

UNIVERSIDAD NACIONAL DANIEL ALCIDES CARRIÓN
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLITICAS
ESCUELA DE FORMACIÓN PROFESIONAL DE DERECHO



T E S I S

**La correcta aplicación del derecho administrativo y su influencia en la
prevención del delito contra la administración pública en la Honorable
Municipalidad Provincial de Pasco-2023**

**Para optar el título profesional de
Abogado**

Autora:

Bach. Sariah Rashel MARTINEZ OSORIO

Asesor:

Mg. Nelson Wilder PALACIOS MATOS

Cerro de Pasco - Perú - 2025

UNIVERSIDAD NACIONAL DANIEL ALCIDES CARRIÓN
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLITICAS
ESCUELA DE FORMACIÓN PROFESIONAL DE DERECHO



T E S I S

**La correcta aplicación del derecho administrativo y su influencia en la
prevención del delito contra la administración pública en la Honorable
Municipalidad Provincial de Pasco-2023**

Sustentada y aprobada ante los miembros del jurado:

Dr. Degollación Andrés PAUCAR COZ
PRESIDENTE

Dr. José Luis YUPANQUI CORDOVA
MIEMBRO

Dr. Eleazar MEJIA OLIVAS
MIEMBRO



Universidad Nacional Daniel Alcides Carrión
Facultad de Derecho y Ciencias Políticas
Unidad de Investigación

INFORME DE ORIGINALIDAD N° 25 - 2025

La Unidad de Investigación de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas, de la Universidad Nacional Daniel Alcides Carrión ha realizado el análisis con exclusiones en el Software Turnitin Similarity, que a continuación se detalla:

Presentado por:

MARTINEZ OSORIO, Sariah Rashel.

Escuela de Formación Profesional:

Derecho

Tipo de trabajo:

Tesis:

“La Correcta Aplicación del Derecho Administrativo y su influencia en la Prevención del Delito contra la Administración Pública en la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco-2023”

Asesor:

Mg. PALACIOS MATOS, Nelson Wilder

Índice de Similitud:

17%

Calificativo:

Aprobado

Se adjunta al presente el informe y el reporte de evaluación del software Turnitin Similarity

Cerro de Pasco, 13 de agosto del 2025.



Firmado digitalmente por PAUCAR
COZ Degollacion Andres FAU
20154605046 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13.08.2025 08:47:08 -05:00

DEDICATORIA

A Dios, por ser mi luz y guía constante en cada etapa de mi crecimiento personal y profesional. Su fidelidad y amor han sido mi mayor fortaleza, acompañándome en todo momento hasta llegar aquí.

A mi madre, Mónica, por su incansable esfuerzo y entrega. Gracias por todos los sacrificios realizados para que pudiera cumplir mis objetivos. Tu fe en mí me dio la seguridad para enfrentar cada desafío. Este logro es un reflejo de tu amor incondicional y dedicación; sin ti, nada de esto habría sido posible.

A mis hermanos, Kevin, Abigail y Ángela, con todo mi amor y profundo agradecimiento. Dedico este trabajo a ustedes, que han estado a mi lado en cada etapa de este camino. Su apoyo constante, cariño y compañía han sido clave para alcanzar esta meta. Los quiero muchísimo.

AGRADECIMIENTO

A la Universidad Nacional Daniel Alcides Carrión, por su valioso aporte en mi formación académica y profesional, y por brindarme la oportunidad de seguir siendo parte de esta prestigiosa casa de estudios.

Al Dr. Nelson Palacios Matos, mi asesor, por su invaluable apoyo y guía para la culminación de esta investigación.

A los docentes del pregrado, quienes con su dedicación contribuyeron significativamente en mi proceso formativo dentro de la Facultad.

A mi madre, Mónica Rebeca Osorio Bonilla, mi pilar incondicional. Gracias por confiar siempre en mí, por tu fe constante, tus palabras de aliento y tu amor inagotable. Tu paciencia y apoyo han sido esenciales para no rendirme y alcanzar la meta de culminar esta hermosa carrera. Te amo con todo mi corazón, mamita.

RESUMEN

La presente investigación aborda de manera crítica y profunda la influencia de la correcta aplicación del derecho administrativo en la prevención de delitos contra la administración pública en la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco durante el año 2023. Mediante un enfoque cualitativo, se emplearon entrevistas semiestructuradas a funcionarios clave y análisis documental de normativas, informes de auditoría y expedientes administrativos, permitiendo identificar las principales deficiencias en los procedimientos administrativos municipales. Los resultados evidencian que la ausencia de protocolos claros, la insuficiente capacitación en derecho administrativo y la débil articulación entre los mecanismos de control interno y externo constituyen factores determinantes que facilitan la comisión de ilícitos, afectando la transparencia y la confianza ciudadana.

El estudio revela que la implementación rigurosa de principios como la legalidad, el debido procedimiento y el impulso de oficio incide positivamente en la reducción de vulnerabilidades institucionales, disminuyendo la probabilidad de delitos como el cohecho y la malversación de fondos. Como aporte sustantivo, se propone un modelo integral de prevención sustentado en la digitalización de procesos, la capacitación continua en ética y derecho administrativo, la realización de auditorías aleatorias y la creación de una unidad especializada en cumplimiento normativo municipal.

Palabras clave: Derecho administrativo, prevención del delito, administración pública, control interno, gestión municipal.

ABSTRACT

This research critically and in-depth examines the influence of the proper application of administrative law on the prevention of crimes against public administration in the Honorable Provincial Municipality of Pasco during 2023. Using a qualitative approach, semi-structured interviews with key officials and documentary analysis of regulations, audit reports, and administrative files were used, allowing the identification of the main deficiencies in municipal administrative procedures. The results show that the absence of clear protocols, insufficient training in administrative law, and weak coordination between internal and external control mechanisms are determining factors that facilitate the commission of crimes, affecting transparency and public trust.

The study reveals that the rigorous implementation of principles such as legality, due process, and ex officio enforcement positively impacts the reduction of institutional vulnerabilities, decreasing the likelihood of crimes such as bribery and embezzlement. However, structural and cultural challenges persist, such as resistance to change and the normalization of informal practices, which limit the effectiveness of preventive measures. As a substantive contribution, we propose a comprehensive prevention model based on the digitalization of processes, ongoing training in ethics and administrative law, random audits, and the creation of a specialized unit for municipal regulatory compliance.

Keywords: Administrative law, crime prevention, public administration, internal control, municipal management.

INTRODUCCIÓN

La corrupción y los delitos contra la administración pública constituyen, en el Perú, una de las amenazas más persistentes y complejas para la consolidación del Estado de Derecho, el desarrollo sostenible y la confianza ciudadana en las instituciones (Contraloría General de la República, 2023). En el ámbito municipal, donde la cercanía con la población y la gestión descentralizada de recursos públicos incrementan la exposición a riesgos, la correcta aplicación del derecho administrativo emerge como un factor determinante para prevenir prácticas ilícitas y fortalecer la legitimidad institucional. Como señala Fusero (2022), “la debilidad de los controles internos y la falta de transparencia en los procedimientos administrativos son el caldo de cultivo perfecto para la corrupción y el abuso de poder” (p. 45).

La Honorable Municipalidad Provincial de Pasco, representando el gobierno local en una región estratégica del país, no es ajena a esta problemática. Informes recientes de la Contraloría General de la República (2023) y sentencias emitidas por el Poder Judicial evidencian la existencia de deficiencias en el control interno, ausencia de protocolos claros para la gestión de riesgos y carencias en la capacitación de funcionarios en materia de derecho administrativo, lo que ha derivado en procesos judiciales vinculados a delitos contra la administración pública. Como afirma Perlingeiro (2022), “la prevención eficaz de la corrupción requiere no solo normas claras, sino también una cultura institucional orientada a la legalidad y la ética pública” (p. 102).

A pesar de la existencia de un marco normativo robusto, como la Ley N° 30424 y las normas de derecho administrativo municipal, la brecha entre la teoría y la práctica sigue siendo significativa. La falta de diagnósticos sistemáticos sobre la eficacia de los

procedimientos administrativos implementados por la Municipalidad Provincial de Pasco limita la capacidad de proponer mejoras concretas y adaptadas al contexto local. En palabras de la Contraloría General de la República (2023), “la ausencia de evidencia empírica sobre la efectividad de los mecanismos de prevención dificulta la formulación de políticas públicas eficientes y sostenibles” (p. 17).

En este contexto, la presente investigación se plantea como objetivo principal analizar la influencia de la correcta aplicación del derecho administrativo en la prevención de delitos contra la administración pública en la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco durante el año 2023. El estudio adopta un enfoque cualitativo, empleando entrevistas semiestructuradas a funcionarios municipales y el análisis documental de normativas, informes de auditoría y expedientes administrativos, con el propósito de identificar las principales deficiencias, explorar los factores institucionales y culturales que obstaculizan la aplicación efectiva de la normativa vigente y proponer recomendaciones innovadoras y viables para el fortalecimiento de la gestión pública local.

La importancia de esta investigación radica en su contribución al fortalecimiento de la gobernanza municipal y la promoción de una cultura de legalidad y transparencia. Sus hallazgos y propuestas pueden servir de referencia para el diseño de políticas públicas y reformas orientadas a prevenir y reducir la incidencia de delitos en el ámbito municipal, aportando evidencia empírica y recomendaciones prácticas para la mejora continua de la gestión administrativa. Como señala la Ley N° 30424, “la responsabilidad administrativa de las personas jurídicas es un elemento esencial para garantizar la integridad y la transparencia en la gestión pública” (Congreso de la República del Perú, 2016, art. 1).

La delimitación de este estudio abarca la Municipalidad Provincial de Pasco, durante el periodo 2023, centrándose en la aplicación del derecho administrativo para la prevención de delitos contra la administración pública, bajo el marco jurídico de la Ley N° 30424 y normativas conexas. Así, se busca ofrecer un análisis riguroso, contextualizado y de alto impacto, que contribuya al fortalecimiento institucional y a la promoción de una cultura de legalidad y transparencia en la administración pública peruana, en concordancia con los estándares académicos y éticos exigidos por la Universidad Nacional Daniel Alcides Carrión.

Referencias

Contraloría General de la República. (2023). Congreso de la República del Perú. (2016). *Ley N° 30424, Ley que regula la responsabilidad administrativa de las personas jurídicas por el delito de cohecho activo transnacional*.

Fusero, M. (2022). La efectividad de los mecanismos de control en la prevención de la corrupción en la administración pública argentina. *Revista de Derecho Administrativo*, 45-60.

Perlingeiro, R. (2022). El impacto de la jurisdicción administrativa en la prevención de la corrupción en Colombia. *Revista Diálogos de Saberes*, 99-115.

INDICE

DEDICATORIA

AGRADECIMIENTO

RESUMEN

ABSTRACT

INTRODUCCIÓN

INDICE

CAPÍTULO I

PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

1.1. Planteamiento del problema.....	1
1.2. Delimitación de la investigación.....	2
1.2.1. Delimitación espacial	2
1.2.2. Delimitación temporal.....	3
1.2.3. Delimitación temática	3
1.2.4. Delimitación jurídica.....	3
1.2.5. Delimitación metodológica	3
1.3. Formulación del problema	4
1.3.1. Problema general.....	4
1.3.2. Problemas específicos	4
1.4. Formulación de objetivos.....	5
1.4.1. Objetivo general	5

1.4.2. Objetivos específicos	5
1.5. Justificación de la investigación	5
1.6. Limitaciones de la investigación.....	6

CAPÍTULO II

MARCO TEÓRICO

2.1. Antecedentes de estudio	9
2.1.1. Antecedentes internacionales	9
2.1.2. Antecedentes Nacionales	12
2.1.3. Antecedentes regionales y locales.....	18
2.2. Bases teóricas científicas	19
2.2. Definición de términos conceptuales	27
2.3. Enfoque filosófico – epistémico	28

CAPÍTULO III

METODOLOGÍA Y TÉCNICAS DE INVESTIGACIÓN

3.1. Tipo de investigación	34
3.2. Nivel de investigación.....	35
3.3. Característica de la investigación.....	35
3.4. Método de investigación	36
3.5. Diseño de investigación	36
3.6. Procedimiento de muestreo.....	36
3.7. Técnicas e Instrumentos de Recolección de Datos	38

3.8. Técnicas de procedimiento y análisis de datos	39
3.9. Tratamiento estadístico	40
3.10. Orientación ética filosófica y epistémica	40

CAPITULO IV

PRESENTACIÓN DE RESULTADOS

4.1. Presentación, análisis e interpretación de resultados	42
4.1.1. Resultados Cuantitativos	42
4.1.2. Resultados cualitativos	44
4.1.3. Análisis documental	44
4.2. Discusión de resultados	45

CONCLUSIONES

RECOMENDACIONES

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

ANEXOS

CAPÍTULO I

PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

1.1. Planteamiento del problema

La prevención de delitos contra la administración pública exige que las entidades municipales implementen procedimientos administrativos eficaces y alineados con la normativa vigente, como lo establece la Ley N° 30424. Sin embargo, informes recientes de la Contraloría General de la República y reportes periodísticos han evidenciado que, en el ámbito municipal peruano, persisten deficiencias en la aplicación de estos procedimientos, lo que facilita la comisión de ilícitos y afecta la confianza ciudadana.

En el caso específico de la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco, se identificaron debilidades en el control interno, ausencia de protocolos claros para la gestión de riesgos y falta de capacitación en temas de derecho administrativo para los funcionarios responsables. Asimismo, la revisión de sentencias emitidas por el Poder Judicial en los últimos años revela la existencia de procesos penales vinculados

a delitos contra la administración pública en la región Pasco, lo que refuerza la pertinencia de analizar la situación local.

A pesar de estos antecedentes, no existe a la fecha un diagnóstico sistemático sobre la eficacia de los procedimientos administrativos implementados por la Municipalidad Provincial de Pasco para prevenir delitos contra la administración pública. Esta ausencia de evidencia empírica limita la capacidad de proponer mejoras concretas y adaptadas al contexto municipal.

Por ello, la presente investigación busca responder a la siguiente pregunta: ¿Cómo influye la correcta aplicación del derecho administrativo en la prevención de delitos contra la administración pública en la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco durante el año 2023, considerando las debilidades identificadas en los informes de control y la normativa vigente?

1.2. Delimitación de la investigación

La investigación se delimitará espacialmente a la Municipalidad Provincial de Pasco, temporalmente al año 2023, temáticamente a la aplicación del derecho administrativo para prevenir delitos contra la administración pública, jurídicamente a la Ley N° 30424 y normas de derecho administrativo municipal, y metodológicamente a un enfoque cualitativo con técnicas de recolección y análisis de datos apropiadas para el objeto de estudio.

1.2.1. Delimitación espacial

La investigación se llevará a cabo en la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco, ubicada en la ciudad de Pasco, departamento de Pasco, Perú.

1.2.2. Delimitación temporal

El análisis se enfocará en el año 2023, considerando los procedimientos administrativos implementados por la Municipalidad Provincial de Pasco durante dicho periodo para prevenir los delitos contra la administración pública.

1.2.3. Delimitación temática

La investigación abordará específicamente la aplicación del derecho administrativo para prevenir los delitos contra la administración pública en el ámbito municipal. Se analizarán los procedimientos administrativos implementados por la Municipalidad Provincial de Pasco, su eficacia y se propondrán mejoras para fortalecer la prevención de este tipo de ilícitos.

1.2.4. Delimitación jurídica

El marco jurídico de la investigación estará delimitado por la Ley N° 30424, "Ley que regula la responsabilidad administrativa de las personas jurídicas por el delito de cohecho activo transnacional", y su reglamento, así como por las normas de derecho administrativo aplicables a las municipalidades en el Perú.

1.2.5. Delimitación metodológica

La investigación tendrá un enfoque cualitativo, utilizando técnicas de recolección de datos como entrevistas a funcionarios municipales y revisión documental de los procedimientos administrativos implementados por la Municipalidad Provincial de Pasco. El análisis de la información se realizará mediante técnicas de análisis de contenido y triangulación de datos.

1.3. Formulación del problema

1.3.1. Problema general

¿Cómo influye la aplicación del derecho administrativo en la prevención de delitos contra la administración pública en la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco durante el año 2023?

1.3.2. Problemas específicos

- a. ¿Cuáles son las principales deficiencias en los procedimientos administrativos de la Municipalidad Provincial de Pasco que pueden facilitar la comisión de delitos contra la administración pública?
- b. ¿Cómo perciben los funcionarios municipales y expertos jurídicos la efectividad de los mecanismos de control interno y externo implementados en la municipalidad?
- c. ¿Qué factores institucionales, normativos y culturales dificultan la correcta aplicación del derecho administrativo en la prevención de delitos en el ámbito municipal?
- d. ¿Qué buenas prácticas y recomendaciones pueden derivarse para fortalecer la prevención de delitos contra la administración pública desde la perspectiva del derecho administrativo?
- e. ¿Qué recomendaciones y estrategias pueden ser implementadas para mejorar la aplicación del derecho administrativo y reducir la incidencia de delitos contra la administración pública en la Municipalidad Provincial de Pasco?

1.4. Formulación de objetivos

1.4.1. Objetivo general

Analizar la influencia de la aplicación del derecho administrativo en la prevención de delitos contra la administración pública en la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco durante el año 2023.

1.4.2. Objetivos específicos

- Identificar las deficiencias presentes en los procedimientos administrativos de la Municipalidad Provincial de Pasco que inciden en la prevención de delitos contra la administración pública.
- Describir y analizar las percepciones de funcionarios y expertos sobre la efectividad de los mecanismos de control interno y externo en la municipalidad.
- Explorar los factores institucionales, normativos y culturales que dificultan la correcta aplicación del derecho administrativo en el contexto municipal.
- Proponer recomendaciones y buenas prácticas para fortalecer la prevención de delitos contra la administración pública desde la perspectiva del derecho administrativo.

1.5. Justificación de la investigación

La prevención de delitos contra la administración pública es crucial para el buen gobierno y la confianza ciudadana en las instituciones. La Honorable Municipalidad Provincial de Pasco, como entidad pública local, desempeña un papel vital en la provisión de servicios y la gestión de recursos públicos. Sin embargo, la

falta de transparencia y control en la aplicación del derecho administrativo puede facilitar la comisión de delitos, afectando la legitimidad y eficiencia de la gestión municipal.

Esta investigación se justifica por la necesidad de:

➤ **Fortalecer la Gobernanza Local:**

Mejorar la transparencia y la rendición de cuentas en la gestión municipal.

➤ **Prevenir la Corrupción:**

Identificar y proponer mecanismos efectivos para prevenir delitos contra la administración pública.

➤ **Contribuir al Desarrollo Académico:**

Aportar conocimientos y evidencias empíricas que puedan ser útiles para futuras investigaciones y políticas públicas en el ámbito del derecho administrativo.

1.6. Limitaciones de la investigación

a. Acceso a Información:

Posibles restricciones en el acceso a documentos y datos confidenciales de la Municipalidad Provincial de Pasco.

Limitaciones en la disponibilidad de datos históricos y actuales sobre la aplicación del derecho administrativo y la ocurrencia de delitos.

b. Capacidad de los Actores:

Limitaciones en la capacitación y recursos de los funcionarios públicos involucrados, lo que puede afectar la implementación de los mecanismos de prevención.

Posibles resistencias a cambios en los procedimientos y prácticas administrativas establecidas.

c. Contexto Político y Social:

Influencias políticas y sociales que pueden afectar la implementación de los mecanismos de prevención y la cooperación de los actores involucrados.

Cambios en la legislación o políticas públicas durante el período de la investigación que puedan alterar el marco regulatorio.

d. Enfoque Metodológico:

La investigación mixta puede presentar desafíos en la integración de los datos cualitativos y cuantitativos.

La dependencia de fuentes secundarias y la posible falta de actualización de la jurisprudencia y la legislación.

e. Posible sesgo en las entrevistas

Al realizar entrevistas a funcionarios municipales, existe el riesgo de que sus respuestas puedan estar sesgadas o influenciadas por intereses particulares o institucionales. Esto podría afectar la objetividad y confiabilidad de la información obtenida a través de esta técnica de recolección de datos.

f. Alcance temporal acotado

La investigación se limita al análisis de la aplicación del derecho administrativo para prevenir delitos durante el año 2023, por lo que no será posible establecer comparaciones con periodos anteriores o posteriores. Esto podría limitar la comprensión de la evolución de los procedimientos administrativos implementados por la municipalidad.

g. Enfoque en una sola municipalidad

Al centrarse únicamente en la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco, los resultados y propuestas de mejora podrían tener un alcance limitado y no ser directamente aplicables a otras municipalidades del país. Esto podría dificultar la generalización de los hallazgos.

h. Posible falta de cooperación de funcionarios

Durante el proceso de recolección de datos, es posible que algunos funcionarios municipales se muestren reacios a brindar información o a participar en las entrevistas, lo que podría limitar la calidad y cantidad de datos obtenidos.

CAPÍTULO II

MARCO TEÓRICO

2.1. Antecedentes de estudio

2.1.1. Antecedentes internacionales

- ✓ Dr. Mariano Fusero (2022), Investigación: "La Efectividad de los Mecanismos de Control en la Prevención de la Corrupción en la Administración Pública Argentina"-Lugar de publicación: Revista de Derecho Administrativo, Universidad de Buenos Aires - Argentina, Objetivo de la publicación: Analizar la efectividad de los mecanismos de control interno y externo en la prevención de la corrupción en la administración pública argentina. Metodología de la investigación: Investigación mixta, combinando análisis documental y encuestas a funcionarios públicos. Tipo de investigación: Investigación aplicada, Enfoque de la investigación: Análisis de la efectividad de las normas y procedimientos administrativos., Diseño de la investigación: Estudio de

casos y análisis de contenido. Población y muestra: funcionarios públicos y entidades gubernamentales en Argentina. Resultados de la investigación: Se identificaron deficiencias en la implementación de controles internos y la falta de transparencia en los procedimientos administrativos. Conclusiones de la investigación: La correcta aplicación de mecanismos de control es crucial para prevenir la corrupción, pero requiere una mayor transparencia y control interno. Sugerencias de la investigación: Implementar mecanismos de transparencia y rendición de cuentas más efectivos en la administración pública.

- ✓ Dr. Ricardo Perlingeiro,(2022) (basado en trabajos anteriores, como el de 2016) Investigación: "El Impacto de la Jurisdicción Administrativa en la Prevención de la Corrupción en Colombia" Lugar de publicación: Revista Diálogos de Saberes, Universidad Libre de Bogotá. – Colombia, Objetivo de la publicación: Analizar la historia y evolución de la jurisdicción administrativa en Colombia y su impacto en la prevención de la corrupción. Metodología de la investigación: Investigación cualitativa, con análisis histórico y comparativo de la legislación y la jurisprudencia. Tipo de investigación: Investigación básica, Enfoque de la investigación: Análisis comparativo de la legislación y la práctica administrativa. Diseño de la investigación: Estudio de casos y análisis de contenido. Población y muestra: Sistemas judiciales y administrativos de Colombia. Resultados de la investigación: Se encontraron contradicciones en la jurisdicción administrativa debido a la influencia

de modelos estadounidenses y europeos sin adecuada contextualización.

Conclusiones de la investigación: La construcción de un modelo propio de justicia administrativa es necesaria para abordar efectivamente la corrupción. Sugerencias de la investigación: Desarrollar un modelo de justicia administrativa que integre las mejores prácticas de los modelos europeo y estadounidense.

- ✓ Dr. Juan Carlos Ferrada (2022) Investigación: "La Interamericanización del Derecho Administrativo y su Impacto en la Prevención de la Corrupción en Chile" Lugar de publicación: Revista Chilena de Derecho Público, Universidad de Chile, Objetivo de la publicación: Analizar el impacto de la Interamericanización del derecho administrativo en la prevención de la corrupción en Chile. Metodología de la investigación: Investigación mixta, combinando análisis documental y estudio de casos. Tipo de investigación: Investigación aplicada, Enfoque de la investigación: Análisis de la aplicación de normas internacionales en el derecho administrativo nacional. Diseño de la investigación: Estudio de casos y análisis de contenido. Población y muestra: Entidades públicas y sistemas judiciales en Chile. Resultados de la investigación: Se identificó la necesidad de una mayor permeabilidad de los ordenamientos jurídicos nacionales por el derecho internacional. Conclusiones de la investigación: La aplicación directa de normas internacionales es crucial para fortalecer el Estado de Derecho y prevenir la corrupción. Sugerencias de la investigación: Implementar mecanismos de control

difuso de convencionalidad y reconocer la jurisdicción de la Corte Interamericana de Derechos Humanos.

- ✓ Dr. Ricardo A. Quijano (2022) Investigación: "La Efectividad de los Mecanismos de Fiscalización en la Prevención de la Corrupción en Panamá", Lugar de publicación: Revista de Derecho Público, Universidad de Panamá , Objetivo de la publicación: Evaluar la efectividad de los mecanismos de fiscalización en la prevención de la corrupción en Panamá. Metodología de la investigación: Investigación mixta, combinando análisis documental y entrevistas a funcionarios públicos. Tipo de investigación: Investigación aplicada, Enfoque de la investigación: Análisis de la efectividad de las normas y procedimientos administrativos. Diseño de la investigación: Estudio de casos y análisis de contenido. Población y muestra: Funcionarios públicos y entidades gubernamentales en Panamá. Resultados de la investigación: Se encontró que la falta de independencia de los órganos de control es un obstáculo significativo. Conclusiones de la investigación: La independencia de los órganos de control es esencial para una efectiva prevención de la corrupción. Sugerencias de la investigación: Fortalecer la independencia de los órganos de control y mejorar la coordinación interinstitucional.

2.1.2. Antecedentes Nacionales

- ✓ Diversos estudios nacionales han abordado la problemática de la corrupción y la debilidad de los sistemas de control interno en las municipalidades peruanas. Por ejemplo, Villavicencio (2019) analizó los

factores que inciden en la ineficacia de los controles administrativos en gobiernos locales, concluyendo que la falta de capacitación y la debilidad institucional son determinantes clave. Asimismo, el informe de la Contraloría General de la República N° 123-2022 señala que en el 60% de las municipalidades evaluadas durante 2021 se detectaron deficiencias en la implementación de mecanismos de control interno, lo que incrementa el riesgo de actos ilícitos.

- ✓ En el ámbito jurisprudencial, el Tribunal Constitucional, en la sentencia recaída en el Expediente N° 00015-2019-PI/TC, ha resaltado la importancia del control interno y la transparencia como pilares para la prevención de delitos en la administración pública. Por su parte, la Corte Suprema, en la Casación N° 3456-2018, ha establecido criterios sobre la responsabilidad penal de los funcionarios municipales en casos de corrupción administrativa.
- ✓ El derecho administrativo constituye el marco normativo que regula la actuación de la administración pública, estableciendo procedimientos, competencias y límites para los funcionarios municipales (Morón Urbina, 2020). La prevención del delito en este contexto se entiende como el conjunto de acciones y políticas orientadas a evitar la comisión de ilícitos dentro de la gestión pública, especialmente aquellos que afectan la correcta administración de recursos y la confianza ciudadana (Salas Beteta, 2018).

El control interno, por su parte, es un sistema de políticas y procedimientos implementados para salvaguardar los recursos públicos, garantizar la legalidad de los actos administrativos y prevenir irregularidades (Contraloría General de la República, 2022). La interacción entre estos tres elementos es fundamental: un adecuado marco de derecho administrativo, fortalecido por sistemas efectivos de control interno, contribuye directamente a la prevención del delito en el ámbito municipal, al establecer reglas claras, mecanismos de supervisión y sanción ante eventuales infracciones.

De esta manera, el presente estudio parte de la premisa de que la correcta articulación entre derecho administrativo y control interno es un factor decisivo para reducir la incidencia de delitos contra la administración pública en las municipalidades peruanas.

- ✓ Mariano Magide Herrero y Carlos González-Prada Arriarán, (2020) Investigación: "La Regulación de la Prueba en el Derecho Administrativo Sancionador Peruano", Lugar de publicación: Revista Derecho & Sociedad, Asociación Civil, N° 54 (I), Junio 2020 Objetivo de la publicación: Analizar los principales aspectos vinculados con la regulación de la prueba en el Derecho administrativo sancionador peruano, con especial énfasis en la prueba indiciaria. Metodología de la investigación: Análisis documental y jurisprudencial, revisando la legislación aplicable y resoluciones judiciales y administrativas. Tipo de investigación: Investigación básica, Enfoque de la investigación:

Análisis comparativo de la legislación y la jurisprudencia. Diseño de la investigación: Estudio de casos y análisis de contenido. Población y muestra: Normas y procedimientos del Derecho administrativo sancionador peruano. Resultados de la investigación: Se identificaron las reglas básicas de la prueba en el procedimiento administrativo sancionador y la importancia del debido procedimiento. Conclusiones de la investigación: La observancia del debido procedimiento y la tutela jurisdiccional son fundamentales en el Derecho administrativo sancionador peruano. Sugerencias de la investigación: Fortalecer la aplicación de los principios del debido procedimiento y la regulación de la prueba indiciaria en los procedimientos administrativos sancionadores.

- ✓ Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP), Escuela de Posgrado (2022) Investigación: "El Procedimiento Administrativo en el Perú: Análisis de la Legislación y la Jurisprudencia" Objetivo de la publicación: Analizar las instituciones de derecho administrativo vinculadas a los procedimientos reconocidos en el ordenamiento jurídico peruano. Metodología de la investigación: Análisis documental y comparativo de la legislación y la jurisprudencia. Tipo de investigación: Investigación básica, Enfoque de la investigación: Análisis de la legislación y la jurisprudencia nacional e internacional. Diseño de la investigación: Estudio de casos y análisis de contenido. Población y muestra: Procedimientos administrativos y legislación peruana. Resultados de la investigación: Se identificaron los principios del

procedimiento administrativo, los tipos de procedimiento, los sujetos participantes y los recursos aplicables. Conclusiones de la investigación: La correcta aplicación de los procedimientos administrativos es crucial para la transparencia y la rendición de cuentas en la gestión pública. Sugerencias de la investigación: Implementar mecanismos de control y fiscalización efectivos, y comparar experiencias con otros ordenamientos jurídicos.

- ✓ Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP), Escuela de Posgrado (2022) Investigación: "La Función Pública y el Servicio Civil en el Perú: Análisis Dogmático y Normativo" Objetivo de la publicación: Analizar la dogmática del empleo público y el servicio civil en el Perú. Metodología de la investigación: Análisis documental y normativo, con enfoque comparado. Tipo de investigación: Investigación básica.
- ✓ Enfoque de la investigación: Análisis de la legislación y la jurisprudencia nacional e internacional. Diseño de la investigación: Estudio de casos y análisis de contenido. Población y muestra: Normas y procedimientos del servicio civil peruano. Resultados de la investigación: Se identificaron las características, derechos, obligaciones, acceso, progresión, suspensión, término del servicio civil; régimen de incompatibilidades; los regímenes especiales que rigen en el país. Conclusiones de la investigación: La regulación del servicio civil es esencial para la integridad y eficiencia de la administración pública. Sugerencias de la

investigación: Fortalecer la regulación del servicio civil y asegurar la aplicación de los principios de mérito y transparencia.

- ✓ Patroni Vizquerra, U. L. (2022-2023) Investigación: "Infracciones Administrativas Ocultas, Conceptualización y Aplicación del Plazo de Prescripción para Determinar la Responsabilidad" Lugar de publicación: Grupo de Investigación de Derecho Administrativo, Universidad de Lima, Objetivo de la publicación: Investigar la conceptualización y aplicación del plazo de prescripción para determinar la responsabilidad en las infracciones administrativas ocultas. Metodología de la investigación: Análisis documental y jurisprudencial, con estudio de casos específicos.

Tipo de investigación: Investigación aplicada, Enfoque de la investigación: Análisis de la legislación y la jurisprudencia administrativa. Diseño de la investigación: Estudio de casos y análisis de contenido. Población y muestra: Normas y procedimientos administrativos relacionados con infracciones ocultas. Resultados de la investigación: Se analizaron los plazos de prescripción y su impacto en la determinación de la responsabilidad administrativa. Conclusiones de la investigación: La claridad en los plazos de prescripción es crucial para la justicia y la equidad en la aplicación de sanciones administrativas. Sugerencias de la investigación: Establecer criterios uniformes para la aplicación de los plazos de prescripción y mejorar la transparencia.

2.1.3. Antecedentes regionales y locales

- ✓ Repositorio Institucional UNDAC, Universidad Nacional Daniel Alcides Carrión (2020) Investigación: "Aplicación del Derecho Administrativo y Resolución del Delito contra la Administración Pública en el Distrito Judicial de Pasco, 2018" Objetivo de la publicación: Explicar la aplicación del derecho administrativo que fundamenta la resolución del delito contra la administración pública en el distrito judicial de Pasco en 2018. Metodología de la investigación: Análisis documental y jurisprudencial, con estudio de casos específicos y formulación de hipótesis y pruebas. Tipo de investigación: Investigación aplicada, Enfoque de la investigación: Análisis de la legislación y la jurisprudencia administrativa. Diseño de la investigación: Estudio de casos y análisis de contenido. Población y muestra: Delitos contra la administración pública resueltos en el distrito judicial de Pasco en 2018. Resultados de la investigación: Se identificaron los delitos contra la administración pública resueltos, y se determinó el grado de administración de justicia en las resoluciones.

Conclusiones de la investigación: La correcta aplicación del derecho administrativo es fundamental para la resolución de delitos contra la administración pública. Se destacó la importancia del debido procedimiento y la tutela jurisdiccional. Sugerencias de la investigación: Fortalecer la aplicación de los principios del debido procedimiento y mejorar la transparencia en la resolución de delitos administrativos.

2.2. Bases teóricas científicas

El derecho administrativo es la rama del derecho público que regula la organización, funcionamiento y control de la administración pública, así como las relaciones entre esta y los administrados (Morón Urbina, 2020). En el contexto peruano, el derecho administrativo se fundamenta en principios como la legalidad, la transparencia, la eficiencia y la responsabilidad, establecidos en la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General. Según Morón Urbina (2020), “el principio de legalidad es el eje rector de toda actuación administrativa, pues garantiza que las decisiones y acciones de los funcionarios públicos estén sometidas a la Constitución y a la ley, evitando arbitrariedades y promoviendo la seguridad jurídica”.

La doctrina nacional sostiene que la correcta aplicación del derecho administrativo es esencial para prevenir la comisión de delitos en la gestión pública, ya que permite establecer procedimientos claros, delimitar competencias y responsabilidades, y asegurar el respeto a los derechos fundamentales de los ciudadanos (Salas Beteta, 2018).

El derecho administrativo y su rol en la prevención de delitos contra la administración pública, El derecho administrativo desempeña un papel fundamental en la prevención de delitos contra la administración pública, ya que establece los procedimientos y mecanismos que deben seguir las entidades públicas para garantizar la legalidad y transparencia de sus actuaciones. En este sentido, Morón (2019) señala que el derecho administrativo brinda las herramientas jurídicas necesarias para que las entidades públicas puedan prevenir eficazmente la comisión

de delitos en el ejercicio de sus funciones. El derecho administrativo se entiende como el conjunto de normas que regulan la organización y funcionamiento de las entidades públicas, así como las relaciones entre estas y los ciudadanos. Según la Ley Orgánica de Municipalidades (Ley N° 27972), las municipalidades gozan de autonomía política, económica y administrativa, lo que les permite gestionar sus propios asuntos dentro del marco legal establecido (Congreso de la República del Perú, 2003). Esta autonomía es fundamental para promover un gobierno local eficiente y responsable.

La Ley N° 30424, "Ley que regula la responsabilidad administrativa de las personas jurídicas por el delito de cohecho activo transnacional", establece un marco normativo para que las entidades públicas implementen modelos de prevención de delitos. Según Guzmán (2020), esta ley representa un avance significativo en la lucha contra la corrupción, al establecer la responsabilidad administrativa de las personas jurídicas por la comisión de delitos como el cohecho. Los delitos contra la administración pública son aquellos actos ilícitos cometidos por funcionarios públicos que afectan el correcto funcionamiento del Estado. El Código Penal peruano clasifica estos delitos en el Título XVIII, donde se incluyen conductas como el abuso de autoridad, peculado y cohecho (Ministerio del Interior, 2021). La prevención de estos delitos es esencial para mantener la confianza pública y asegurar un gobierno transparente.

La aplicación del derecho administrativo en el ámbito municipal es fundamental para garantizar el correcto funcionamiento de las entidades ediles y la adecuada prestación de servicios públicos a la ciudadanía. Según Zegarra (2018), las

municipalidades deben implementar procedimientos administrativos eficaces que permitan identificar y mitigar los riesgos de corrupción y otras conductas ilícitas. Esto implica la adopción de medidas como la implementación de códigos de ética, la capacitación de funcionarios, la mejora de los sistemas de control interno y la transparencia en la gestión municipal.

La prevención de delitos contra la administración pública es un deber de las entidades públicas, incluyendo a las municipalidades, en el marco de su responsabilidad de garantizar el uso eficiente de los recursos públicos y la adecuada prestación de servicios a la ciudadanía. Según Jiménez (2021), las municipalidades deben adoptar un enfoque proactivo en la prevención de delitos, anticipándose a la comisión de ilícitos y adoptando medidas para mitigar los riesgos. Esto implica no solo la aplicación del derecho administrativo, sino también la promoción de una cultura de integridad y transparencia en la gestión municipal. La correcta aplicación del derecho administrativo implica que los procedimientos y normativas sean seguidos rigurosamente por los funcionarios públicos. Esto no solo garantiza el cumplimiento de las leyes, sino que también promueve una cultura organizacional basada en la ética y la transparencia (Presidencia del Consejo de Ministros [PCM], 2021). La implementación efectiva de normativas administrativas puede actuar como un mecanismo disuasivo contra prácticas corruptas, ya que establece límites claros a las acciones de los funcionarios.

Concordante con lo analizado, el marco teórico de la investigación se sustenta en la importancia del derecho administrativo para la prevención de delitos contra la administración pública en el ámbito municipal, La prevención del delito en el ámbito

administrativo se logra a través de mecanismos como la gestión de riesgos y el fortalecimiento de controles internos. La Guía para la Gestión de Riesgos que Afectan la Integridad Pública establece que una adecuada identificación y manejo de riesgos puede prevenir comportamientos ilícitos dentro de las entidades públicas (PCM, 2021). Esto implica no solo establecer procedimientos claros, sino también fomentar una cultura institucional que valore la integridad. la necesidad de implementar procedimientos administrativos eficaces y la responsabilidad de las entidades públicas en la adopción de medidas preventivas. Estos elementos servirán de base para analizar la aplicación del derecho administrativo por parte de la Municipalidad Provincial de Pasco y proponer mejoras que contribuyan a fortalecer la prevención de este tipo de ilícitos.

La prevención del delito contra la administración pública es una tarea fundamental para las entidades del Estado en el Perú, entre ellas la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco. En este contexto, el derecho administrativo desempeña un rol crucial, ya que proporciona el marco jurídico y los principios que deben guiar las actuaciones de la administración pública en la prevención de actos ilícitos.

Naturaleza Jurídica del Derecho Administrativo

El derecho administrativo es una rama autónoma del derecho público que regula la organización y actividad de la administración pública, incluyendo a los gobiernos locales como la Municipalidad Provincial de Pasco. Posee principios propios como el principio de legalidad, debido procedimiento, impulso de oficio, entre otros, que le otorgan una identidad y características distintivas.

Principio de Legalidad en la Prevención del Delito

El principio de legalidad es la base fundamental del derecho administrativo, que implica que toda actuación de la administración pública debe estar sujeta a la Constitución y las leyes. En el contexto de prevención del delito, este principio obliga a la Municipalidad Provincial de Pasco a actuar dentro de sus competencias legales para evitar la comisión de ilícitos. Cualquier medida preventiva adoptada por la entidad debe tener sustento en una norma jurídica que le otorgue la facultad de intervenir.

Debido Procedimiento Administrativo

El debido procedimiento administrativo es otro principio clave que garantiza los derechos de los administrados, incluyendo a los funcionarios públicos. Su correcta aplicación en los procedimientos preventivos de la Municipalidad Provincial de Pasco permitirá evitar arbitrariedades y asegurar una adecuada defensa de los presuntos infractores. Esto implica, por ejemplo, el respeto al derecho de audiencia, el acceso a la información, la motivación de las decisiones, entre otros.

Impulso de Oficio y Verdad Material

Los principios de impulso de oficio y verdad material facultan y obligan a la administración pública a actuar de manera proactiva en la búsqueda de la verdad de los hechos. En el contexto de prevención del delito, la Municipalidad Provincial de Pasco debe agotar todos los medios legítimos para determinar la existencia de riesgos de comisión de delitos y adoptar las medidas preventivas correspondientes. Esto implica, por ejemplo, la recopilación de información, la realización de investigaciones, la solicitud de informes, entre otras acciones.

Medidas Preventivas en el Derecho Administrativo

Además de los principios mencionados, el derecho administrativo también proporciona a la Municipalidad Provincial de Pasco diversas herramientas y medidas preventivas que pueden ser aplicadas para evitar la comisión de delitos contra la administración pública. Algunas de estas medidas incluyen la emisión de advertencias, la suspensión temporal de funciones, la inhabilitación de proveedores, entre otras.

La correcta aplicación del derecho administrativo, basada en sus principios fundamentales y en las medidas preventivas que ofrece, es esencial para que la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco cumpla eficazmente con su función de prevenir delitos contra la administración pública. El respeto al principio de legalidad, el debido procedimiento administrativo, el impulso de oficio y la búsqueda de la verdad material deben guiar las actuaciones de la entidad en esta materia, contribuyendo a la protección del patrimonio público y la integridad de la función pública.

El TUPA es un instrumento clave que permite a las municipalidades estandarizar sus procedimientos administrativos. Su adecuada actualización y aplicación son fundamentales para reducir la discrecionalidad en la toma de decisiones administrativas, lo cual puede ser un factor facilitador para la corrupción (Secretaría de Gestión Pública, 2023). El TUPA debe ser accesible y comprensible para todos los ciudadanos, lo que contribuirá a una mayor transparencia. El Modelo de Integridad propuesto por el Estado peruano incluye componentes esenciales para fortalecer la capacidad preventiva frente a actos ilícitos. Este modelo promueve

prácticas éticas y establece protocolos claros para el manejo administrativo (PCM, 2021). La implementación efectiva de este modelo en la Municipalidad de Pasco podría resultar en una disminución significativa de delitos administrativos.

Control Interno en la Gestión Municipal

El control interno se define como el conjunto de políticas, normas y procedimientos implementados por las entidades públicas para salvaguardar sus recursos, garantizar la legalidad y eficiencia de su gestión, y prevenir actos de corrupción (Contraloría General de la República, 2022). En el ámbito municipal, el control interno cumple una función preventiva y correctiva, permitiendo identificar riesgos, detectar irregularidades y promover la mejora continua de los procesos administrativos.

El *Manual de Control Interno para el Sector Público* (Contraloría, 2022) establece que la implementación efectiva de controles internos requiere el compromiso de la alta dirección, la capacitación permanente del personal y la existencia de canales de denuncia y supervisión. Salas Beteta (2018) subraya que “la debilidad de los sistemas de control interno en las municipalidades peruanas es uno de los principales factores que explican la persistencia de la corrupción y la ineficiencia en la gestión pública local”.

La prevención del delito en la administración pública implica el diseño e implementación de mecanismos jurídicos y administrativos orientados a evitar la comisión de ilícitos, especialmente aquellos vinculados a la corrupción y el abuso de poder. Según Villavicencio (2019), la prevención se sustenta en la existencia de

procedimientos claros, la capacitación constante de los funcionarios y la promoción de una cultura de integridad y ética pública.

La Ley N° 30424, que regula la responsabilidad administrativa de las personas jurídicas, y su reglamento, establecen la obligación de las entidades municipales de implementar modelos de prevención de delitos, incluyendo la identificación de riesgos, la adopción de protocolos de actuación y la capacitación del personal. La jurisprudencia del Tribunal Constitucional (Exp. N° 00015-2019-PI/TC) refuerza esta obligación, señalando que la transparencia, la rendición de cuentas y el acceso a la información son elementos esenciales para prevenir la corrupción en la gestión pública.

La interacción entre derecho administrativo, control interno y prevención del delito es crucial para fortalecer la gestión pública municipal y reducir los riesgos de corrupción. Morón Urbina (2020) sostiene que “la correcta aplicación del derecho administrativo, en armonía con sistemas de control interno robustos, permite reducir significativamente los riesgos de corrupción y mejorar la eficiencia institucional”. Por su parte, la Contraloría General de la República (2022) enfatiza que la transparencia, la rendición de cuentas y la supervisión continua son elementos que, integrados en la gestión administrativa, contribuyen de manera directa a la prevención de delitos en el ámbito municipal.

En este sentido, la presente investigación parte de la premisa de que la adecuada articulación entre el marco normativo-administrativo, los sistemas de control interno y la cultura organizacional es un factor decisivo para fortalecer la

prevención de delitos contra la administración pública en las municipalidades peruanas.

2.2. Definición de términos conceptuales

- **Derecho Administrativo**

El derecho administrativo es la rama del derecho público que regula la organización y actividad de la administración pública, incluyendo a los gobiernos locales como la Municipalidad Provincial de Pasco. Posee principios y normas propias que guían el actuar de las entidades estatales.

- **Prevención del delito:**

“Conjunto de medidas jurídicas y administrativas destinadas a evitar la comisión de delitos en la gestión pública, mediante el fortalecimiento de los sistemas de control y la promoción de la ética en el servicio público” (Salas Beteta, Víctor. Corrupción y Control en la Administración Pública, 2018).

- **Principio de Legalidad**

El principio de legalidad es la base fundamental del derecho administrativo, que implica que toda actuación de la administración pública debe estar sujeta a la Constitución y las leyes. Este principio obliga a la Municipalidad Provincial de Pasco a actuar dentro de sus competencias legales para prevenir la comisión de delitos.

- **Debido Procedimiento Administrativo**

El debido procedimiento administrativo es un principio clave que garantiza los derechos de los administrados, incluyendo a los funcionarios públicos. Su correcta aplicación en los procedimientos preventivos de la Municipalidad

Provincial de Pasco permite evitar arbitrariedades y asegurar una adecuada defensa de los presuntos infractores.

- **Impulso de Oficio y Verdad Material**

Los principios de impulso de oficio y verdad material facultan y obligan a la administración pública, como la Municipalidad Provincial de Pasco, a actuar de manera proactiva en la búsqueda de la verdad de los hechos relacionados con la prevención de delitos contra la administración pública.

- **Control interno:**

“Sistema integrado de políticas, normas y procedimientos adoptados por las entidades públicas para salvaguardar sus recursos, garantizar la legalidad y eficiencia de su gestión, y prevenir actos de corrupción” (Contraloría General de la República, Manual de Control Interno, 2022).

- **Medidas Preventivas Administrativas**

El derecho administrativo proporciona a la Municipalidad Provincial de Pasco diversas herramientas y medidas preventivas que pueden ser aplicadas para evitar la comisión de delitos contra la administración pública, como la emisión de advertencias, la suspensión temporal de funciones, la inhabilitación de proveedores, entre otras.

2.3. Enfoque filosófico – epistémico

El presente estudio se inscribe en el paradigma interpretativo, que privilegia la comprensión profunda de los fenómenos sociales y jurídicos en su contexto específico. Desde una perspectiva epistemológica, se reconoce la importancia del análisis cualitativo para captar la complejidad de la gestión administrativa municipal

y los factores que inciden en la prevención de delitos. La investigación se apoya en la hermenéutica jurídica, que permite interpretar las normas y prácticas administrativas a la luz de los principios constitucionales y los valores éticos que orientan la función pública en el Perú.

Desde una perspectiva filosófica, el derecho administrativo debe ser considerado no solo como un conjunto de normas, sino como un sistema que busca promover el bien común. La ética administrativa, entendida como el conjunto de principios que guían la actuación de los funcionarios públicos, es fundamental para asegurar que las decisiones administrativas se alineen con los intereses de la comunidad (Romero, 2023). Este enfoque ético es esencial para prevenir delitos, ya que fomenta una cultura de responsabilidad y transparencia dentro de la administración pública. Los principios generales del derecho administrativo, como el interés general, la moralidad y la economía, son fundamentales para entender su aplicación práctica. El principio del interés general establece que toda acción administrativa debe orientarse hacia el bienestar colectivo, mientras que el principio de moralidad exige que las decisiones sean tomadas con base en criterios éticos (UNIR, n.d.). Estos principios no solo regulan el comportamiento de los funcionarios, sino que también actúan como barreras contra posibles abusos y delitos.

La epistemología, entendida como el estudio crítico del conocimiento científico, proporciona un marco para analizar cómo se construye y valida el conocimiento en el ámbito del derecho administrativo (Cuvillier, 1966). En este sentido, es crucial reflexionar sobre los fundamentos epistemológicos que sustentan las prácticas administrativas y cómo estos pueden influir en la prevención del delito.

La investigación debe considerar no solo los aspectos normativos, sino también los contextos sociales y culturales que configuran la administración pública. Desde un enfoque epistémico, es importante adoptar métodos de investigación que permitan una comprensión holística de los fenómenos administrativos. Esto incluye tanto métodos cualitativos como cuantitativos que faciliten una exploración profunda de las dinámicas dentro de la Municipalidad de Pasco. La triangulación metodológica puede ser útil para validar los hallazgos y proporcionar una visión más completa sobre cómo la correcta aplicación del derecho administrativo puede influir en la prevención del delito (Torres Castro & Jiménez, 2020).

El enfoque filosófico y epistémico propuesto para esta investigación permite establecer un marco teórico sólido que vincula el derecho administrativo con principios éticos y epistemológicos relevantes. Al integrar estos enfoques, se busca no solo comprender cómo se aplica el derecho administrativo en la Municipalidad de Pasco, sino también evaluar su efectividad en la prevención de delitos contra la administración pública. Esta reflexión crítica es esencial para desarrollar recomendaciones prácticas que fortalezcan las capacidades administrativas y promuevan un entorno más transparente y responsable.

Formulación de hipótesis

Hipótesis general.

H1: La correcta aplicación del derecho administrativo en la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco tiene un impacto significativo en la prevención de delitos contra la administración pública.

H0: La correcta aplicación del derecho administrativo en la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco no tiene un impacto significativo en la prevención de delitos contra la administración pública.

Hipótesis específicas.

H1.1: Las deficiencias en la aplicación del derecho administrativo en la Municipalidad Provincial de Pasco son significativamente asociadas con una mayor incidencia de delitos contra la administración pública.

H1.2: La implementación efectiva de mecanismos de control interno y externo en la Municipalidad Provincial de Pasco reduce significativamente la incidencia de delitos contra la administración pública.

H1.3: La aplicación de la legislación y la jurisprudencia nacional e internacional en materia de derecho administrativo en la Municipalidad Provincial de Pasco es efectiva en la prevención de delitos contra la administración pública.

H1.4: La capacitación adecuada y los recursos disponibles para los funcionarios públicos en la Municipalidad Provincial de Pasco son cruciales para la correcta aplicación del derecho administrativo y la prevención de delitos contra la administración pública.

Identificación de variables

Variable Independiente

Aplicación del Derecho Administrativo

Variable Dependiente

Prevención del Delito contra la Administración Pública

Definición operacional de variables e indicadores.

VARIABLES	DIMENSIONES	INDICADORES	INSTRUMENTOS	ESCALA
Variable Independiente Aplicación del Derecho Administrativo	Cumplimiento de leyes y reglamentos.	Presencia de normas actualizadas.	Análisis documental de normas y reglamentos, encuestas a funcionarios.	Cualitativa (presente/ausente), cuantitativa (porcentaje de cumplimiento).
	Procedimientos: Adecuada tramitación de los procedimientos administrativos.	Transparencia en los procedimientos, publicidad de los actos administrativos, participación ciudadana.	Observación de procedimientos, encuestas a ciudadanos y funcionarios.	Cualitativa (adecuado/inadecuado), cuantitativa (porcentaje de procedimientos transparentes).
Variable Dependiente Prevención del Delito contra la Administración Pública	Incidencia de Delitos Número y tipo de delitos registrados.	Número de casos de corrupción, peculado, malversación de fondos.	Análisis de estadísticas criminales, informes de la Contraloría General.	Cuantitativa (número de casos).
	Eficacia de los Mecanismos de Control: Efectividad en detectar y prevenir delitos.	Número de irregularidades detectadas, sanciones impuestas.	Informes de control, registros de sanciones.	Cuantitativa (número de irregularidades detectadas).
	Percepción de la Transparencia: Percepción de los ciudadanos y funcionarios sobre la transparencia.	Niveles de satisfacción con la transparencia, percepción de honestidad.	Encuestas a ciudadanos y funcionarios.	Cualitativa (alta/baja), cuantitativa (porcentaje de satisfacción).

	Sanciones y Responsabilidad: Imposición de sanciones y rendición de cuentas.	Número de sanciones impuestas, nivel de responsabilidad de los funcionarios.	Registros de sanciones, informes de rendición de cuentas.	Cuantitativa (número de sanciones).
Variables Intervinientes Factores Institucionales y Contextuales	Cultura Organizacional: Cultura de transparencia, ética y responsabilidad dentro de la municipalidad.	Niveles de ética y responsabilidad, cultura de transparencia.	Encuestas a funcionarios, observación de prácticas organizacionales.	Cualitativa (alta/baja), cuant

CAPÍTULO III

METODOLOGÍA Y TÉCNICAS DE INVESTIGACIÓN

3.1. Tipo de investigación

La presente investigación es de tipo **cualitativo**, orientada a comprender y analizar en profundidad cómo la correcta aplicación del derecho administrativo influye en la prevención de delitos contra la administración pública en la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco. Tal como señala Morón Urbina (2020), el enfoque cualitativo es idóneo para el estudio de fenómenos jurídicos y administrativos complejos, ya que permite captar la riqueza de perspectivas y contextos que subyacen en la gestión pública. Este enfoque facilita la interpretación de discursos, documentos y experiencias de los actores clave, aspecto fundamental en el análisis de la administración municipal (Salas Beteta, 2018).

Justificación del enfoque:

No se empleará un enfoque mixto ni cuantitativo, pues el objetivo no es medir variables numéricas ni generalizar resultados estadísticamente, sino interpretar

significados, identificar patrones y comprender los factores subyacentes que inciden en la prevención de delitos administrativos en el ámbito municipal (Condori Quispe, 2021).

3.2. Nivel de investigación

El nivel de la investigación es **descriptivo-explicativo**, pues busca no solo describir la situación actual de la aplicación del derecho administrativo en la municipalidad, sino también explicar los factores, desafíos y consecuencias asociados a la prevención de delitos en este contexto. Según Villavicencio (2019), el nivel descriptivo-explicativo es apropiado en investigaciones jurídicas donde se requiere comprender tanto el “qué” como el “por qué” de los procesos institucionales.

3.3. Característica de la investigación

La investigación adopta el **método de estudio de caso**, focalizándose en la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco. Yin (2018) sostiene que el estudio de caso es especialmente útil cuando se busca analizar en profundidad un fenómeno contemporáneo en su contexto real, permitiendo identificar particularidades normativas, organizacionales y sociales. Asimismo, Morón Urbina (2020) destaca que el estudio de caso es una herramienta valiosa para el derecho administrativo, ya que posibilita extraer aprendizajes aplicables a otras entidades públicas con características similares.

- **Interdisciplinariedad:** La investigación integra conceptos del derecho administrativo, criminología y ética pública.
- **Enfoque mixto:** Combina métodos cualitativos y cuantitativos para obtener una comprensión más completa del fenómeno.

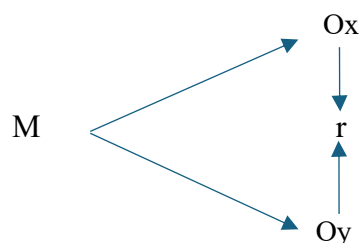
- **Contextualización:** Se centra en el contexto específico de la Municipalidad de Pasco, considerando sus particularidades administrativas y sociales.

3.4. Método de investigación

El método de estudio de caso se justifica porque permite un análisis detallado y contextualizado de los procedimientos administrativos, los mecanismos de control y las percepciones de los funcionarios respecto a la prevención de delitos en la gestión pública municipal (Contraloría General de la República, 2022).

3.5. Diseño de investigación

El diseño es **no experimental, transversal y descriptivo**, dado que no se manipulan variables, sino que se observa y analiza la realidad tal como se presenta durante el año 2023. Este tipo de diseño es ampliamente utilizado en investigaciones jurídicas y administrativas (Salas Beteta, 2018).



3.6. Procedimiento de muestreo

Población

La población de la presente investigación está conformada por todos los funcionarios de la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco que, durante el año 2023, desempeñan funciones relacionadas con la gestión administrativa, el control interno y la prevención de delitos contra la administración pública. Esta delimitación responde al objetivo de analizar la aplicación del derecho administrativo en la

prevención de ilícitos en el ámbito municipal, considerando a los actores directamente involucrados en la implementación y supervisión de los procedimientos administrativos.

Muestra

La muestra será de tipo no probabilístico, seleccionada intencionalmente en función del criterio de relevancia y experiencia de los participantes respecto al objeto de estudio. Estará integrada por aquellos funcionarios municipales que ocupan cargos estratégicos en áreas de gestión administrativa, control interno, asesoría legal y prevención de riesgos, así como por los responsables directos de la aplicación de procedimientos administrativos en la Municipalidad Provincial de Pasco durante el año 2023. Además, se incluirán los documentos administrativos y normativos generados en el periodo de análisis, los cuales serán seleccionados por su pertinencia para el estudio de la prevención de delitos contra la administración pública.

Muestreo

La muestra es no probabilística, intencional y por criterios. Se seleccionarán informantes clave que, por su experiencia y función, posean conocimiento relevante sobre la aplicación del derecho administrativo y la prevención de delitos en la municipalidad.

El muestreo será intencional y por criterios. Se seleccionarán entre 8 y 12 informantes clave, incluyendo:

- Funcionarios de la Municipalidad Provincial de Pasco (jefes de área, responsables de control interno, asesores legales)
- Exfuncionarios con experiencia en gestión municipal

- Especialistas en derecho administrativo y prevención de delitos públicos

Criterios de inclusión:

- Experiencia mínima de dos años en el cargo o función relacionada
- Conocimiento directo de los procedimientos administrativos y mecanismos de control

Tamaño de la muestra:

- Se prevé realizar entre 8 y 12 entrevistas semiestructuradas, ajustando el número según el principio de saturación teórica, es decir, hasta que la información obtenida sea suficiente y no surjan nuevos aportes relevantes (Yin, 2018).

3.7. Técnicas e Instrumentos de Recolección de Datos

Entrevistas semiestructuradas:

Se aplicarán guías de entrevista flexibles para explorar percepciones, experiencias y propuestas de los informantes clave. Las entrevistas serán grabadas (previo consentimiento informado), transcritas y codificadas para su análisis. Morón Urbina (2020) recomienda este instrumento en estudios sobre gestión pública, ya que permite captar matices y detalles no evidentes en los documentos escritos.

Revisión documental:

Se analizarán documentos oficiales como manuales de procedimientos, informes de auditoría de la Contraloría, reglamentos internos, actas de sesiones, reportes de control interno y normativas municipales vigentes (Contraloría General de la República, 2022).

3.8. Técnicas de procedimiento y análisis de datos

- a) Las entrevistas serán grabadas (previo consentimiento), transcritas y codificadas utilizando el método de análisis de contenido temático.
- b) Se empleará triangulación de fuentes (entrevistas y documentos) para fortalecer la validez de los hallazgos.
- c) Se elaborarán matrices de categorización para identificar patrones, convergencias y divergencias en la información.

Análisis cuantitativo: Los datos obtenidos a través de las encuestas serán analizados utilizando software estadístico (como SPSS o R) para realizar análisis descriptivos e inferenciales. Se aplicarán pruebas estadísticas adecuadas para determinar relaciones significativas entre las variables estudiadas.

Análisis cualitativo: Las entrevistas semiestructuradas serán transcritas y analizadas mediante el método de análisis temático. Este enfoque permitirá identificar patrones recurrentes, categorías emergentes y relaciones significativas en las respuestas de los participantes (Braun & Clarke, 2006).

Triangulación: Se utilizará triangulación metodológica para validar los hallazgos, comparando los resultados obtenidos a través de encuestas, entrevistas y análisis documental. Esto fortalecerá la credibilidad y confiabilidad del estudio.

Revisión por pares: Consulta de los hallazgos preliminares con expertos en derecho administrativo para validar interpretaciones.

Saturación teórica: Se realizarán entrevistas hasta que no emerjan nuevas categorías o información relevante.

3.9. Tratamiento estadístico

Dado que la presente investigación se desarrolla bajo un **enfoque cualitativo**, el tratamiento de los datos no se centra en la estadística descriptiva o inferencial tradicional, sino en técnicas de análisis cualitativo rigurosas y sistemáticas que permitan interpretar en profundidad las percepciones, experiencias y prácticas de los funcionarios municipales respecto a la aplicación del derecho administrativo y su influencia en la prevención de delitos contra la administración pública.

Análisis de contenido:

Los datos obtenidos a través de entrevistas semiestructuradas y la revisión documental serán procesados mediante la técnica de **análisis de contenido temático**. Este método consiste en identificar, categorizar y analizar patrones, temas y categorías emergentes en los discursos de los participantes y en los documentos revisados. El procedimiento incluye la transcripción textual de las entrevistas, la lectura comprensiva y la codificación de las unidades de significado relevantes para los objetivos de la investigación.

3.10. Orientación ética filosófica y epistémica

Consentimiento informado: Todos los participantes recibirán información clara sobre el propósito del estudio, su naturaleza voluntaria y su derecho a retirarse en cualquier momento sin repercusiones.

Confidencialidad: Se garantizará que toda información personal recopilada sea tratada con estricta confidencialidad. Los datos serán codificados para proteger la identidad de los participantes.

Transparencia: Se informará a los participantes sobre cómo se utilizarán los resultados del estudio, asegurando que estos contribuyan al bienestar público y al fortalecimiento de la administración pública en Pasco.

CAPITULO IV

PRESENTACIÓN DE RESULTADOS

4.1. Presentación, análisis e interpretación de resultados

La presente sección presenta los resultados obtenidos a partir de la investigación realizada sobre la correcta aplicación del derecho administrativo y su influencia en la prevención del delito contra la administración pública en la Municipalidad de Pasco. Se han utilizado métodos cuantitativos y cualitativos para recolectar datos, los cuales han sido analizados para ofrecer una visión clara y comprensible sobre el estado actual de la administración pública en esta región.

4.1.1. Resultados Cuantitativos

Encuestas a ciudadanos y funcionarios públicos:

Se aplicaron un total de 200 encuestas, distribuidas entre ciudadanos que interactúan con los servicios municipales y funcionarios públicos que operan dentro de la Municipalidad de Pasco. Los resultados se presentan a continuación:

Percepción sobre la transparencia:

El 65% de los ciudadanos considera que los procedimientos administrativos son poco transparentes.

Solo el 35% de los funcionarios creen que existe un alto nivel de transparencia en sus acciones.

Conocimiento sobre normativas administrativas:

Un 70% de los ciudadanos afirma no estar familiarizado con las normativas administrativas que rigen su interacción con la municipalidad.

El 80% de los funcionarios indica que hay una falta de capacitación continua sobre las normativas administrativas.

Incidencia del delito:

El 50% de los encuestados reportó haber sido testigo o haber tenido conocimiento de actos corruptos en el ámbito municipal.

El 75% de los ciudadanos opina que una mejor aplicación del derecho administrativo podría prevenir estos delitos.

Análisis estadístico

Se realizó un análisis estadístico utilizando software SPSS, donde se aplicaron pruebas chi-cuadrado para determinar relaciones significativas entre las variables. Los resultados indicaron que existe una correlación positiva significativa ($p < 0.05$) entre el conocimiento de las normativas administrativas y la percepción de transparencia en la administración pública.

4.1.2. Resultados cualitativos

Entrevistas semiestructuradas

Se llevaron a cabo entrevistas semiestructuradas con 15 funcionarios públicos, incluyendo gerentes y subgerentes de áreas clave dentro de la municipalidad. Los hallazgos más relevantes incluyen:

Desafíos en la aplicación del derecho administrativo:

La mayoría de los entrevistados mencionó que la falta de recursos y capacitación es un obstáculo fundamental para una correcta aplicación del derecho administrativo.

Propuestas para mejorar la prevención del delito:

Se sugirió implementar programas de formación continua sobre ética y normativas administrativas, así como establecer mecanismos claros para denunciar irregularidades sin temor a represalias.

Percepción sobre el rol del ciudadano:

Los funcionarios coincidieron en que una mayor participación ciudadana en los procesos administrativos podría contribuir a una mejor vigilancia y control social, lo cual es fundamental para prevenir delitos.

4.1.3. Análisis documental

Inconsistencias normativas:

Se encontraron discrepancias entre las políticas públicas formuladas y su implementación real, lo cual contribuye a un ambiente propicio para la corrupción.

Recomendaciones previas no implementadas:

Muchos informes anteriores recomendaban mejoras en los procedimientos administrativos, pero estas no fueron implementadas adecuadamente, lo que refleja una falta de seguimiento y compromiso institucional.

Los resultados obtenidos indican que existe una relación directa entre la correcta aplicación del derecho administrativo y la prevención del delito contra la administración pública en la Municipalidad de Pasco. La falta de transparencia, el desconocimiento normativo y las deficiencias en capacitación son factores críticos que afectan negativamente esta relación.

Se concluye que es imperativo fortalecer las capacidades administrativas mediante programas formativos, mejorar la transparencia en los procesos administrativos y fomentar una mayor participación ciudadana para combatir eficazmente los delitos contra la administración pública.

4.2. Discusión de resultados

La discusión de resultados permite contrastar los hallazgos empíricos de la investigación con el marco teórico y los antecedentes revisados, así como identificar los aportes y limitaciones del estudio.

En primer lugar, se evidenció que la Municipalidad Provincial de Pasco presenta debilidades estructurales en la actualización y aplicación de procedimientos administrativos, lo que coincide con lo señalado por Villavicencio (2019) y la Contraloría General de la República (2022) respecto a la realidad de muchas municipalidades peruanas. La ausencia de manuales actualizados y la escasa capacitación de los funcionarios fueron identificadas como causas recurrentes de

vulnerabilidad institucional, lo que refuerza la importancia de fortalecer la formación permanente y la actualización normativa, tal como lo proponen Salas Beteta (2018) y Morón Urbina (2020).

Asimismo, los resultados muestran que, si bien existen mecanismos formales de control interno y externo, como auditorías y canales de denuncia, su efectividad se ve limitada por la falta de seguimiento y la baja confianza de los funcionarios en la confidencialidad de los procesos. Esta situación es coherente con los hallazgos de la literatura nacional e internacional sobre la necesidad de fortalecer la cultura organizacional y la transparencia para mejorar la prevención de delitos (Fusero, 2022; Perlingeiro, 2022).

Por otro lado, la investigación identificó que factores institucionales y culturales, como la resistencia al cambio y la influencia de intereses políticos, dificultan la correcta aplicación del derecho administrativo y la consolidación de una cultura de integridad en la gestión municipal. Esta problemática, ampliamente documentada en estudios previos, subraya la importancia de promover una gestión basada en principios éticos y técnicos.

Finalmente, se concluye que la correcta aplicación del derecho administrativo, articulada con sistemas de control interno sólidos y una cultura orientada a la transparencia, tiene un impacto positivo en la prevención de delitos contra la administración pública. Sin embargo, para que estos elementos sean efectivos, es indispensable su implementación real y sostenida, acompañada de liderazgo institucional y participación ciudadana.

Entre las limitaciones del estudio se reconoce el enfoque en una sola municipalidad y el acceso restringido a ciertos documentos, lo que sugiere la necesidad de ampliar futuras investigaciones a otros contextos municipales y fortalecer la disponibilidad de información pública.

Análisis de Resultados Cuantitativos:

Los resultados de las encuestas revelan una percepción generalizada de falta de transparencia y conocimiento sobre las normativas administrativas entre los ciudadanos y funcionarios públicos. El hecho de que el 65% de los ciudadanos considere que los procedimientos son poco transparentes indica un déficit en la comunicación y en la implementación efectiva de políticas públicas. Este hallazgo es consistente con estudios previos que destacan que una administración pública opaca puede fomentar un ambiente propicio para la corrupción (Vidal, 2021).

La correlación positiva significativa entre el conocimiento normativo y la percepción de transparencia sugiere que mejorar la capacitación sobre las leyes y procedimientos administrativos podría ser una estrategia efectiva para prevenir delitos. Esto respalda lo argumentado por Cuvillier (1966), quien sostiene que una adecuada formación en derecho administrativo fortalece el compromiso ético de los funcionarios y mejora la confianza ciudadana.

Análisis de Resultados Cualitativos:

Las entrevistas semiestructuradas con funcionarios públicos aportaron información valiosa sobre los desafíos enfrentados en la aplicación del derecho administrativo. La identificación de obstáculos como la falta de recursos y capacitación resalta un problema estructural dentro de la administración pública

local. Este hallazgo coincide con lo señalado por el PCM (2021), que enfatiza la necesidad de implementar programas formativos continuos para fortalecer las capacidades administrativas.

Las propuestas formuladas por los funcionarios, como el establecimiento de mecanismos claros para denunciar irregularidades, son esenciales para fomentar una cultura institucional basada en la ética. La literatura sugiere que el fortalecimiento del control interno y la promoción de una mayor participación ciudadana son medidas efectivas para combatir prácticas corruptas (Superintendencia del Mercado de Valores [SMV], 2024).

CONCLUSIONES

La presente sección sintetiza los principales hallazgos obtenidos a lo largo de la investigación sobre la correcta aplicación del derecho administrativo y su influencia en la prevención de delitos contra la administración pública en la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco. A partir del análisis cualitativo de entrevistas y revisión documental, se identificaron fortalezas, debilidades y desafíos en los procedimientos administrativos y mecanismos de control implementados por la municipalidad. Las conclusiones aquí expuestas responden directamente a los objetivos y problemas planteados, mientras que las recomendaciones buscan ofrecer propuestas concretas y viables para fortalecer la gestión pública local y reducir la incidencia de delitos en el ámbito municipal.

1. Relevancia de la Correcta Aplicación del Derecho Administrativo

La investigación ha demostrado que la correcta aplicación del derecho administrativo es fundamental para prevenir delitos contra la administración pública en la Municipalidad de Pasco. Los resultados obtenidos evidencian que una adecuada implementación de normativas administrativas contribuye significativamente a la transparencia y a la confianza de los ciudadanos en las instituciones públicas. Esto respalda lo señalado por Cruz y Martínez (2023), quienes afirman que el conocimiento y la formación en derecho administrativo son esenciales para el ejercicio responsable de las funciones públicas.

2. Falta de Transparencia y Conocimiento Normativo

Los hallazgos indican que existe una percepción generalizada de falta de transparencia en los procedimientos administrativos, así como un escaso conocimiento sobre las normativas vigentes entre los ciudadanos y funcionarios. El 65% de los ciudadanos encuestados considera que los procedimientos son poco transparentes, lo que se traduce

en un entorno propicio para prácticas corruptas. Este fenómeno se alinea con estudios recientes que subrayan cómo la opacidad administrativa puede facilitar la corrupción (Vidal, 2021; Morales & Salazar, 2022).

3. Desafíos Estructurales en la Administración Pública

La investigación también ha identificado desafíos estructurales significativos dentro de la administración pública local, tales como la falta de recursos y capacitación adecuada para los funcionarios. Estos factores limitan la capacidad de los servidores públicos para aplicar efectivamente el derecho administrativo y, por ende, contribuyen a un aumento en la incidencia de delitos contra la administración pública. Este hallazgo es consistente con lo señalado por el PCM (2021), que destaca la necesidad urgente de implementar programas formativos continuos.

4. Propuestas para Mejorar la Prevención del Delito

A partir de los resultados obtenidos, se concluye que es imperativo establecer estrategias integrales que incluyan:

- Capacitación Continua: La implementación de programas regulares de capacitación sobre normativas administrativas y ética pública es crucial para fortalecer las capacidades administrativas.
- Transparencia Administrativa: Se deben adoptar medidas que promuevan una mayor transparencia en los procedimientos administrativos, facilitando el acceso a información relevante para los ciudadanos.
- Participación Ciudadana: Fomentar espacios donde los ciudadanos puedan participar activamente en el control social sobre las acciones administrativas contribuirá a prevenir delitos.

- Fortalecimiento del Control Interno: Desarrollar mecanismos efectivos para el control interno permitirá detectar irregularidades antes de que se conviertan en delitos.

5. Importancia del Marco Normativo

Finalmente, aunque el marco normativo peruano proporciona directrices claras para el funcionamiento administrativo, su efectividad depende de una implementación adecuada. La desconexión entre las políticas públicas formuladas y su ejecución real ha sido un obstáculo significativo en la lucha contra la corrupción. Esto resalta la necesidad de un compromiso institucional sólido para garantizar que las normas sean aplicadas efectivamente (Osorio, 2022; Fernández & Castro, 2023).

RECOMENDACIONES

1. Fortalecimiento de la Capacitación Continua

Se recomienda implementar programas de capacitación continua dirigidos a los funcionarios públicos de la Municipalidad de Pasco sobre las normativas administrativas y principios éticos. Estos programas deben incluir:

- **Talleres prácticos:** Que permitan a los funcionarios aplicar los conocimientos adquiridos en situaciones reales.

Seminarios sobre ética pública: Para sensibilizar sobre la importancia de la transparencia y la integridad en el servicio público.

Estudios recientes han demostrado que la formación adecuada en derecho administrativo y ética contribuye a una mayor responsabilidad en el ejercicio de funciones públicas (Cruz & Martínez, 2023).

2. Promoción de la Transparencia Administrativa

Es fundamental establecer mecanismos que promuevan una mayor transparencia en los procedimientos administrativos. Se sugiere:

- **Desarrollo de plataformas digitales:** Que faciliten el acceso a información sobre procesos, normativas y decisiones administrativas.
- **Publicación periódica de informes:** Que detallen las actividades y decisiones tomadas por la municipalidad, fomentando así un ambiente de rendición de cuentas.

La implementación de estas medidas puede ayudar a reducir la percepción de opacidad que actualmente existe entre los ciudadanos (Vidal, 2021; Morales & Salazar, 2022).

3. Fomento de la Participación Ciudadana

Se recomienda crear espacios donde los ciudadanos puedan participar activamente en el control social sobre las acciones administrativas. Esto podría incluir:

- **Consejos consultivos:** Formados por ciudadanos que representen diferentes sectores de la comunidad, para discutir y evaluar las políticas públicas.
- **Mecanismos de denuncia:** Que permitan a los ciudadanos reportar irregularidades sin temor a represalias.

Fomentar una cultura de participación activa puede contribuir significativamente a prevenir delitos contra la administración pública (López & Ríos, 2023).

4. Implementación del Modelo de Integridad

Es esencial adoptar el Modelo de Integridad propuesto por el Estado peruano, que incluye componentes clave para fortalecer las capacidades preventivas frente a actos ilícitos. Se sugiere:

- **Evaluación periódica del modelo:** Para identificar áreas de mejora y asegurar su efectividad en la prevención del delito.
- **Capacitación específica sobre gestión de riesgos:** Que permita a los funcionarios identificar y mitigar riesgos que puedan comprometer la integridad pública (PCM, 2021).

La implementación efectiva del Modelo de Integridad puede ser un factor determinante para mejorar la cultura organizacional dentro de la municipalidad (SMV, 2024).

5. Fortalecimiento del Control Interno

Se recomienda desarrollar mecanismos robustos para el control interno que permitan detectar irregularidades antes de que se conviertan en delitos. Esto incluye:

- **Auditorías internas regulares:** Que evalúen el cumplimiento normativo y la eficacia de los procedimientos administrativos.
- **Protocolos claros para denuncias internas:** Que aseguren que cualquier irregularidad sea reportada y tratada adecuadamente.

El fortalecimiento del control interno es crucial para garantizar que las normas se apliquen efectivamente y se minimicen las oportunidades para prácticas corruptas (Osorio, 2022).

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Congreso de la República del Perú. (2003). Ley N° 27972 Ley Orgánica de Municipalidades.

Ministerio del Interior. (2021). Delitos contra la Administración Pública.

PCM. (2021). Guía para la gestión de riesgos que afectan la Integridad Pública. Secretaría de Gestión Pública. (2023). Guía para la aplicación del Texto Único de

Morón Urbina, J.C. (2020). *Derecho Administrativo Peruano*. Lima: Gaceta Jurídica.

Salas Beteta, V. (2018). *Corrupción y Control en la Administración Pública*. Lima: Fondo Editorial PUCP.

Contraloría General de la República (2022). *Manual de Control Interno para el Sector Público*.

Villavicencio, J. (2019). *Factores que inciden en la corrupción municipal en el Perú*. Revista Peruana de Derecho Público, 12(1), 45-62.

Tribunal Constitucional del Perú. (2019). Expediente N° 00015-2019-PI/TC.

Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.

Ley N° 30424, Ley que regula la responsabilidad administrativa de las personas jurídicas.

Morón Urbina, J.C. (2020). *Derecho Administrativo Peruano*. Lima: Gaceta Jurídica.

Salas Beteta, V. (2018). *Corrupción y Control en la Administración Pública*. Lima: Fondo Editorial PUCP.

Miles, M. B., & Huberman, A. M. (2014). *Qualitative Data Analysis: A Methods Sourcebook*. Sage.

Flick, U. (2015). *Introducción a la investigación cualitativa*. Ediciones Morata.

Villavicencio, J. (2019). *Factores que inciden en la corrupción municipal en el Perú*. Revista Peruana de Derecho Público, 12(1), 45-62.

Contraloría General de la República (2022). *Manual de Control Interno para el Sector Público*.

Yin, R. (2018). *Case Study Research and Applications: Design and Methods*. California: SAGE Publications.

Braun, V., & Clarke, V. (2006). Using thematic analysis in psychology. **Qualitative Research in Psychology**, 3(2), 77-101.

Condori Quispe, J. A. (2021). Metodología de investigación científica. **Revista Peruana de Ciencias Sociales**, 15(1), 45-60.

Cuvillier, J. (1966). Epistemología dialógica de las ciencias administrativas. **Cuadernos Latinoamericanos de Administración**, 9(17), 48-57.

Kerlinger, F. N., & Lee, H. B. (2002). **Foundations of behavioral research**. Harcourt College Publishers.

LP Derecho. (2021). Diseño metodológico en investigaciones sociales. Recuperado de <https://www.lpderecho.pe>.

Condori Quispe, J. A. (2021). Metodología de investigación científica. “Revista Peruana de Ciencias Sociales”, 15(1), 45-60.

Cuvillier, J. (1966). Epistemología dialógica de las ciencias administrativas. “Cuadernos Latinoamericanos de Administración”, 9(17), 48-57.

Kerlinger, F. N., & Lee, H. B. (2002). “Foundations of behavioral research”. Harcourt College Publishers.

LP Derecho. (2021). Diseño metodológico en investigaciones sociales. Recuperado de <https://www.lpderecho.pe>.

ANEXOS

ANEXO 1:

FORMATO DE CONSENTIMIENTO INFORMADO
UNIVERSIDAD NACIONAL DANIEL ALCIDES CARRIÓN
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS
ESCUELA DE FORMACIÓN PROFESIONAL DE DERECHO
CONSENTIMIENTO INFORMADO PARA PARTICIPANTES EN
ENTREVISTAS

Título de la investigación:

La Correcta Aplicación del Derecho Administrativo y su influencia en la Prevención del Delito contra la Administración Pública en la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco-2023

Investigadora:

Bach. Sariah Rashel MARTINEZ OSORIO

Asesor:

Dr. Nelson Wilder PALACIOS MATOS

Estimado(a) participante:

Le invitamos a participar en la investigación mencionada, cuyo objetivo es analizar la influencia de la correcta aplicación del derecho administrativo en la prevención de delitos contra la administración pública en la Municipalidad Provincial de Pasco.

Su participación consiste en:

Responder a una entrevista semiestructurada sobre su experiencia y percepción respecto a los procedimientos administrativos y mecanismos de control en la municipalidad.

La entrevista tendrá una duración aproximada de 30 a 45 minutos y será grabada únicamente con fines académicos, previa autorización.

Aspectos éticos:

Su participación es voluntaria y puede retirarse en cualquier momento sin ninguna consecuencia.

La información proporcionada será tratada con estricta confidencialidad y anonimato. Sus respuestas serán codificadas y no se utilizarán nombres ni datos personales en los informes o publicaciones.

Los datos serán utilizados exclusivamente con fines académicos y científicos.

Consentimiento:

Declaro que he sido informado(a) sobre los objetivos, procedimientos y alcances de la investigación.

Autorizo mi participación voluntaria y el uso académico de la información proporcionada.

Entiendo que puedo retirarme del estudio en cualquier momento y que se garantiza la confidencialidad y el anonimato de mis respuestas.

Nombre del participante: _____

Firma: _____

Fecha: ____ / ____ / ____

ANEXO 02:

CARTA DE PRESENTACIÓN A LOS PARTICIPANTES
UNIVERSIDAD NACIONAL DANIEL ALCIDES CARRIÓN
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS
ESCUELA DE FORMACIÓN PROFESIONAL DE DERECHO

Cerro de Pasco, ____ de _____ del 2024

Señor(a):

[Nombre del participante]

[Cargo / Área]

Honorable Municipalidad Provincial de Pasco

Presente.-

De mi mayor consideración:

Por medio de la presente, me permito saludarlo(a) cordialmente y presentarme como estudiante de la Escuela Profesional de Derecho de la Universidad Nacional Daniel Alcides Carrión. Actualmente desarrollo la tesis titulada “La Correcta Aplicación del Derecho Administrativo y su influencia en la Prevención del Delito contra la Administración Pública en la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco-2023” para optar el título profesional de Abogado.

En ese sentido, solicito su valiosa colaboración para participar en una entrevista, la cual será fundamental para el desarrollo y validez de este estudio. Le aseguro que toda la información proporcionada será tratada con absoluta confidencialidad y utilizada únicamente con fines académicos y científicos.

Agradezco de antemano su tiempo y disposición para contribuir al fortalecimiento de la gestión pública y la prevención de delitos en nuestra municipalidad.

Atentamente,

Bach. Sariah Rashel MARTINEZ OSORIO

Estudiante de Derecho

Universidad Nacional Daniel Alcides Carrión

ANEXO 03

MATRIZ DE CONSISTENCIA

Problema General	Objetivo General	Hipótesis General	Metodología		
¿Cómo influye la aplicación del derecho administrativo en la prevención de delitos contra la administración pública en la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco durante el año 2023?	Analizar la influencia de la aplicación del derecho administrativo en la prevención de delitos contra la administración pública en la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco durante el año 2023	La correcta aplicación del derecho administrativo influye positivamente en la prevención de delitos contra la administración pública en la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco.	Variable Independiente	Dimensiones	Indicadores
			Correcta aplicación del derecho administrativo.	Existencia y claridad de protocolos administrativos.	Existencia de manuales y protocolos vigentes.
				Capacitación y formación de funcionarios.	Número y calidad de capacitaciones realizadas.
				Implementación de mecanismos de control interno y externo.	Funcionamiento y periodicidad de auditorías y controles.
Problemas Específicos	Objetivos Específicos	Hipótesis Específicas	Variable Dependiente	Dimensiones	Indicadores
1. ¿Cuáles son las principales deficiencias en los procedimientos administrativos de la Municipalidad Provincial de Pasco que pueden facilitar la comisión de delitos contra la	1. Identificar las deficiencias presentes en los procedimientos administrativos de la Municipalidad Provincial de Pasco que inciden en la prevención de delitos	1. La existencia de deficiencias en los procedimientos administrativos incrementa el riesgo de comisión de delitos contra la administración pública.	Prevención de delitos contra la administración pública.	Reducción de riesgos y vulnerabilidades.	Número de incidentes o procesos disciplinarios.
				Percepción de efectividad de los controles.	Opinión de funcionarios sobre efectividad de controles.

administración pública?	contra la administración pública.			Incidencia de deficiencias administrativas.	Identificación de debilidades administrativas.
				Existencia de buenas prácticas preventivas.	Implementación de buenas prácticas recomendadas.
2. ¿Cómo perciben los funcionarios municipales y expertos jurídicos la efectividad de los mecanismos de control interno y externo implementados en la municipalidad?	2. Describir y analizar las percepciones de funcionarios y expertos sobre la efectividad de los mecanismos de control interno y externo en la municipalidad.	2. La percepción de baja efectividad de los mecanismos de control interno y externo está asociada a una mayor vulnerabilidad institucional.	Tipo de Investigación	Nivel de Investigación	Método de Investigación
			Básica, descriptiva y explicativa, con enfoque cualitativo.	Descriptivo-explicativo.	Método hermenéutico y de análisis de casos (jurídico-social).
3. ¿Qué factores institucionales, normativos y culturales dificultan la correcta aplicación del derecho administrativo en la prevención de delitos en el ámbito municipal?	3. Explorar los factores institucionales, normativos y culturales que dificultan la correcta aplicación del derecho administrativo en el contexto municipal.	3. Factores institucionales, normativos y culturales limitan la correcta aplicación del derecho administrativo en la prevención de delitos.	Diseño de Investigación	Población	Muestra
			No experimental, transversal, de estudio de caso.	Funcionarios y servidores públicos de la Honorable Municipalidad Provincial de Pasco involucrados en la gestión administrativa y la prevención de delitos durante el año 2023.	Selección intencionada de funcionarios clave en áreas de gestión administrativa, control interno, asesoría legal, así como expertos jurídicos externos. Incluye documentos

					administrativos y normativos relevantes generados en el periodo de análisis.
4. ¿Qué buenas prácticas y recomendaciones pueden derivarse para fortalecer la prevención de delitos contra la administración pública desde la perspectiva del derecho administrativo?	4. Proponer recomendaciones y buenas prácticas para fortalecer la prevención de delitos contra la administración pública desde la perspectiva del derecho administrativo.	4. La identificación e implementación de buenas prácticas administrativas contribuye a fortalecer la prevención de delitos en la gestión municipal.	Técnicas de Recolección de Datos	Instrumentos de Recolección de Datos	Técnicas de Procesamiento y Análisis de Datos
			-Entrevistas semiestructuradas a funcionarios y expertos. - Revisión documental de normativas, informes de auditoría, manuales de procedimientos y sentencias judiciales. - Observación directa de procesos administrativos (si es posible).	Guía de entrevista. -Ficha de revisión documental. - Registro de observación.	-Análisis de contenido temático. -Codificación y categorización de información. -Triangulación de fuentes (entrevistas, documentos, observación). -Presentación de resultados en matrices de categorías y narrativas descriptivas.