester mejorar los procesos de investigación, registro y seguimiento de los daños ambientales, así como de fortalecer la coordinación entre las autoridades municipales, la Fiscalía de Medio Ambiente y la OEFA.

Tabla No 11			
Conducta			
¿Son las acciones u omisiones que generan responsabilidad ambiental debidamente documentadas y sancionadas?			
SI	A VECES	NO	TOTAL
10	48	62	120
8%	40%	52%	100%

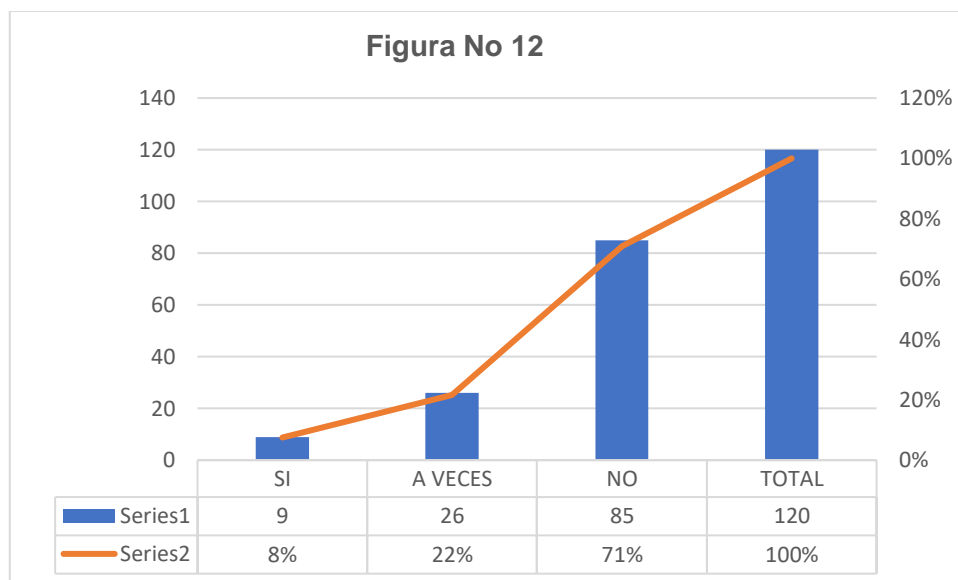


INTERPRETACION DE RESULTADOS

Los datos obtenidos muestran que el 52 % (62) un poco más de la mitad de los encuestados piensa que las acciones u omisiones que generan responsabilidad ambiental no son debidamente documentadas ni sancionadas. Un 40 % (48) nota que esta documentación y sanción se realizan solo de manera ocasional, mientras que solamente un 8 % (10) indica que se cumple de forma constante.

Estos hallazgos reflejan las deficiencias importantes en el procedimiento de registro y sanción de conductas que generan responsabilidad ambiental, lo que permite la impunidad y falta de control sobre las acciones que impactan negativamente el entorno.

Tabla No 12			
Daño causado			
¿Se reconoce y registra adecuadamente el daño ambiental ocasionado, y las consecuencias negativas, como enfermedades irreversibles sancionadas de acuerdo con la ley?			
SI	A VECES	NO	TOTAL
9	26	85	120
8%	22%	71%	100%



INTERPRETACION DE RESULTADOS

Los datos obtenidos indican que el 71 % (85) de la muestra estima que las acciones u omisiones que generan responsabilidad ambiental no son debidamente documentadas ni sancionadas. Mientras que un 22 % (26) precisa que esto ocurre solo de manera no permanente, y solamente un 8 % (9) percibe que se realiza de forma permanente.

Estos hallazgos evidencian la grave deficiencia en el reconocimiento y registro adecuadamente el daño ambiental ocasionado y sus consecuencias negativas que produce el daño como enfermedades irreversibles como el plomo en la sangre o intoxicación sancionado de acuerdo a ley.

4.3. Prueba de hipótesis

Considerando que nuestra investigación es no experimental, básica y con el nivel descriptivo, nuestras hipótesis requieren ser comprobadas con la información obtenida de la muestra de estudio. Para esta etapa aplicamos el método deductivo, sin necesidad de requerir la docimasia estadísticamente.

Nuestra hipótesis general anuncia:

La gestión ambiental es insuficiente en relación con las responsabilidades administrativa y penal de las autoridades ediles del distrito de Simón Bolívar de Rancas, 2024.

Analizando los resultados y sometiendo a prueba con la realidad queda comprobada, las respuestas obtenidas en la pregunta No 6, si la autoridad edil cumple con las leyes, reglamentos y normas que regulan las responsabilidades administrativa y penal en materia ambiental. Más de la mitad 70, dice a veces y 30 dice no. La comunidad percibe que la autoridad edil hace caso omiso a la normatividad que señala responsabilidad administrativa y penal. Seguramente OEFA no investiga ni sanciona a las autoridades ediles para darles una sanción, mínimamente una amonestación. También, entonces el Ministerio Público a través de su Fiscalía especializada no formula denuncia alguna contra estas autoridades.

De nuestras hipótesis específicas:

La primera hipótesis específica anuncia:

La legislación de la gestión ambiental incide poco en las responsabilidades administrativa y penal de las autoridades ediles del distrito de simón Bolívar de Rancas, 2024.

Queda comprobada por las evidencias obtenidas en la muestra de estudio, considerando los hallazgos obtenidos en la pregunta 1, si el municipio distrital de Simón Bolívar ha recibido alguna sanción (multa) por incumplir la legislación ambiental, la gran mayoría 90 encuestados afirmaron que no. Se resumen que la autoridad edil practica la impunidad. Quiere expresar que la legislación ambiental no es tomada en cuenta de manera responsable y como consecuencia incide poco en las responsabilidades de la autoridad edil.

La segunda hipótesis específica dice:

Los costos económicos y beneficios de la gestión ambiental influyen negativamente en las responsabilidades administrativa y penal de las autoridades ediles del distrito Simón Bolívar de Rancas, 2024.

Los resultados obtenidos confirman esta hipótesis de estudio. Así, la pregunta No 2, si el municipio invierte en tecnologías limpias para disminuir los residuos sólidos y mejorar la gestión ambiental. La mitad (60) contesto a veces y la otra mitad (60) dijo no. Esto indica que la gestión ambiental no es óptima. En la pregunta No 4, si el municipio distrital implementa tecnologías limpias de bajo impacto ambiental, como la energía solar o la eólica. 40 encuestados dicen a veces y la gran mayoría, 70 dicen no. Esto refleja que el municipio distrital sigue usando la tecnología tradicional y no invierte en nueva tecnología, por lo que no contribuye ni es parte de la gestión ambiental. Es decir, los costos económicos y beneficios que tiene el municipio distrital no ayudan para una buena gestión ambiental.

Los hallazgos de las preguntas 3, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 y 12 refuerzan al comprobar nuestras hipótesis.

4.4. Discusión de resultados

El tesista Borja (2024) en su investigación “Responsabilidad Penal del Funcionario Público ante los Efectos del COVID – 19 en los Ciudadanos del Distrito de Quisqui – Huánuco 2021”, llegó a las siguientes conclusiones: Primero. - La responsabilidad penal se refiere a la obligación de enfrentar consecuencias legales por un delito, aplicándose a quienes no cumplieron con sus deberes a tiempo. Esto incluye tanto acciones como omisiones en el cargo de funcionario público. Coincide con el nuestro ya que si se aplicarán las normas legales y las ambientales debidamente seguro estamos que serían responsables directos la autoridad edil del distrito de Simón Bolívar. Su segunda conclusión indica que el marco jurídico es bastante deficiente en lo que respecta a estas omisiones, ya que estipula que

ninguna persona puede ser penalizada por un acto que no esté considerado como delito en la legislación. Asimismo, se deben cumplir ciertos requisitos legales; no obstante, la conducta del funcionario en circunstancias sociales no debería ser abordada de esta manera. Por nuestra parte los hallazgos muestran que la legislación no es deficiente, sino más bien que las autoridades como OEFA, el Ministerio Público no hacen que se cumpla la ley por falta de supervisión e investigación al daño del medio ambiente por elementos contaminantes de residuos mineralizados y residuos sólidos, haciendo que exista una deficiencia en la gestión ambiental.

Dolorier (2022) en su tesis “La Gestión Integral de Residuos Sólidos y la Responsabilidad Jurídica del Representante de la Municipalidad Distrital de Villa María del Triunfo, su primera conclusión es que el alcalde de la municipalidad es el representante legal y la máxima autoridad administrativa y es la persona que tiene mayor decisión para que se aplique todas las acciones y medidas que establece el marco normativo que engloba sus competencias y la responsabilidad que tiene en la Gestión Integral de Residuos Sólidos y el cumplimiento de sus responsabilidades lo podría hacer sujeto de responsabilidad penal, de tercero civil responsable y por consiguiente de podría generar su vacancia de representación en la mencionada entidad edil en caso de incumplimiento de su responsabilidad. Estamos de acuerdo con esta conclusión, porque el alcalde y sus regidores del distrito de Simón Bolívar son los que resultarían ser responsables directos al no cumplir con la legislación ambiental de los residuos sólidos desde su producción hasta la disposición final de acuerdo a la ley N° 27314, Ley General de Residuos Sólidos.

CONCLUSIONES

Primera. El municipio y sus autoridades del distrito de Simón Bolívar cumplen parcialmente y existe una deficiencia en la gestión ambiental considerando la legislación, aspectos tecnológicos, sociales y de responsabilidad administrativa y penal.

Segunda. Los esfuerzos tecnológicos, educativos y sociales por parte de municipio son limitados.

Tercera. Los procedimientos administrativos y jurisdiccionales muestran deficiencias importantes en la identificación y sanción de responsabilidades.

Cuarta. La gestión ambiental no es óptima ni sistemática que pueden generar impactos negativos ambientales, riesgos administrativos y penales y generar la desconfianza ciudadana.

Quinta. Los elementos contaminantes como residuos de metales pesados provocados por las empresas mineras, el propio residuo sólido o basura no son tratados adecuadamente.

RECOMENDACIONES

Fortalecer el cumplimiento normativo del medio ambiente con la implementación de un sistema de supervisión y control interno asegurando el cumplimiento constante de las leyes y responsabilidades administrativas y penales.

El municipio distrital de Simón Bolívar debe invertir en tecnología limpia desarrollando un plan estratégico para la adopción progresiva de tecnologías limpias y sostenibles que reduzcan residuos y optimicen recursos.

Promover la educación del medio ambiente permanentes y asegurar la participación ciudadana activa para insertarlas a los programas de gestión ambiental.

La Fiscalía de Medio Ambiente y la OEFA, deben permanentemente realizar la investigación y control, además, sancionar oportunamente en caso de incumplimiento de las normas ambientales.

Implementar procedimientos administrativos integrales de documentación, investigación y sanción de acciones u omisiones responsables de daños ambientales.

Las autoridades competentes del cuidado de medio ambiente deben capacitar de manera continua, formando a las autoridades y funcionarios en normativa ambiental, gestión de riesgos y tecnologías sostenibles para asegurar un desempeño responsable y transparente.

Las autoridades ediles deben sensibilizar a los comuneros y demás pobladores para prevenir alguna enfermedad irreversible como el plomo en sangre.

ANEXOS



Universidad Nacional Daniel Alcides Carrión
Facultad de Derecho y Ciencias Políticas
CUESTIONARIO



Instrucciones: Sr. (a.) por favor leer cuidadosamente las siguientes preguntas del trabajo de investigación “**La Gestión Ambiental y las Responsabilidades Administrativa y Penal de las Autoridades Ediles del Distrito de Simón Bolívar de Rancas, 2024**”. Se guarda en anonimato su brillante participación. Por favor marcar con una **X** sobre las posibles respuestas.

Escala valorativa

1	2	3
SI	A VECES	NUNCA

No	Preguntas	1	2	3
	Variable independiente: Gestión ambiental			
1	<i>Dimensión: Legislación</i>			
	¿Ha recibido el municipio distrital alguna sanción por incumplir la legislación ambiental nacional o internacional, en los últimos años?			
2	<i>Dimensión: Costos económicos</i>			
	¿Invierte el municipio distrital en tecnologías limpias para disminuir los residuos sólidos y mejorar la gestión ambiental?			
3	<i>Dimensión: Social</i>			
	¿Percibe la comunidad el compromiso del municipio con la protección ambiental a través de su participación activa en programas de responsabilidad social?			
4	<i>Dimensión: Tecnológica</i>			
	¿Implementa el municipio distrital tecnologías limpias de bajo impacto ambiental, como la energía solar o la eólica?			
5	<i>Dimensión: Cultural y educación</i>			
	¿Se implementan programas de educación ambiental en el municipio para sensibilizar a la ciudadanía sobre la importancia de la sostenibilidad y la conservación del medio ambiente?			

	Variable dependiente: Responsabilidad administrativa y penal			
6	<i>Dimensión: Jurídica</i>			
	¿Cumple la autoridad edil con las leyes, reglamentos y normas que regulan las responsabilidades administrativa y penal en materia ambiental?			
7	<i>Dimensión: Tipo de responsabilidad</i>			
	¿Se identifican claramente las responsabilidades: administrativa y penal por daños ambientales de las autoridades ediles del municipio distrital?			
8	<i>Dimensión: Jurisdicción</i>			
	¿Se realizan investigaciones y fiscalizaciones sobre responsabilidades ambientales a las autoridades ediles del municipio distrital por la Fiscalía de Medio Ambiente y la OEFA?			
9	<i>Dimensión: Procedimiento administrativo</i>			
	¿Se aplican correctamente los procedimientos administrativos a las autoridades ediles para determinar y sancionar con responsabilidad administrativa y funcional?			
10	<i>Dimensión: Responsabilidad</i>			
	¿Se identifica adecuadamente a la persona natural o jurídica responsable de los daños ambientales en el distrito de Simón Bolívar?			
11	<i>Dimensión: Conducta</i>			
	¿Son las acciones u omisiones que generan responsabilidad ambiental debidamente documentadas y sancionadas?			
12	<i>Dimensión: Daño causado</i>			
	¿Se reconoce y registra adecuadamente el daño ambiental ocasionado, y las consecuencias negativas, como enfermedades irreversibles sancionadas de acuerdo con la ley?			

Muchas gracias

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Alenza, J. F. (2002). *Manual de derecho ambiental*. 1ª ed. Universidad de Navarra, Pamplona.

Arias, F. (2006). *El proyecto de investigación: Introducción a la investigación científica*. 6ª ed. Editorial Episteme, C.A.

Ávila, H. (2006). *Introducción a la metodología de investigación*. 1ª ed. Editores Chihuahua.

Bernal, C. (2010). *Metodología de la investigación*. 3ª ed. Editorial Pearson.

Bertelsen, R. (1998). *El recurso de protección y el derecho a vivir en un medio ambiente libre de contaminación*. Revista Chilena de Derecho, vol. 25, núm. 1, enero-marzo.

Brañes, R. (2000). *Manual de derecho ambiental mexicano*. 2ª ed. Editorial Fondo de Cultura Económica.

Bunge, M. (2000). *La investigación científica. Su estrategia y filosofía*. 1ª ed. Siglo veintiuno editores S.A.

Caldas, J. (2003). *Delitos contra los recursos naturales y el medio ambiente. Lecciones de derecho penal*. Parte Especial. 1ª ed. Universidad Externado de Colombia.

Carrasco, S. (2009). *Metodología de investigación científica: Pautas metodológicas para diseñar y elaborar el proyecto de investigación*. Ed. San Marcos.

Comisión de Medio Ambiente de las Naciones Unidas (1987). *Nuestro futuro común*. ONU.

Cunningham WP y Cunningham MA (2012). *Principios de la ciencia ambiental*. 6ª ed. McGraw-Hill.

Diccionario de la Real Academia <https://dle.rae.es/gesti%C3%B3n?m=form>

Díez-Picazo, Luís. (1996). *La criminalidad de los gobernantes*. Barcelona: Crítica, Grijalbo Mondadori.

Gunter, J. (1997), *La imputación en el derecho penal*. 1ª ed. Editorial Ad-Hoc.

Gutiérrez, R. (1998). *Introducción al estudio del derecho ambiental*. 1ª ed.

Haro, J. (2015). *SERVIR. El nuevo régimen del servicio civil en la administración pública*. 1ª ed. Editora y Distribuidora Ediciones Legales E.I.R.L.

Hernández R, Fernández C, Baptista P. (2014). *Metodología de la investigación*. 6.ª ed. México D.F.: McGraw-Hill; 2014.

Hernández, R., Fernández, C. y Baptista, P. (2014). *Metodología de la investigación*. Editorial Mc Graw Hill

Jellinek, G. (2010). *System Der Subjektiven Offentlichen Rechte*. Editorial Relnk Books.

Kerlinger, F. (2002). *Enfoque conceptual de la investigación del comportamiento*.

La Organización Meteorológica Mundial (OMM) (2024). *Estado del clima mundial 2023*. Ginebra.

López, P. y Ferro, A. (2006). *Derecho ambiental*. 1ª ed. IURE editores S.A.

- Luzón, D. (1996). Curso de derecho penal. Parte general I. El «ius puniendi» (la potestad punitiva). Editorial Universitas.
- Mezger, E. (2010). *El tratado del derecho penal*. Editor José Luis Depalma.
- Moya, R. (2007). *Estadística descriptiva*. 1ª ed. Aníbal Paredes Editor S.A.C.
- Muñoz, F. (1999). *Derecho penal y control social*. 1ª ed. Edición Temis.
- Muñoz, F. y García A. (1998). *Derecho penal. Parte general*. 3ª ed. Valencia: Tirant lo Blanch.
- Narváez, I. (2004). *Derecho ambiental y temas de sociología ambiental. Conflictos socio-ambientales en el sector extractivo: enfoque político*. 1ª ed. Librería jurídica Cevallos.
- Niño, Víctor M. (2011). *Metodología de la investigación. Diseño y ejecución*. Ediciones de la U.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) (2019). *La biodiversidad es fundamental para la alimentación y la agricultura*. Roma: FAO.
- Peña, A. (2025). *Derecho penal*. Tomo III. Parte Especial. 1ª ed. Gaceta Jurídica S.A.
- Pérez, P. (2016). *Derecho constitucional*. Vol. 1. *El ordenamiento constitucional: derechos y deberes de los ciudadanos*. Fundación Dialnet.
- Primack, RB. (2010). *Conservación biológica*. 2ª ed. México D.F.: Fondo de Cultura Económica.
- Rojas, R. (2013). *Guía para realizar investigaciones sociales*. 9ª ed. Editores Plaza y Valdes PyV.

Sánchez – Meza, L. (2018). *Aspectos básicos del derecho ambiental: Objeto, caracterización y principios. Regulación constitucional y organización administrativa del medio ambiente*. Editores Etnos.

Sánchez H. y Reyes, C. (2007). *Metodología y diseños en la investigación científica*. 5ª Ed. Business Support, Aneth SRL.

Tamayo, M. (2004). *Proceso de la investigación científica*. México: Limusa.

Wilson, E. (1994). *La diversidad de la vida*. Editorial Crítica.

Zaffaroni, Eugenio. (2005). *Manual de derecho penal. Parte general*. ILANUD Facultad de Derecho de la Universidad de Buenos Aires.

Normas Constitucionales y legales

Constitución Política del Perú

Texto Único Ordenado de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo 004-2019-JUS

Ley N. 28611, Ley General del Ambiente •

Ley N° 29325 – Ley del Sistema Nacional de Evaluación y Fiscalización Ambiental (SINEFA)

Ley N° 27314, Ley General de Residuos Sólidos

Código Penal – Título XIII: Delitos Ambientales

Ley N° 27972 – Ley Orgánica de Municipalidades

Decreto Supremo No 002-2009-MINAM, Decreto Supremo que aprueba el Reglamento sobre Transparencia, Acceso a la Información Pública Ambiental y Participación y Consulta Ciudadana en Asuntos Ambientales

Ley 27785, Ley Orgánica del Sistema Nacional de Control y de la Contraloría General de la República (CGR)

Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil

Ley N° 27815, Ley del Código de Ética de la Función Pública

TESIS

Borja, P. (2024). *Responsabilidad penal del funcionario público ante los efectos del COVID – 19 en los ciudadanos del Distrito de Quisqui – Huánuco 2021* [Tesis de maestría, Universidad Nacional Daniel Alcides Carrión]. Repositorio institucional http://repositorio.undac.edu.pe/bitstream/undac/4649/1/T026_40070937_M.pdf

Lagos, G. (2018). *Gestión ambiental en la conservación del medio ambiente en estudiantes de Educación Superior Tecnológico*. [Tesis de posgrado, Universidad Peruana Los Andes]. Repositorio Institucional <https://repositorio.upla.edu.pe/handle/20.500.12848/562>

Dolorier, M. (2022). *La Gestión Integral de Residuos Sólidos y la Responsabilidad Jurídica del Representante de la Municipalidad Distrital de Villa María del Triunfo* [Tesis de pregrado, Universidad Peruana los Andes] Repositorio institucional <https://repositorio.upla.edu.pe/handle/20.500.12848/4758>

Páginas electrónicas

<https://estadist.inei.gob.pe/map>

Matriz de consistencia
La gestión ambiental en las responsabilidades administrativa y penal de las autoridades ediles del distrito de Simón Bolívar de Rancas, 2024

PROBLEMAS	OBJETIVOS	HIPOTESIS	VARIABLES	DIMENSIONES	METODOLOGIA
General: ¿Cómo es la gestión ambiental en relación con las responsabilidades administrativa y penal de las autoridades ediles del distrito de Simón Bolívar de Rancas, 2024?	General Determinar cómo es la gestión ambiental en relación con las responsabilidades administrativa y penal de las autoridades ediles del distrito de Simón Bolívar de Rancas, 2024.	General La gestión ambiental es insuficiente en relación con las responsabilidades administrativa y penal de las autoridades ediles del distrito de Simón Bolívar de Rancas, 2024.	V. Independiente (X) La gestión ambiental	- Legal y regulatoria - Económica - Social - Tecnológica - Cultural y educativa	- Tipo de investigación: Básica no experimental - Nivel de estudio: Descriptivo - Enfoque: Cuantitativo
Específicos: ¿Cómo la legislación de la gestión ambiental incide en las	Específicos: Analizar cómo la legislación de la gestión ambiental incide en las	Específicas: La legislación de la gestión ambiental incide poco en las	V. Dependiente (Y) Responsabilidad es	- Jurídica - Tipo de responsabilidad	- Métodos:

responsabilidades administrativa y penal de las autoridades ediles del distrito de simón Bolívar de Rancas, 2024?	responsabilidades administrativa y penal de las autoridades ediles del distrito de simón Bolívar de Rancas, 2024.	responsabilidades administrativa y penal de las autoridades ediles del distrito de simón Bolívar de Rancas, 2024.	administrativa y penal	<ul style="list-style-type: none"> - Principios jurídicos - Jurisdicción - Procedimientos - Institucional - Conducta - Daño causado - Social 	Científico, lógicos, hermenéutico y heurístico
¿Cómo los costos económicos y beneficios de la gestión ambiental influyen en las responsabilidades administrativa y penal de las autoridades ediles del distrito Simón	Evaluar los costos económicos y beneficios de la gestión ambiental que influyen en las responsabilidades administrativa y penal de las autoridades ediles del distrito Simón Bolívar de Rancas, 2024.	Los costos económicos y beneficios de la gestión ambiental influyen negativamente en las responsabilidades administrativa y penal de las autoridades ediles del distrito Simón Bolívar de Rancas, 2024.	V. Interviniente Conocimiento y aplicación del derecho ambiental		- Diseño: Transeccional - Población: 12,126 pobladores - Muestra: 120 - Técnicas e instrumento de recolección de datos

Bolívar de Rancas, 2024?					Observación- Guía de observación Encuesta – cuestionario
-----------------------------	--	--	--	--	---