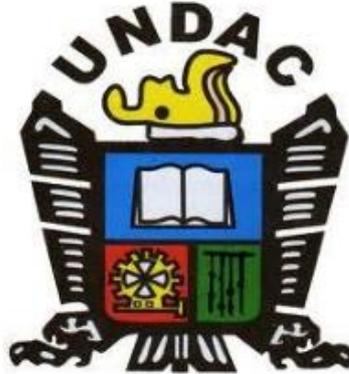


**UNIVERSIDAD NACIONAL DANIEL ALCIDES CARRIÓN**

**ESCUELA DE POSGRADO**



**TESIS**

**Estudio de la inversión pública y su incidencia en el  
desarrollo económico y la persistencia de la inequidad en  
la región Pasco – 2015**

**Para optar el grado académico de maestro en:  
Ciencias de la Administración**

**Mención:**

**Gestión Pública y Desarrollo Local**

**Autora: Luz Marina CAMARENA MIRANDA**

**Asesor: Dr. César Wenceslao RAMOS INGA**

**Cerro de Pasco – Perú – 2018**

**UNIVERSIDAD NACIONAL DANIEL ALCIDES CARRIÓN**

**ESCUELA DE POSGRADO**



**TESIS**

**Estudio de la inversión pública y su incidencia en el  
desarrollo económico y la persistencia de la inequidad en  
la región Pasco – 2015**

**Sustentada y aprobada ante los miembros del Jurado:**

---

**Dr. Humberto R. YUPANQUI VILLANUEVA**  
**PRESIDENTE**

---

**Mg. Jesús Moisés SALAZAR ALCARRAZ**  
**MIEMBRO**

---

**Dr. Ivan Bruno POMALAZA BUENDIA**  
**MIEMBRO**

## **DEDICATORIA**

**A Dios por inspirarme día a día en busca de mi superación y con mucho cariño a mis padres por su abnegado esfuerzo para educarme y hacer grande mis anhelos.**

## AGRADECIMIENTO

A los profesores  
de la Escuela de  
Posgrado por sus  
sanos consejos y  
sus meritorias  
enseñanzas.

A mis padres y hermanos, que  
me brindaron con su amor, apoyo  
y comprensión incondicional, y  
estuvieron siempre a lo largo de  
mi vida estudiantil y familiar; a  
ellos que siempre tuvieron una  
palabra de aliento en los  
momentos más difíciles y logros  
alcanzados.

A mi alma Mater la  
Universidad  
Nacional Daniel  
Alcides Carrión por  
cobijarme en su  
seno durante mi  
proceso formativo.

Luz Marina CAMARENA MIRANDA

## RESUMEN

El objetivo del presente trabajo es investigar la importancia que posee la inversión pública sobre el crecimiento y desarrollo económico regional. Se observará que a pesar del crecimiento de la inversión pública durante los últimos años, existen algunas deficiencias que tendrían que ser superadas. Por ello, es relevante identificar la “inversión productiva”, como aquella que genera no solo crecimiento económico sino también que genera mayor rentabilidad social, con el fin de lograr la convergencia regional. Es decir, se pretende demostrar que el dinamismo de la inversión pública contribuye al crecimiento económico, no obstante aún persisten disparidades regionales que deben ser superadas. La técnica de recolección de información fue la encuesta mediante el instrumento tipo cuestionario.

La provisión eficiente de los servicios de infraestructura es uno de los aspectos más importantes de las políticas de desarrollo, especialmente en aquellos países que han orientado su crecimiento hacia el exterior. La ausencia de una infraestructura adecuada, así como la provisión ineficiente de servicios de infraestructura, constituyen obstáculos para la implementación eficaz de políticas de desarrollo y la obtención de tasas de crecimiento económico que superen los promedios internacionales.

Por diversas razones, los países requieren ampliar y modernizar su infraestructura básica de acuerdo con estándares tecnológicos internacionales, lograr niveles máximos de cobertura del territorio nacional y satisfacer con eficacia las necesidades de servicios de infraestructura de

los agentes económicos y las personas. Por otra parte, la adecuada disponibilidad de obras de infraestructura, contribuyen a que un país pueda desarrollar ventajas competitivas y alcanzar un mayor grado de especialización productiva.

Los objetivos que orientaron esta investigación se relacionan específicamente con la necesidad de precisar el papel que desempeña, la inversión destinada a adicionar o a mejorar infraestructura básica y a ampliar o mejorar la prestación de servicios asociados a ésta, especialmente en relación con los incrementos de productividad y tasas de crecimiento de la economía. En particular, interesa identificar los factores que condicionan la relación entre inversión en infraestructura básica y crecimiento económico, más allá de los efectos que una mayor inversión en infraestructura puede tener sobre la demanda agregada en una coyuntura determinada.

Con este propósito se procedió a revisar y a comentar algunos de los análisis más destacados en la literatura económica sobre la relación entre inversión en infraestructura y crecimiento, procurándose insertar estas reflexiones en el marco de una discusión más general sobre los factores que son identificados como elementos determinantes del desarrollo. Es por ello que en el capítulo I, explicaremos el planteamiento del problema y las razones que llevaron a ejecutar esta investigación. En el capítulo II, precisaremos los hechos estilizados de la economía peruana. En el capítulo III y IV, tomaremos en cuenta el marco teórico pertinente así

como la metodología respectiva. En el capítulo V y VI, mostraremos los resultados de la investigación así como su respectivo análisis y por ultimo expondremos las conclusiones así como implicancias de política respectivas al tema de investigación.

**Palabras clave:** Crecimiento económico, proyecto de inversión.

## **ABSTRAC**

The objective of this paper is to investigate the importance of public investment on regional economic growth and development. It will be noted that despite the growth of public investment over the last few years, there are some deficiencies that would have to be overcome. For this reason, it is important to identify "productive investment", as one that generates not only economic growth but also generates greater social profitability, in order to achieve regional convergence. That is, it is intended to demonstrate that the dynamism of public investment contributes to economic growth, but regional disparities still have to be overcome. The technique of data collection was the survey using the questionnaire type instrument.

The efficient provision of infrastructure services is one of the most important aspects of development policies, especially in those countries that have oriented their growth abroad. The lack of adequate infrastructure, as well as the inefficient provision of infrastructure services, constitute obstacles to the effective implementation of development policies and the attainment of economic growth rates that exceed international averages.

For a variety of reasons, countries need to expand and modernize their basic infrastructure in accordance with international technological standards, achieve maximum levels of coverage of the national territory and effectively meet the infrastructure services needs of economic agents and individuals. On the other hand, the adequate availability of infrastructure works, contribute to a country being able to develop competitive advantages and achieve a greater degree of productive specialization.

The objectives that guided this research relate specifically to the need to clarify the role it plays, the investment destined to add or improve basic infrastructure and to expand or improve the provision of services associated with it, especially in relation to increases in productivity and rates Growth of the economy. In particular, it is important to identify the factors that condition the relationship between investment in basic infrastructure and economic growth, beyond the effects that greater investment in infrastructure may have on aggregate demand at a given juncture.

With this purpose, we proceeded to review and comment on some of the most important analyzes in the economic literature on the relation between investment in infrastructure and growth, trying to insert these reflections within the framework of a more general discussion about the factors that are identified as determinants development. That is why in Chapter I, we will explain the approach of the problem and the reasons that led to this research. In Chapter II, we will clarify the stylized facts of the Peruvian economy. In Chapter III and IV, we will take into account the relevant theoretical framework as well as the respective methodology. In chapter V and VI, we will show the results of the investigation as well as its respective analysis and finally we will present the conclusions as well as respective policy implications to the research topic.

**Keywords:** Economic growth, investment project.

## INTRODUCCIÓN

La teoría económica y la experiencia internacional han demostrado que el papel del Estado a través del gasto público permite mantener tasas de crecimiento sostenibles en el largo plazo. Por ello, el objetivo del presente trabajo es determinar que el Perú particularmente la Región Pasco se encuentra en un proceso de crecimiento desigual, pese al dinamismo reportado por la inversión pública en los últimos años, lo cual estaría indicando que los avances en materia de inversión no han sido suficientes y que debería existir una reorientación hacia la inversión en proyectos rentables socialmente que impacten directamente sobre la calidad de vida de la población. Por ello, la importancia de identificar la “inversión productiva”, como aquella que no solo genera crecimiento económico sino también genera mayor rentabilidad social, y de ese modo, alcanzar la convergencia regional.

La importancia del estudio de la inversión pública se origina debido a la existencia de algunas fallas de mercado que podrán ser resueltas con la intervención eficiente del Estado, especialmente si se busca impulsar las principales actividades productivas de las regiones que impulsen el crecimiento económico y reduzca las disparidades regionales.

La relación que tiene la inversión pública con el crecimiento y desarrollo económico ha sido discutida por una serie de autores que refuerzan su relevancia sobre las regiones. La discusión teórica también es reforzada por la revisión realizada de algunos trabajos para países latinoamericanos,

incluyendo el Perú. En ese sentido, este tipo de estudios busca confirmar la influencia de la inversión, así como generar alternativas de mejora.

Es de señalar que la importancia de la inversión pública sobre el crecimiento y desarrollo económico regional se desenvuelve en un contexto en el cual el Estado Peruano y sus regiones a un sigue siendo centralista, al igual que la mayoría de países latinoamericanos. Como parte del proceso de descentralización fiscal, las regiones han visto incrementados en gran medida sus recursos públicos, presentando a su vez saldos de balance por la baja ejecución en proyectos de inversión, derivados de la débil capacidad de gasto de algunas regiones que podrían canalizar adecuadamente sus recursos a favor de su población.

Bajo este contexto, la hipótesis que se pretende postular en el presente trabajo es que si bien un mayor gasto en inversión favoreció el crecimiento regional, la desigualdad no se vio mayormente afectada, persistiendo de esa manera las disparidades entre regiones. A pesar, que entre el 2003 y 2010 se ha observado una reducción de la desigualdad en casi ocho puntos, la realidad entre las regiones es distinta. Por ello, una política dirigida a promover la inversión focalizada en proyectos socialmente rentables contribuye a solucionar los desequilibrios económicos y sociales que se presentan en las distintas regiones, promoviendo su crecimiento económico, desarrollo social, y fortalecimiento de sus finanzas públicas.

Este documento se divide principalmente en cuatro capítulos. En el primer capítulo se presentará un marco general de la situación económica y social

en la que se encuentran el país y sus regiones.

El segundo capítulo presentará la revisión teórica del trabajo sobre la relación del gasto en inversión en el crecimiento y desarrollo económico.

Dada la división anterior, el tercer capítulo se encargará de postular la hipótesis del trabajo, donde las variables a explicar son tanto el crecimiento económico, como la desigualdad regional.

Finalmente, se plantea la metodología a través de la cual se describe el modelo y las variables que se desarrollarán en el presente trabajo; así como los resultados obtenidos del trabajo realizado con la base de datos.

Los resultados demostraron que si bien la inversión pública ha resultado ser un factor relevante en el crecimiento económico, la inversión privada es la que mayor impacto ha generado en el periodo bajo análisis. Con lo cual, es probable que haya una correcta canalización de recursos privados sobre proyectos de inversión, que se traducen en beneficios directos sobre la población. Desde el punto de vista de la desigualdad entre regiones, se demostró que la inversión pública y privada contribuye a la reducción de la desigualdad regional, no obstante aún queda un amplio margen por mejorar la participación de la inversión.

El presente trabajo consta de cinco capítulos, organizados en la forma siguiente: El primero está referido al planteamiento y la formulación del problema, la justificación, los objetivos, el propósito, la hipótesis y la definición operacional de términos. En el segundo capítulo está compuesta

por la revisión bibliográfica donde se hace referencia a investigaciones y estudios que se han realizado con relación al tema. En el tercer capítulo se incluyen el material y método donde contiene el nivel, tipo y método de investigación, así como la descripción del área, población, técnica e instrumento, procedimiento de recolección de datos, procedimiento para el procesamiento, presentación, análisis e interpretación de datos; mientras que en el cuarto capítulo se consignan los resultados y la discusión de los mismos y en capítulo cinco se incluyen las conclusiones a las que se arribaron, las recomendaciones y limitaciones, para, finalmente, presentar los anexos y referencias bibliográficas respectivas.

La Autora

## ÍNDICE

Pag.

DEDICATORIA	
RECONOCIMIENTO	
RESUMEN	
ABSTRAC	
INTRODUCCIÓN	
ÍNDICE	

### CAPITULO I

#### PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

1.1. DESCRIPCIÓN DE LA REALIDAD	
PROBLEMÁTICA.....	1
1.2. DELIMITACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN.....	39
1.3. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA.....	40
1.3.1. Problema General.....	40
1.3.2. Problema Específico.....	40
1.4. FORMULACIÓN DE OBJETIVOS.....	41
1.4.1. Objetivo General.....	41
1.4.2. Objetivo Específico.....	41
1.5. JUSTIFICACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN.....	41
1.6. LIMITACIONES DE LA INVESTIGACIÓN.....	42

### CAPITULO II

#### MARCO TEORICO

2.1. ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN: .....	43
2.2. BASES TEÓRICAS–CIENTÍFICAS	
RELACIONADOS CON EL TEMA.....	54
2.3. DEFINICIÓN DE TÉRMINOS .....	88

### CAPITULO III

#### METODOLOGIA Y TÉCNICAS DE INVESTIGACION

3.1. TIPO Y NIVEL DE INVESTIGACIÓN.....	94
3.1.1. Tipo.....	94
3.1.2. Nivel de Investigación .....	94

<b>3.2. MÉTODO DE LA INVESTIGACIÓN.....</b>	<b>94</b>
3.2.1. Método.....	94
3.2.2. Diseño.....	95
<b>3.3. UNIVERSO Y MUESTRA.....</b>	<b>95</b>
3.3.1. Universo del Estudio.....	95
3.3.2. Universo Social.....	95
3.3.3. Unidad de Análisis.....	96
3.3.4. Muestra de Investigación.....	96
<b>3.4. SISTEMA DE HIPÓTESIS. ....</b>	<b>97</b>
3.4.1. Hipótesis General.....	97
3.4.2. Hipótesis Específica.....	97
<b>3.5. IDENTIFICACIÓN DE VARIABLES.....</b>	<b>98</b>
<b>3.6. DEFINICIÓN DE VARIABLES E INDICADORES.....</b>	<b>98</b>
<b>3.7. TÉCNICAS E INSTRUMENTOS DE RECOLECCIÓN DE DATOS. ....</b>	<b>98</b>
<b>3.8. TÉCNICAS DE PROCESAMIENTO Y ANÁLISIS DE DATOS.....</b>	<b>99</b>

#### **CAPITULO IV**

##### **RESULTADOS OBTENIDOS**

<b>4.1. DESCRIPCIÓN DEL TRABAJO DE CAMPO.....</b>	<b>100</b>
<b>4.2. PRESENTACIÓN DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS.....</b>	<b>103</b>
<b>4.3. CONTRASTACIÓN DE HIPÓTESIS.....</b>	<b>119</b>

**CONCLUSIONES**

**RECOMENDACIONES**

**BIBLIOGRAFÍA**

**ANEXOS**

## **CAPITULO I**

### **PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

#### **1.1. DESCRIPCIÓN DE LA REALIDAD PROBLEMÁTICA.**

En el análisis del Crecimiento Económico del 2000 al 2010 tienen como antecedente la fuerte crisis económica ocurrida durante 1985-1990 donde se dio la hiperinflación. Este caos y estancamiento económico duró, hasta mediados de 1990, el cual a partir de entonces el crecimiento se debe principalmente a las reformas de libre mercado aplicadas y a un manejo macroeconómico adecuado que ha permitido que la economía peruana presente buenos indicadores macroeconómicos. El periodo de análisis es del 2015 se muestra que el crecimiento se debe tanto por los sectores económicos, como por el consumo total, al igual que las inversiones tanto públicas como privadas y otras variables, teniendo una tendencia positiva por cada año.

En los años; 2007, 2008 y 2010 se presenta más grandes porcentajes dentro del periodo de análisis. En el 2007 la economía presentó un crecimiento 8.9% al igual que el 2010 y en el 2008 el PBI tuvo un pico 9.8% el crecimiento más grande ocurrido dentro de este periodo debido en gran parte al sector construcción que es hasta el momento se manifiesta con positivo crecimiento originado en mayoría por las grandes construcciones así como infraestructura que se siguen haciendo.

A continuación, se muestran cuadros resúmenes del PBI. En los cuadros, están los valores de cada una de las variables correspondientes a las fórmulas para hallar el PBI, por el método del gasto usando precios corrientes para hallar el PBI Nominal y los precios constantes para el PBI Real. Los montos están en miles de nuevos soles.

**Cuadro N°** PERÚ: PRODUCTO BRUTO INTERNO TOTAL Y POR HABITANTE, 1994-2015

**(Miles de Nuevos soles a precios corrientes)**

Variable	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Gasto	19,716	20,231	20,191	21,915	23,699	26,297	28,810	30,148	33,312	39,452
Inversión	37,610	35,132	35,134	38,052	42,551	47,968	58,391	72,762	96,487	182,408
PBI	186,141	189,212	199,649	213,424	237,901	261,653	302,255	336,338	377,562	392,564

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI)

**"PERÚ: PRODUCTO BRUTO INTERNO TOTAL Y POR HABITANTE, 1994-2015  
VALORES A PRECIOS COTRRIENTES"**

Año	Producto Bruto Interno		Población <sup>1/</sup>		Producto Bruto Interno por habitante		Tasa Anual de Crecimiento del Deflactor Implícito del PBI
	Millones de Soles	Tasas Anuales de Crecimiento			Soles	Tasa Anuales de Crecimiento	
1994	98,579	-	23,501,974	0	4,194	-	-
1995	120,263	22	23,926,300	0	5,026	19.8	13.6
1996	135,606	12.8	24,348,132	0	5,569	10.8	9.7
1997	154,905	14.2	24,767,794	0	6,254	12.3	7.3
1998	162,586	5	25,182,269	0	6,456	3.2	5.4
1999	169,859	4.5	25,588,546	0	6,638	2.8	2.9
2000	180,584	6.3	25,983,588	0	6,950	4.7	3.5
2001	182,527	1.1	26,366,533	0	6,923	-0.4	0.5
2002	192,691	5.6	26,739,379	0	7,206	4.1	0.1
2003	204,337	6	27,103,457	0	7,539	4.6	1.8
2004	227,935	11.5	27,460,073	0	8,301	10.1	6.3
2005	250,749	10	27,810,540	0	9,016	8.6	3.5
2006	290,271	15.8	28,151,443	0	10,311	14.4	7.7
2007	319,693	10.1	28,481,901	0	11,224	8.9	1.5
2008	352,719	10.3	28,807,034	0	12,244	9.1	1.1
2009	363,943	3.2	29,132,013	0	12,493	2	2.1
2010	416,784	14.5	29,461,933	0	14,147	13.2	5.7
2011	473,049	13.5	29,797,694	0	15,875	12.2	6.7
2012	508,131	7.4	30,135,875	0	16,861	6.2	1.2
2013P/	543,670	7	30,475,144	0	17,840	5.8	1.1
2014P/	570,780	5	30,814,175	0	18,523	3.8	2.6
2015E/	602,527	5.6	31,151,643	0	19,342	4.4	2.2

<sup>1/</sup> Perú: Estimaciones y Proyecciones de población 1950-2050

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática.

**PERÚ: PRODUCTO BRUTO INTERNO SEGÚN TIPO DE GASTO, 1995-2015**

(Variación porcentual del índice de precios)

Año	Producto Bruto interno	Consumo Final Privado	Consumo del Gobierno	Formación Bruta de Capital	Exportaciones	Importaciones
1995	13.6	9.5	26.3	13.2	14.1	8.9
1996	9.7	11.6	13.3	8.3	9.4	12.7
1997	7.3	7.8	4.9	4.7	9.8	5.4
1998	5.4	8.4	9.8	4.5	-6.7	4.9
1999	2.9	4.3	6.2	7.5	9.8	13
2000	3.5	4.8	2.2	4	7.4	7.9
2001	0.5	1.6	4.3	0.5	-6.3	-3.4
2002	0.1	0.1	0.6	0.5	1.9	0.2
2003	1.8	2	5.3	-1.6	9.8	7.2
2004	6.3	4	4.7	7.2	17.2	3.3
2005	3.5	1.3	2.5	6.2	12.9	5.7
2006	7.7	1	2.6	-2.2	30.1	6.4
2007	1.5	1.4	1.1	-4	6.6	3.3
2008	1.1	5.1	4.4	0	-3.5	4.9
2009	2.1	2.3	1.8	-1.3	-5.1	-7.3
2010	5.7	1.6	1.2	0.3	16.7	-0.4
2011	6.7	3.6	4.1	3	17.9	6.8
2012	1.2	3	4.1	-0.3	-6.2	-3.6
2013P/	1.1	2.6	5.2	2.5	-2.8	3.2
2014P/	2.6	2.9	6.9	2.4	-0.6	2.8
2015E/	2.2	3.5	3.8	3.7	-2	4.2

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática.

**PERÚ: FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO POR ORIGEN Y  
DESTINO, 1994 – 2015**  
**Valores a Precios Constantes de 2007**  
**(Millones de soles de 2007)**

Año	Total	Construcción	Total	Equipo	
				Nacional	Importado
1994	33,234	20,759	12,475	6,115	6,360
1995	40,335	24,454	15,881	7,340	8,541
1996	39,189	23,769	15,420	6,691	8,729
1997	45,167	27,311	17,856	7,582	10,274
1998	44,635	27,529	17,106	7,469	9,637
1999	39,700	24,749	14,951	6,490	8,461
2000	37,654	23,017	14,637	6,413	8,224
2001	34,602	21,429	13,173	6,133	7,040
2002	34,772	23,272	11,500	5,685	5,815
2003	36,725	24,156	12,569	6,056	6,513
2004	39,430	25,340	14,090	6,515	7,575
2005	43,816	27,345	16,471	7,237	9,234
2006	52,084	31,677	20,407	8,227	12,180
2007	63,892	36,935	26,957	10,222	16,735
2008	81,666	43,663	38,003	11,475	26,528
2009	78,886	47,939	30,947	11,068	19,879
2010	96,141	55,598	40,543	13,024	27,519
2011	105,687	57,516	48,171	14,145	34,026
2012	121,423	66,329	55,094	15,841	39,253
2013P/	127,954	72,391	55,563	16,770	38,793
2014P/	125,381	72,636	52,745	16,382	36,363
2015E/	117,345	68,388	48,957	16,160	32,797

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática.

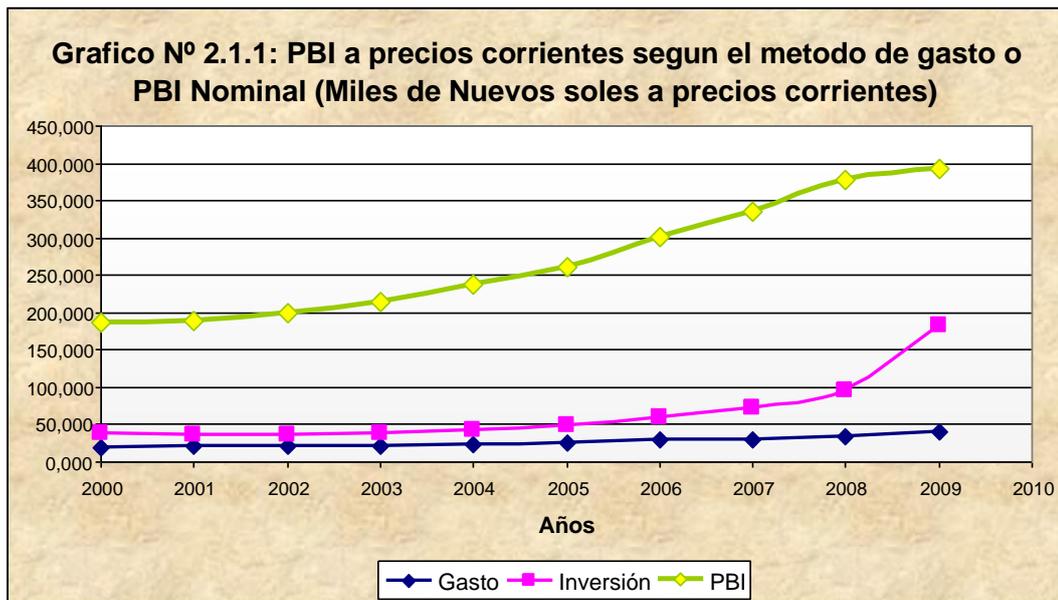
Pasco: Valor agregado bruto por años, según actividades económicas valores a precios constantes de 2007

Actividades	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013P	2014P	2015E
	/	/	/	/	/	/	/	/	/
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	4.3	5	5.1	5.6	6.4	6.5	6.9	6.4	6.8
Pesca y Acuicultura	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Extracción de Petróleo, Gas y Minerales	76.4	73.9	71.6	67.6	65.3	63.9	60.9	62.2	60.7
Manufactura	1.6	1.7	1.6	2	2.2	2.1	2.1	2	1.9
Electricidad, Gas y Agua	1.1	1.1	1.3	1.2	1.5	1.5	1.5	1.5	1.4
Construcción	3.4	3.7	4	4.8	4.1	4.9	6.6	5.9	6.7
Comercio	2.9	3.3	3.4	4.1	4.5	4.7	4.9	4.8	4.8
Transporte, Almacén, Correo y Mensajería	1.3	1.4	1.6	1.9	2	2	2.1	2.1	2
Alojamiento y Restaurantes	0.6	0.7	0.8	0.9	1	1	1.1	1.1	1.1
Telecom. y otros Serv. de Información	0.4	0.4	0.5	0.6	0.7	0.8	0.9	0.9	1
Administración Pública y Defensa	1.9	2	2.7	3.1	3.4	3.5	3.7	3.8	3.8
Otros servicios	6.2	6.6	7.4	8.2	8.9	9.1	9.3	9.4	9.8
<b>Valor Agregado Bruto</b>	<b>100</b>								
	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>			

**Cuadro 1.2: Resumen de Estadísticas**

ESTADÍSTICAS	Gasto	Inversión	PBI
<b>Media</b>	26,3771	64,6495	269,66
<b>Desviación Estándar</b>	45,8661	45,8661	78,0603
<b>Varianza</b>	42,9651	2103,699	18357,1
<b>Coeficiente Correlación</b>			
<b>Gasto</b>	1	0,9236	0,9786
<b>Inversión</b>	0,9236	1	0,8464
<b>PBI</b>	0,9786	0,8464	1

Elaboración propia en base a los resultados del cuadro anterior



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI)

En el año 2000, la economía peruana se mostró afectada principalmente por el largo periodo de incertidumbre política. El PBI solo creció el 3%. En el año 2001 el Producto Bruto Interno peruano registró una variación ligeramente positiva de 0,2%. La economía de nuestro país se contrajo durante los primeros ocho meses, pero empezó a dar pequeñas señales de mejorar en la última parte del año. Esa pequeña recuperación se debió en gran medida al sector minero.

En el año 2002 la economía peruana logró una recuperación en su actividad productiva teniendo un PBI de 5.0% tal como lo muestra siendo el PBI de 127, 407.427 miles de soles.<sup>1</sup> El crecimiento de la producción durante el año 2003 fue de 4% y estuvo impulsado por el aumento de más de 3% en el consumo privado y público, y también por una ligera recuperación de la inversión. Fueron importantes para la expansión de la economía las implementaciones de varios grandes proyectos mineros.

<sup>1</sup> NOTAS DE ESTUDIOS DEL BCRP No. 10. Febrero 2012

El PBI peruano creció en 6,8% durante el 2005. Este resultado fue sustentado, desde el lado del gasto, por las exportaciones y la inversión. Desde el punto de vista de las actividades productivas, las más dinámicas fueron las de los sectores no primarios, construcción, comercio, servicios y manufactura.

Al igual que en los años anteriores, el crecimiento de 2006 se caracterizó por un aumento generalizado de los componentes de la demanda interna, en particular del consumo privado y de la inversión privada. En este año la actividad económica registró un crecimiento de 7,7%.<sup>2</sup> En 2007 la tasa de expansión de la economía fue de 8,9%, impulsada principalmente por la mayor demanda interna. Y por el crecimiento en el sector construcción. Durante el año 2008 la economía peruana creció 9,8%. La expansión económica se logró en un entorno de sano equilibrio interno y externo, en el que la política del gobierno apuntó hacia retos de competitividad como país. Del año 2001 al 2008 se muestra un crecimiento constante cuyo incremento va en más de una unidad porcentual, llegando al índice más alto en el 2008 de 9.8% en el PBI.<sup>3</sup> Esto se debió principalmente a una combinación entre una buena política macroeconómica que permitió sentar las bases de un crecimiento económico equilibrado y a una evolución favorable de los precios de las materias primas especialmente de los minerales que se tradujo en crecimientos sostenidos de los términos de intercambio y de la balanza comercial.

Entre el año 2008-2010, se ha mostrado los efectos de la crisis económica de los Estados Unidos y la reciente crisis que enfrentan los países europeos. Estos países son dos de los principales socios comerciales de la economía peruana. Debido a la situación económica desfavorable que vienen atravesando, estos países han reducido significativamente su demanda por productos peruanos, lo cual ha afectado fuertemente a la

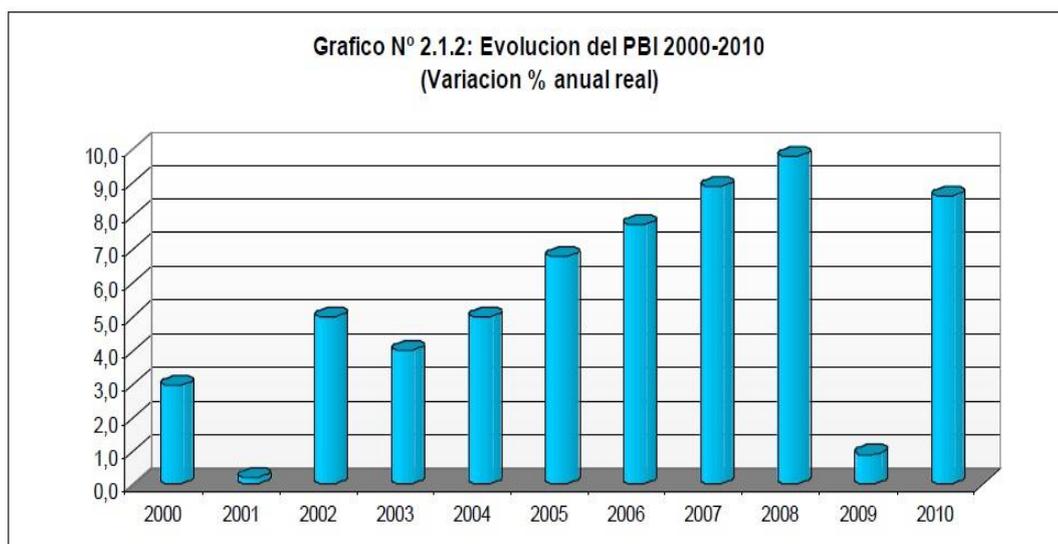
---

<sup>2</sup> Memorias del BCR. Actividad productiva y empleo. La magnitud del crecimiento alcanzado por estas variables indica que la economía se encuentra en un período de bonanza dentro del ciclo económico. En términos de ingreso per cápita la expansión de 2006 permitió superar los máximos históricos alcanzados en la década de los setenta.

<sup>3</sup> Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). Perú en Cifras. Boletines Mensuales 2009

actividad económica peruana a través de una caída significativa en los términos de intercambio y de la balanza comercial. El crecimiento se vio afectado siendo el PBI anual de 0.9%, un valor bajo a comparación de los años anteriores.

Por otro lado, las actividades económicas perjudicadas por la crisis fueron la manufactura no primaria y la minería principalmente, sectores transables, mientras que el sector agropecuario y construcción no se vieron tan afectados por la crisis.



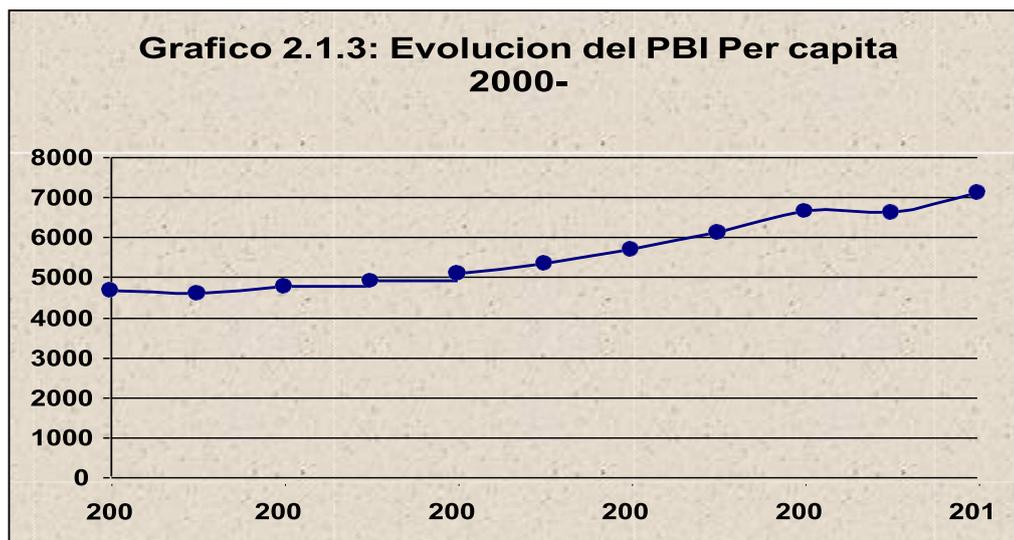
Fuente: INEI. Dirección de Cuentas Nacionales

## **II. Cuadro 1.3: Resumen de Estadísticas**

ESTADÍSTICAS	PBI (Var. %)
<b>Media</b>	5,4
<b>Desviación Estándar</b>	3,238072934
<b>Varianza</b>	10,48511632

Elaboración propia en base a los resultados del grafico anterior

Del año 2000 al 2010 el PBI el per cápita en términos reales tuvo un aumento de US\$ 4659 a US\$71264 esto se debe principalmente a que la actividad económica en el país ha ido creciendo a lo largo del periodo y también hay que tener en cuenta la tasa de crecimiento poblacional la cual a crecido pero de manera no muy significativa.



Fuente: INEI. Dirección Nacional de Cuentas Nacionales / Elaboración propia

### III. Cuadro N° 1.4: PBI por Sectores Productivos 2000-2010 (Variaciones %)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>PBI</b>	3,0	0,2	5,0	4,0	5,0	6,8	7,7	8,9	9,8	0,9	8,8
<b>Sector Agropecuario</b>	6,6	0,6	6,1	3,0	-1,4	5,4	8,4	3,2	7,2	2,3	4,3
<b>Sector Minero</b>	2,4	9,9	12,0	5,5	5,3	8,4	1,4	2,7	7,6	0,6	-0,1
<b>Sector Manufactura</b>	5,8	0,7	5,7	3,6	7,4	7,5	7,5	11,1	9,1	-7,2	13,6
<b>Sector Construcción</b>	-6,5	-6,5	7,7	4,5	4,7	8,4	14,8	16,6	16,5	6,1	17,4

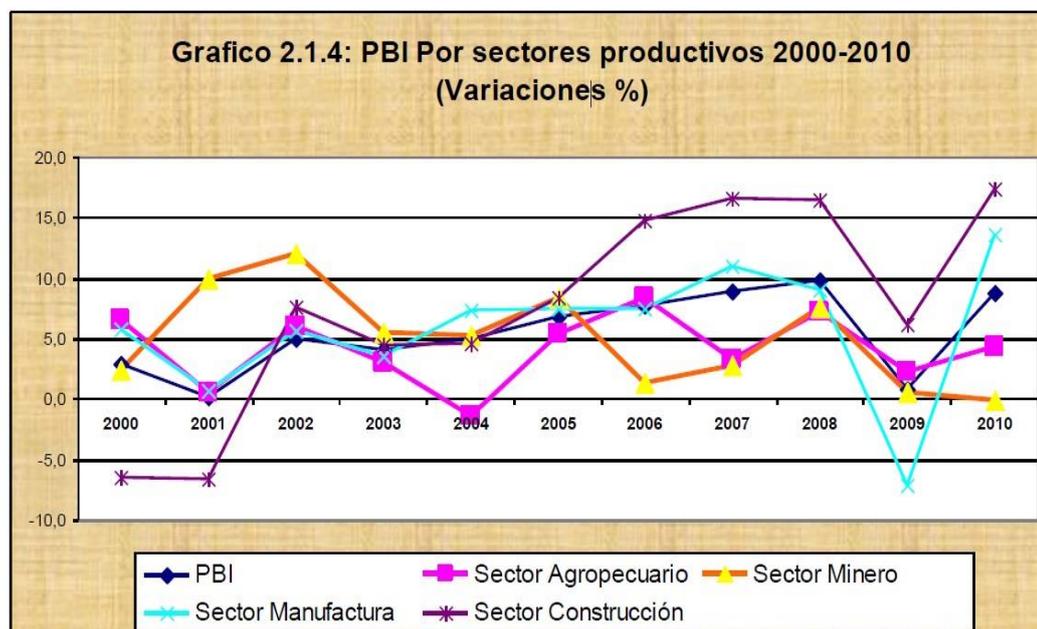
Fuente: INEI. Dirección Nacional de Cuentas Nacionales

4 MENDOZA, Walter El Milagro Peruano y la Desigualdad. Actualidad económica del Perú aportando al debate con alternativas económicas desde 1978

#### IV. Cuadro 1.5: Resumen de Estadísticas

ESTADÍSTICAS	PBI	AGRO	MINERO	MANU	CONS
Media	5,46	4,15	5,08	5,89	5,15
Desviación Estándar	3,25	2,96	4,00	5,85	7,51
Varianza	10,57	8,78	16,00	30,79	72,66
<b>Coeficiente Correlación</b>					
PBI	1,00	0,48	0,45	0,85	0,87
AGRO	0,48	1,00	0,05	0,31	0,36
MINERO	0,45	0,05	1,00	-0,05	-0,28
MANU	0,85	0,31	-0,05	1,00	0,55
CONS	0,87	0,36	-0,28	0,55	1,00

Elaboración propia en base a los resultados del cuadro anterior



Fuente: INEI. Dirección Nacional de Cuentas Nacionales

En 2010, el entorno internacional es más favorable y un mercado interno impulsado por expectativas optimistas de los agentes privados permitió registrar una elevada tasa de crecimiento y una reducción en la brecha de producto. Se realizaron tratados de libre comercio con China, la Unión Europea, entre otros.

Además de la inversión en el sector minero, llegado a ser US\$16.345 millones. En la industria de los hidrocarburos el monto se situó en US\$6.594 millones, y en la de electricidad totalizó US\$3.656 millones. Por esto el PBI se recupera notoriamente a una tasa de 8.78%<sup>5</sup>

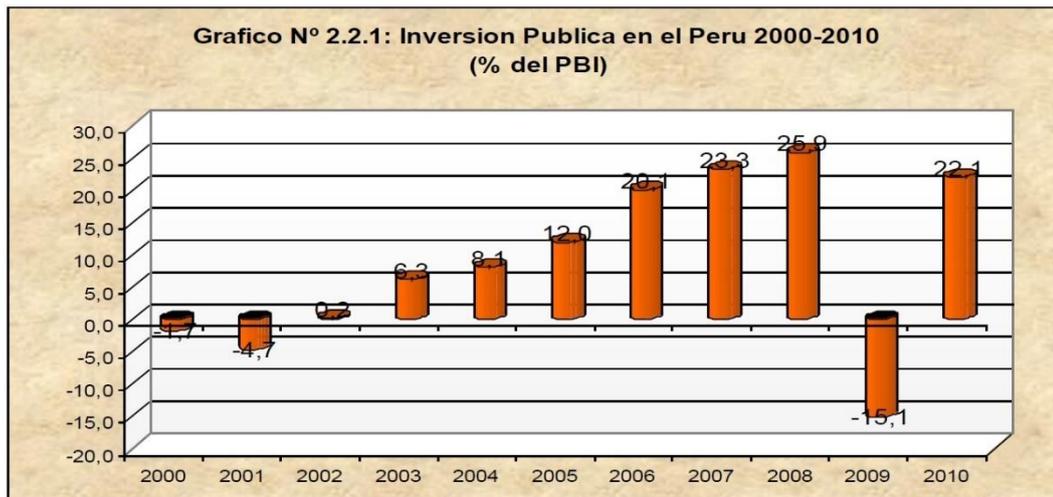
**Inversión pública y privada en el Perú** La economía peruana entre el periodo 2000-2010 se caracterizó por una importante participación del Estado en casi todos los agregados macroeconómicos. En este contexto, el Gobierno Central financió en gran parte utilizando recursos de deuda externa, la inversión en formación bruta de capital de las empresas públicas. Durante este periodo la inversión pública se diversificó en casi todos los sectores económicos. Sin embargo, el principal destino de las inversiones fue el sector de hidrocarburos y en menor medida, hacia la implementación de una nueva infraestructura nacional.

En este periodo, el crecimiento de la inversión pública en términos reales fue muy significativo, tal como se puede apreciar en el cuadro N° 2.2.1. De hecho, el nivel de la inversión pública, expresada en soles constantes de 1994, llegó a multiplicarse por 4 entre 2003 y el 2008.<sup>6</sup>

---

5 MENDOZA, Walter (2010). La política impositiva aplicable al sector de minería e hidrocarburos: teoría, experiencias y propuestas de política para el Perú, CIES, Lima

6 Instituto Peruano de Economía (IPE.) Inversión privada y pública en el Perú. El camino para reducir la pobreza.



Fuente: Memorias del BCR. Instituto Peruano de Economía / Elaboración propia

**Cuadro 1.6: Resumen de Estadísticas**

ESTADÍSTICAS	Inv Publica (% PBI)
<b>Media</b>	5,6
<b>Desviación Estándar</b>	10,4466
<b>Varianza</b>	109,1331

Elaboración propia en base a los resultados del gráfico anterior

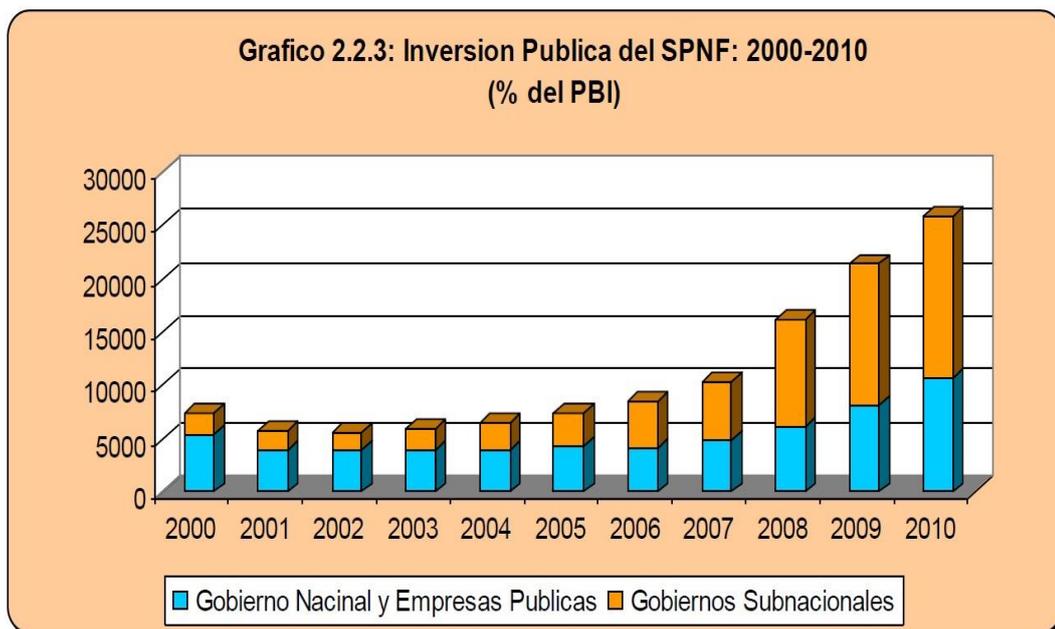
A inicios de la década específicamente durante el gobierno de Alejandro Toledo y Alan García la inversión total alcanzó los niveles más altos de toda su historia en el 2005 y en el 2008 la inversión total llegó a niveles cercanos al 25% del PBI, como consecuencia del crecimiento de la inversión privada y de una estrategia de incrementar la inversión pública en infraestructura. En este periodo primera mitad de la década, los proyectos ejecutados fueron mayoritariamente en el sector hidroenergético, en la construcción de redes viales y en el desarrollo de conjuntos habitacionales orientados principalmente a familias de la clase media de zonas urbanas. En los últimos años se ha observado un fuerte aumento en la inversión pública, producto tanto de los mayores recursos disponibles asociados al mayor crecimiento económico y mejores términos de intercambio. Así la inversión del Sector Público no Financiero (SPNF) pasó de un nivel de 2.8 % del PBI observado entre 2002 y 2006, a 5.9% del PBI en 2010.7



Fuente: BCR / Elaboración propia

Asimismo, la participación de los gobiernos subnacionales en el total de la inversión pública ha aumentado significativamente, pasando de 26% en el año 2004 hasta 58,5% en el año 2010. Este crecimiento es mucho mayor en términos nominales si se tiene en cuenta que entre el 2000 y el 2010 la inversión pública creció 251% pasando de S/. 7 360 millones a S/. 25 836 millones. Asimismo, la inversión de los gobiernos subnacionales pasó de S/. 1 905 millones a S/. 15 117 millones.

7 Sistema Nacional de Inversión Pública. Dirección de política y programa de inversiones. Definición de Funciones Básicas y su alineamiento estratégico en la Gestión de la Inversión Pública a nivel territorial



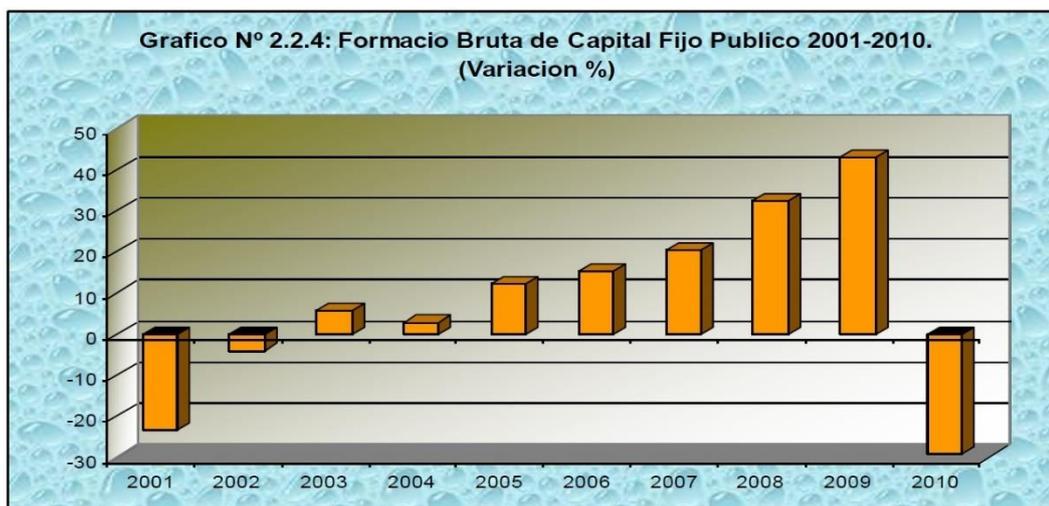
Fuente: BCR

Por otro lado cabe destacar que, en el periodo 2000-2010, el crecimiento de la formación bruta de capital proveniente del sector público es decir gobierno y empresas públicas ha registrado un crecimiento alto y sostenido en términos reales que las inversiones del sector privado hasta el año 2008 debido a la crisis financiera mundial, pero a partir de aquel entonces hasta la actualidad se genera un crecimiento sostenido.

A finales del 2010, la Formación Bruta de Capital Fijo a precios constantes de 1994, registró un crecimiento de 27,8% determinado por el aumento de las compras de maquinaria y equipo en 42,5% y al desempeño favorable de la actividad construcción, que presentó un incremento de 15,5%.<sup>8</sup> El crecimiento de la inversión en maquinaria y equipo se sustenta principalmente en el aumento de las compras de maquinaria y equipo importado en 47,9%.

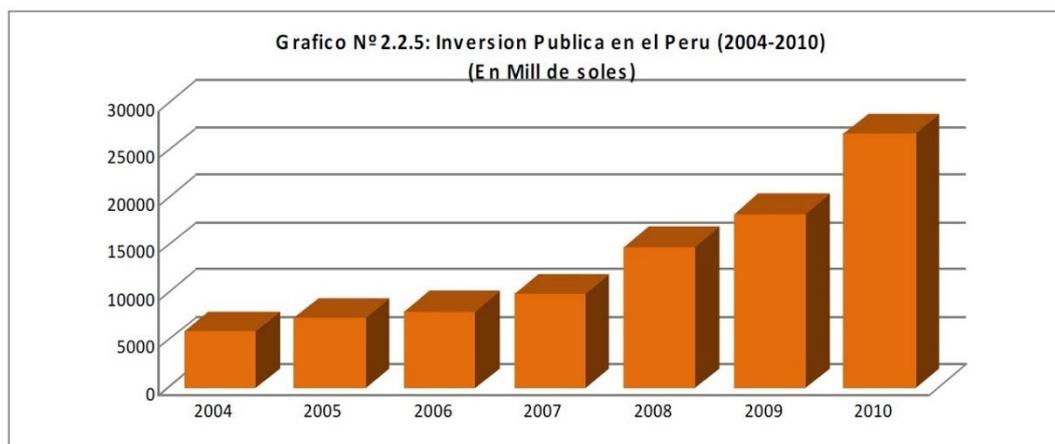
<sup>8</sup> INEI. Informe Técnico 2011. Comportamiento de la Economía Peruana. Dirección Nacional de Cuentas Nacionales

Entre las principales adquisiciones de maquinaria y equipo importado se encuentran: maquinarias agrícolas e industriales; máquinas de oficina, contabilidad e informática; motores eléctricos; productos metálicos diversos; aparatos electrodomésticos; tejidos de punto y otros artículos de materiales textiles; muebles; automóviles, camiones y ómnibus. El dinamismo de la inversión en la actividad construcción, constituye un factor importante en el crecimiento de la Formación Bruta de Capital Fijo, lo cual se refleja en la ejecución de diversas obras de construcción, principalmente obras inmobiliarias, comerciales, residenciales y de infraestructura pública y privada.



Fuente: INEI. Dirección Nacional de Cuentas Nacionales / Elaboración propia.

Por otro lado a partir del año 2004 como vemos en el grafico, la inversión publica a registrado crecimientos altos y sostenidos ya que desde el 2004 se han invertido 4, 800,000 millones y hasta el 2010 podemos ver una inversión de 26,100,000 Millones soles.

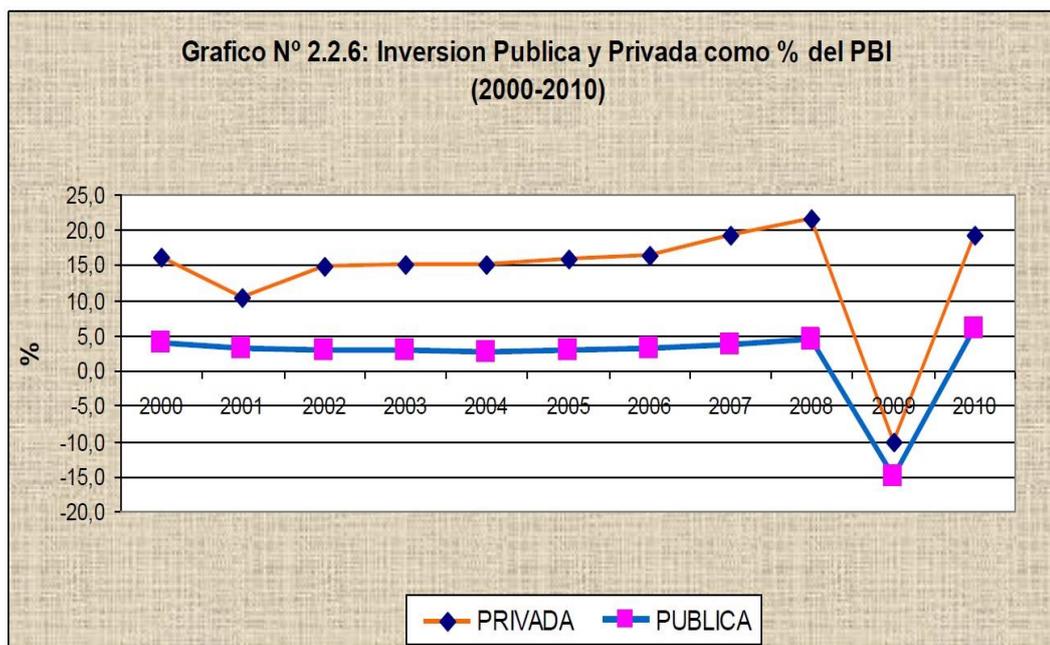


Fuente: BCR / Elaboración propia

Con lo que respecta a la participación relativa del sector privado en los diversos campos de la actividad económica ha variado significativamente en las últimas décadas. Con respecto a la inversión privada, como porcentaje del PBI, tuvo un promedio de 16% hasta inicios del año 2000 luego disminuyó en el año 2001 hasta llegar a 9.8%, subió después en 2002 hasta llegar a 15.2%, para ha vuelto a crecer y bordear el 16% hasta el año 2008, la cual decreció debido a la crisis financiera.<sup>9</sup>

La inversión privada alcanzó su máximo de 21,5% del PBI en 2008, contrayéndose en todos los sectores económicos en 2009 con la crisis mundial. Sin embargo, la recuperación económica del Perú en 2010 ha sido extraordinaria y se espera que la inversión privada llegue a 20% del PBI en el 2011.

<sup>9</sup> BCR. Marco Macroeconómico Multianual 2012-2014. Aprobado en Sesión de Consejo de Ministros del 25 de Mayo del año 2011



Fuente: BCR

**La Inversión pública y privada en infraestructura** En este punto tomaremos en cuenta la inversión pública y privada en infraestructura así como la situación de la infraestructura de los principales servicios públicos. La inversión en infraestructura de servicios públicos en el país durante los últimos veinte años ha estado caracterizada por su alta volatilidad e insuficientes recursos. Luego de que la inversión se ubicó en un promedio de 1.47 % del PBI durante el periodo 1991 y 1995, esta se contrajo casi a la mitad durante 1996-2000, como resultado de la profunda crisis económica que atravesó el país en esos años.

Posteriormente, la inversión creció significativamente, alcanzando niveles muy superiores a los de la década de la cual entre los años 2001-2005 el promedio fue de 1.90% del PBI y para el periodo 2006-2010 registro un crecimiento promedio de 2.06% del PBI.<sup>10</sup>

<sup>10</sup> INEI. Perú. Informe Económico Junio 2010. Dirección ejecutiva de indicadores de producción

**Cuadro Nº 1.7: Inversión Pública, Privada y total en Infraestructura en el Perú 1980-2000  
(Tasas de Crecimiento %)**

**Inversión Pública**

PERIODOS	AGUA	TELECOMUNICACIONES	TRANSPORTE	ENERGIA	TOTAL INVERSION PUBLICA
<b>2001-2005</b>	0.20%	0.06%	0.47%	0.23%	0.97%
<b>2006-2010</b>	0.35%	0.14%	0.49%	0.25%	1.13%

Fuente: MEF, MTC, OSIPTEL, Ministerio de Energía y Minas.

**Inversión Privada**

PERIODOS	AGUA	TELECOMUNICACIONES	TRANSPORTE	ENERGIA	TOTAL INVERSION PUBLICA
<b>2001-2005</b>	0.02%	0.59%	0.07%	0.26%	0.93%
<b>2006-2010</b>	0.04%	0.62%	0.51%	0.29%	1.45%

Fuente: MEF, MTC, OSIPTEL, Ministerio de Energía y Minas.

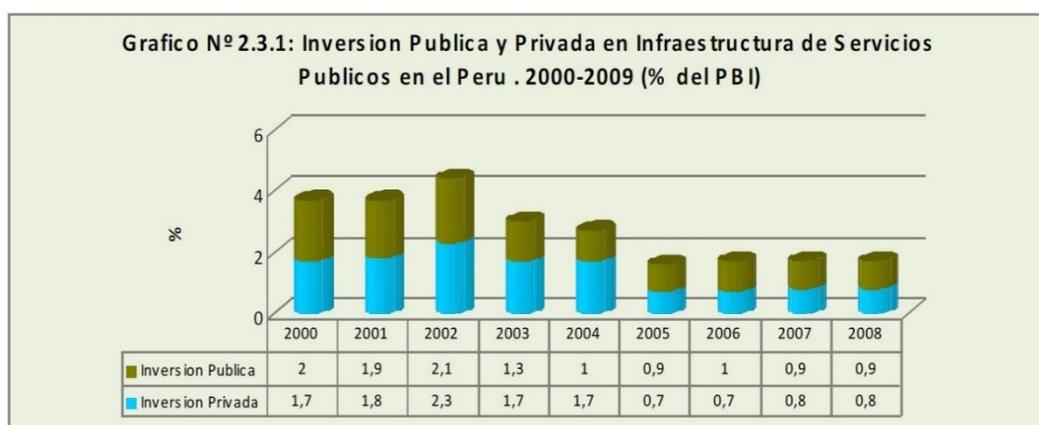
**Inversión Total**

PERIODOS	AGUA	TELECOMUNICACIONES	TRANSPORTE	ENERGIA	TOTAL INVERSION PUBLICA
<b>2001-2005</b>	0.22%	0.65%	0.53%	0.50%	1.90%
<b>2006-2010</b>	0.38%	0.71%	0.56%	0.48%	2.06%

Fuente: MEF, MTC, OSIPTEL, Ministerio de Energía y Minas.

Los mayores recursos destinados al desarrollo de la infraestructura de servicios públicos respondieron a una recuperación de la inversión pública. Luego del año 1998 este panorama favorable se revirtió, registrándose una significativa caída de la inversión privada y pública, con un promedio de 1.9% del PBI entre 2000 y 2005.

**La Inversión Pública y Privada en Infraestructura de los Principales Servicios** Tomando en cuenta a los servicios públicos se observa que en el década de los ochenta estuvo concentrada básicamente en el sector energía, representando casi el 60% del total de inversión<sup>11</sup>. En el caso de los otros sectores los niveles de inversión fueron bajos. Por el contrario, a partir de la década de los noventa, se observa que la inversión se elevó en todos los sectores de manera considerable. Finalmente, desde fines de los noventa se presentó una importante disminución de la inversión en todos los sectores.



Fuente: MEF, MTC, OSIPTEL, Ministerio de Energía y Minas.

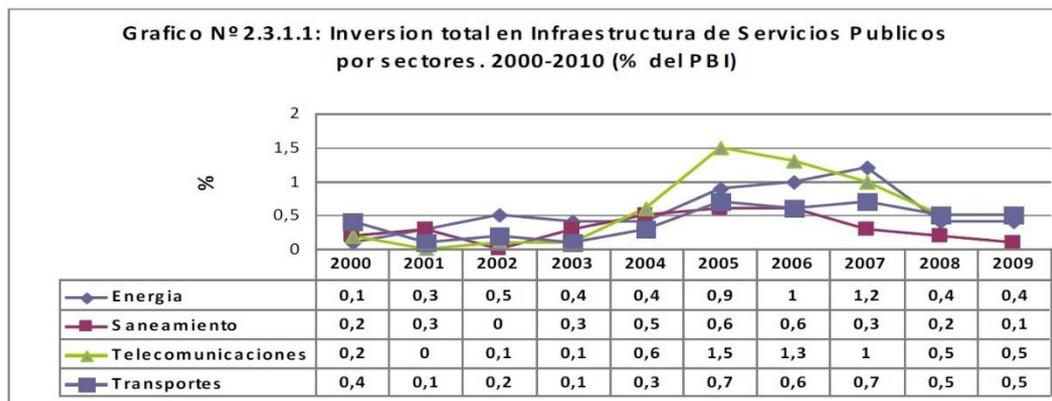
#### **Cuadro 1.8: Resumen de Estadísticas**

<b>ESTADÍSTICAS</b>	<b>Inversión Privada</b>	<b>Inversión Pública</b>
<b>Media</b>	1,08	1,32
<b>Desviación Estándar</b>	0,74	0,49
<b>Varianza</b>	0,54	0,24
<b>Coficiente Correlación</b>		
Inversión Privada	1,00	0,63
Inversión Pública	0,63	1,00

Elaboración propia en base a los resultados del gráfico anterior

<sup>11</sup> INSTITUTO PERUANO DE ECONOMIA. Inversión privada y pública en infraestructura en el Perú 1980-2005. Consultado en Instituto Peruano de Economía. Por encargo de la Asociación de Empresas Privadas de Servicios Públicos (ADEPSEP) y la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO).

## Inversión Total en Infraestructura de Servicios Públicos



Fuente: MEF, MTC, OSIPTEL, Ministerio de Energía y Minas.

La recuperación de los recursos asignados hacia la provisión de infraestructura fue la característica predominante de la inversión pública durante la década de los noventa. Los sectores más favorecidos fueron aquellos donde el sector privado casi no participó en el proceso de privatizaciones y concesiones, es decir, transportes y saneamiento. En el primer caso, las inversiones estuvieron orientadas a recuperar un nivel mínimo de transitabilidad de las principales vías.

En relación con el sector saneamiento el 82% de los recursos fueron destinados a zonas urbanas, mientras que un 18% se invirtió en zonas rurales. En el periodo 2000-2003 la inversión promedio per cápita fue de tan solo de 36.8% a precios del 2008. Los avances en cobertura fueron bastantes limitados.<sup>12</sup>

En este Sector, en el período 2007-2011, se programó una inversión de S/. 13' 543, 308, 648 y se ha ejecutado en el 2010 en S/. 7'075,263, 771 lo cual muestra el 52%. Por otro lado al año 2009 sólo el 36% de la población que

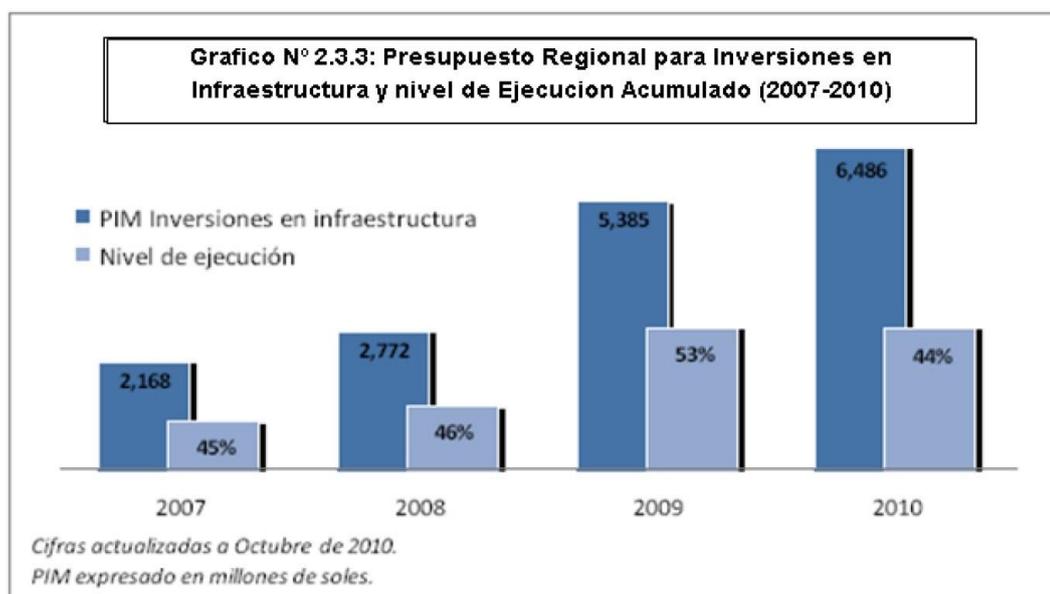
<sup>12</sup> BANCO MUNDIAL. Informe Anual (2009): La brecha en infraestructura. Servicios Públicos, Productividad y Crecimiento en el Perú

vive en zona rural tiene acceso a agua Si bien los indicadores de acceso a saneamiento de la población que vive en zona rural y urbana se han incrementado, sólo el 43.9% de la población que vive en zona rural tiene acceso a saneamiento.

En el caso del sector energía, la inversión pública registró una considerable disminución pasando a 0.3 % entre 1998 y 2001, debido a que dicha inversión pública fue complementada con una inversión privada. En este Sector, en el período 2007- 2011, se ha programado una inversión de S/. 4'717,297, 073 y se ha ejecutado a enero del 2010 en S/. 2' 710, 719,015 lo cual refleja un 58%.

La inversión privada en este sector ha generado beneficios no sólo para el Estado como producto de las inversiones realizadas, el pago de tributos, el empleo, entre otras variables importantes, sino también para los usuarios del servicio, reflejándose en el incremento de la cobertura a nivel nacional

**Situación de la Inversión de los Gobiernos Regionales,** En los últimos años el presupuesto para inversiones asignado a los gobiernos regionales ha crecido a una tasa promedio anual de 25%. Este gasto ha representado en promedio el 37% del presupuesto total asignado a dichas instancias durante el 2007-2010, alcanzando la suma de S/. 25,200 millones, de los cuales solo el 49% ha sido ejecutado. Sin embargo, el gasto en inversiones está estructurado por distintos componentes, de los cuales el gasto en infraestructura ha representado en promedio el 67% durante el periodo. Entre el 2007 y 2010, el gasto en infraestructura se ha incrementado constantemente habiendo casi triplicado su participación dentro del presupuesto de los gobiernos regionales, pasando de S/. 2,100 millones a inicios del periodo a cerca de S/. 6,500 millones en el 2010.13

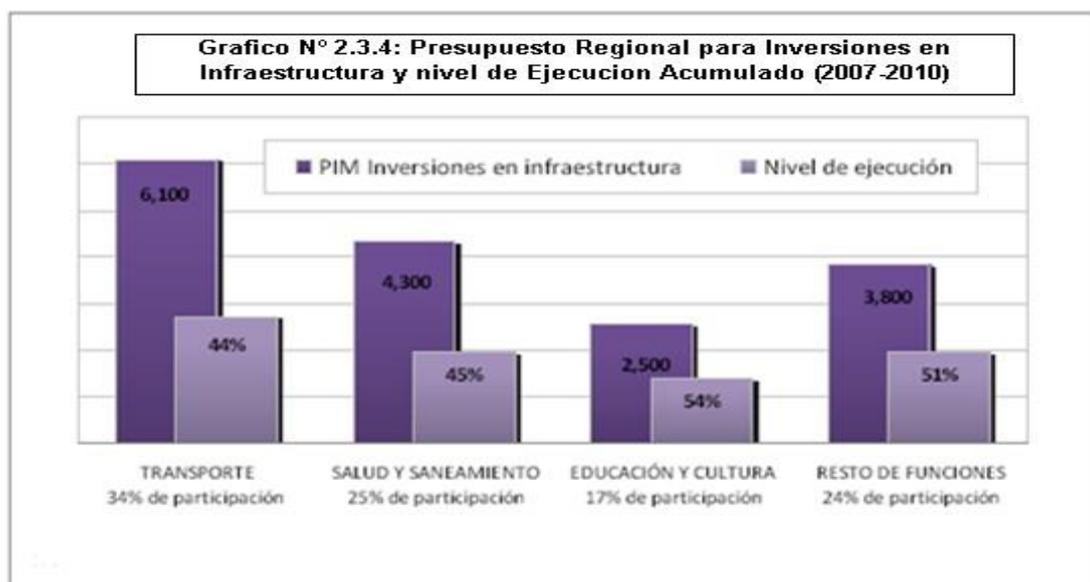


Fuente: Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF). MEF

La revisión del presupuesto para infraestructura asignado a las regiones a lo largo del periodo, demuestra que este ha estado concentrado principalmente en obras orientadas a mejorar los servicios de transporte (34%), salud y saneamiento (25%) y educación (17%).<sup>14</sup> El gasto realizado en estas inversiones se considera la construcción de bienes inmuebles así como mejoras y reparaciones estatales como la construcción, mejoramiento y rehabilitación de carreteras; ampliación, construcción y reconstrucción de infraestructura educativa, hospitalaria y de saneamiento, entre otros. Sin embargo, la ejecución de las inversiones es baja, como puede observarse en el cuadro siguiente.

13 Durante el periodo, el presupuesto asignado para infraestructura a todos los gobiernos regionales ascendió a S/. 16,800 millones, de los cuales solo se ha ejecutado el 47%.

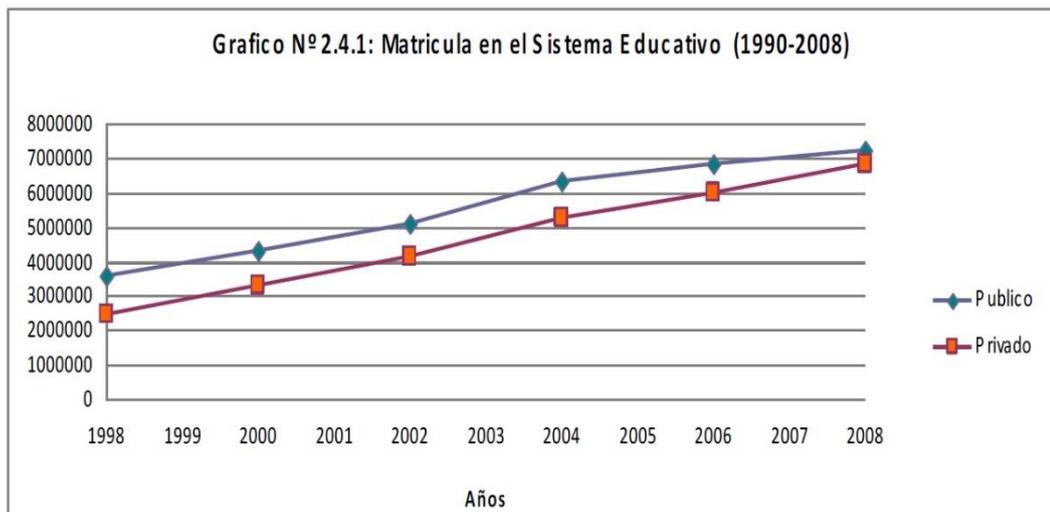
14 IPAE. Nota Técnica 2010. Presupuesto, inversiones e infraestructura: ¿Cómo gastaron los gobiernos regionales desde el 2007?



Fuente: Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF). MEF

Entre el 2007 y 2010, el nivel de ejecución del presupuesto se ha mantenido bajo en cada uno de los diferentes rubros de inversión en infraestructura, siendo el presupuesto para transportes el que menos se ejecutó. Durante este periodo, los gobiernos regionales gastaron aproximadamente S/. 2,700 millones para la dotación de infraestructura de transporte, S/. 1,930 millones para salud y saneamiento y S/. 1,300 millones para educación.

**Inversión pública en infraestructura en educación,** En la economía peruana a partir del año 1990, los propósitos de la política educativa estuvieron centrados en un gran impulso a la matrícula en las Grandes Unidades Escolares y a la ampliación de la capacidad instalada del sector para albergar a esta gran ola de estudiantes que migraban en busca de mayor educación. En este contexto la educación peruana experimentó un gran crecimiento en su cobertura. Así en 1990 se encontraban matriculados 1'200,056 estudiantes en centros y programas tanto de educación pública como privada.



Fuente: Ministerio de Educación. Unidad de Estadística

En los años noventa como podemos ver en el grafico N° 2.4.1, la matrícula del sistema educativo se multiplicó por siete, siendo el crecimiento del sector privado dos veces el del sector público. Sin embargo, la participación de la matrícula en los centros educativos a cargo del Estado siguió siendo mayoritaria es decir en un 82% de la matrícula total. Por otro lado para financiar las acciones emanadas de la política del Sector la inversión en educación se multiplicó 10.8 veces, es decir creció 2.4 % mas que el PBI y la inversión por alumno aumentó.

A partir de 2000 específicamente entre 2001 y 2003 se construyen 62540 locales escolares. Este aumento significativo podría explicarse debido al gran desempeño de la actividad económica en aquel entonces. El nuevo contexto originó tasas de crecimiento de la matrícula similares a las del crecimiento poblacional, sin embargo, la incorporación masiva de docentes al sector privado modificó la carga docente de 22 a 17 estudiantes por profesor. De otro lado, en el sector público esta relación se mantuvo alrededor de 25 alumnos por docente. El impacto de estas medidas fue positivo en el ámbito agregado. En este período se retomó la senda del crecimiento tanto en el ámbito del PBI: 1.8%, como del Gasto público en 6.4% y el Gasto en educación en 10.9%<sup>15</sup>.

**Cuadro Nº 1.9: Principales Variables e Indicadores de la Educación 2001-2006**

Variables	Indicadores	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Tasa de Crec promedio
<b>Matricula</b>	Publico	6,394,252	6,375,765	6,680,847	6,935,529	7,046,255	7,290,641	2
	Privado	1,267,486	1,289,709	1,323,081	1,388,755	1,558,473	1,594,375	5.2
	<b>Total</b>	<b>7,551,738</b>	<b>7,665,474</b>	<b>8,003,098</b>	<b>8,324,285</b>	<b>8,604,739</b>	<b>8,885,016</b>	<b>2.5</b>
<b>Docentes</b>	Publico	25,729	251,265	262,862	269,936	284,747	298,322	3.6
	Privado	59,065	62,284	79,888	85,366	116,935	137,067	16.8
	<b>Total</b>	<b>310,794</b>	<b>314,249</b>	<b>342,750</b>	<b>355,302</b>	<b>401,682</b>	<b>428,389</b>	<b>6.8</b>
<b>Centros Educativos</b>	Publico	55,504	56,157	58,458	68,796	62,105	63,287	-1.8
	Privado	7,036	8,046	13,042	15,757	15,415	15,586	-1.7
	<b>Total</b>	<b>62,540</b>	<b>64,203</b>	<b>72,510</b>	<b>84,553</b>	<b>77,520</b>	<b>76,879</b>	<b>-1.2</b>
<b>Alumnos/ Docentes</b>	Publico	25	25	25	26	25	24	
	Privado	21	21	17	16	13	13	
<b>Alumnos/ C.E</b>	Publico	115	114	112	101	113	119	
	Privado	180	160	102	88	101	102	

Fuente: Ministerio de Educación. Unidad de Estadística

Entre el año 2000 y 2006, la tasa de variación del PBI fue 2.6% y la del gasto del gobierno general en 1.7%. Esto trajo como consecuencia un menor crecimiento del gasto en educación es decir un 0.6%. El gasto de capital se mantuvo en 12% de la misma forma el gasto corriente en 88%. Al agotarse

15 ESCOBAR, Laura. El Gasto Público en Educación y su relación con el crecimiento económico en los países de OCDE Consultado en <http://www.ucm.es/BUCM/cee/doc>

la fase expansiva del ciclo económico e iniciarse un período de recesión corta era de esperarse el deterioro de los principales indicadores macroeconómicos de la educación debido a la crisis financiera, sin embargo éstos se mantuvieron estables.

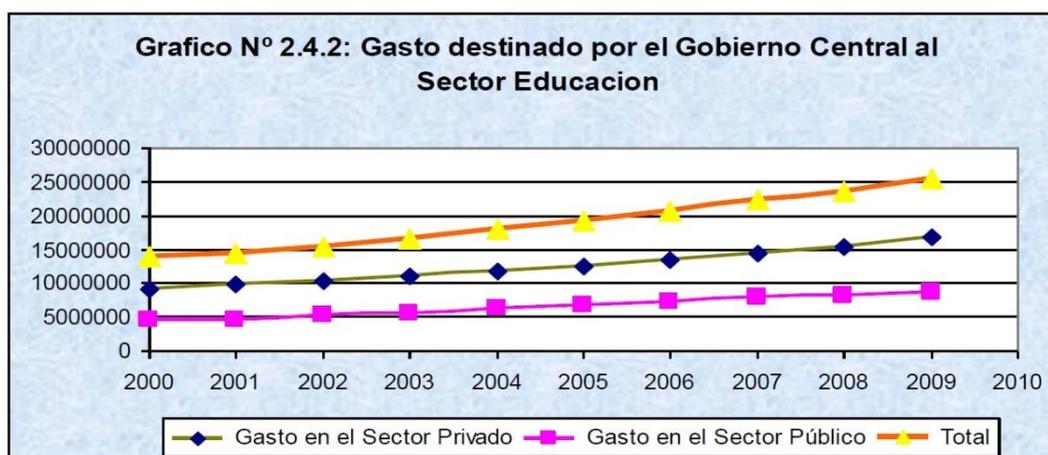
**Cuadro N°1.10: Principales Variables e Indicadores Económicos de la Educación 1998-2008**

**(En miles de \$)**

VARIABLES	1998	2000	2002	2004	2006	2008
PBI	38,126	38,011	44,927	50,005	53,101	55,006
Gastos Gob. Central	5,447	6,553	8,039	8,717	8,949	9,826
Gasto Pub. Educ.	1,054	1,038	1,404	1,567	1,610	1,709
Gasto Corriente	959,515,938	976,502,027	1,191,083,991	1,417,965,117	1,420,862,497	1,525,629,824
Gastos en Capital	94,070,970	61,732,573	212,896,467	149,112,877	189,415,173	182,167,999
Matricula Publica	6,394,252	6,375,765	6,680,847	6,935,529	7,046,266	7,187,895
Educación Inicial	93	97	112	122	95	107
Educación Primaria	95	102	120	137	105	124
Educación Secundaria	145	159	186	211	159	180
Educación Superior	215	236	242	299	235	278
% del PBI Per Cápita	5.4	6	6	6.4	4.3	5.2

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

A raíz de los cuadros vistos anteriormente podemos decir que en las últimas dos décadas el Perú ha logrado una expansión importante de la cobertura de los servicios de educación. La cobertura de la educación primaria es casi universal, y está cerca o por encima de los promedios de la región de Latinoamérica. Ello no obstante, la calidad de la educación sigue siendo inadecuada. La cobertura de la educación secundaria es casi universal, y está cerca o por encima de los promedios de la región de Latinoamérica. Ello no obstante, la calidad de la educación sigue siendo inadecuada.



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas / Elaboración propia.

**Inversión pública en infraestructura en salud,** En el Perú, los servicios de salud son proporcionados por dos sectores: el sector público y el sector privado. El sector público está compuesto por el Ministerio de Salud (MINSA) y sus instituciones descentralizadas tales como las Direcciones Regionales de Salud (DIRESA) y el Seguro Social del Perú (Es Salud). Por otro lado, el sector privado está compuesto por las empresas privadas (firmas de proveedores y compañías de seguros), las instituciones sin fines de lucro, los profesionales médicos y paramédicos privados que proporcionan servicios de salud. Con lo que respecta a la inversión en salud tenemos en cuenta lo siguiente:

A finales de la década de los ochenta hubo una desaceleración del gasto en salud que pasó de 4.5% del PBI entre 1980-1983 a 3.1% en 1990. Poco después se empezó una gradual recuperación del nivel de gasto en salud, alcanzando el 4.5% del PBI en el 2005, o aproximadamente US\$ 3.500 millones. A continuación presentamos en el cuadro los resultados de las Cuentas Nacionales de Salud del período 1995-2005. El gasto público en servicios de salud creció 115.6%. Este aumento debe ser analizado en términos del PBI y de la capacidad de pago per cápita de servicios de salud.<sup>16</sup>

**Cuadro N° 1.11: Principales Indicadores de Gasto en Salud (En miles de \$)**

Gastos en Servicios de Salud	1995	1997	1999	2001	2003	2005	2007	2009
<b>Total (Millones de Nuevos soles)</b>	5413	6849	8483	9611	9628	10389	14434	14254
<b>PBI (Millones de nuevos soles)</b>	120928	157533	174422	199650	213425	238015	335730	372793
<b>% del PBI Nominal</b>	4.48	4.35	4.86	4.81	4.51	4.36	5.4	5.9
<b>Población (Millones)</b>	23.78	24.52	25.23	26.26	26.58	26.9	28.22	28.75
<b>Gasto Nominal Percápita</b>	228	279	336	366	362	386	294	290
<b>Gasto Real Percápita</b>	228	216	220	211	205	213	157	148.32
<b>Índice de Precios en Salud</b>	100	125	152.6	173.35	176.57	181.7	193.5	199.7

Fuente: MINSA (2006)

Expresado en términos de PBI, podemos apreciar una tendencia creciente durante la mitad del período, que se explica por el menor crecimiento real del PBI. Luego, cambia la tendencia y se vuelve decreciente, cuando el PBI real se incrementa; así se obtiene al final del período casi el mismo resultado del principio: 4.48% en 1995 y 4,46% en el 2005.<sup>17</sup>

Por otro lado presentamos en el cuadro N° 1.12. el presupuesto de salud pública como un porcentaje del presupuesto público total. Los gobiernos regionales están empezando a ejecutar directamente mayor proporción de recursos del tesoro público, manteniendo su ejecución con autonomía del MINSA debido a que el MEF transfiere recursos directamente.

16 MOULD, Joaquín La Salud y el Crecimiento Económico en el Perú. Consultado en Unidad de Investigación en Economía de la Salud. Instituto de Seguro Social

17 En términos reales, comparado con el principio del periodo, el gasto per cápita en servicios de salud no se elevó. Esto fue atribuido principalmente al alza en el Índice de Precios de Salud y el aumento de la población en 14.5%. Los gastos en salud del MINSA para el periodo 2005-2009 no presentan una tendencia positiva; por el contrario, los gastos caen en el 2007.

**Cuadro N° 1.12: Indicadores Principales de Gasto en Salud 2004-2008**  
(En miles de US\$ )

Indicador	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Presupuesto Público General</b>	44,113	44,728	50,692	61,627	71,657
<b>Presupuesto de Salud</b>	3,215	3,338	3,763	4,076	4,264
<b>% del Presupuesto Público General</b>	7,3	7,5	7,5	6,6	5,9
<b>Presupuesto del Ministerio de Salud</b>	2,041	2,226	2,448	2,665	2,346
<b>% del Presupuesto público general</b>	4,6	5	4,6	4,3	3,3
<b>Presupuesto de Salud y Gobiernos Regionales</b>	1,174	1,112	1,335	1,413	1,916
<b>% del Presupuesto público general</b>	2,7	2,5	2,7	2,3	2,7

Fuente: Presupuesto Institucional de apertura 2008. MEF y MINSA

A pesar de la reducción en el financiamiento del MINSA a las regiones, aun permanece un importante nivel de priorización de los gastos del MINSA. Estos deberían ser organizados de acuerdo a funciones determinadas y explicitadas, lo cual también permitiría mejorar la capacidad de negociación para una ampliación del presupuesto. En los últimos años, el gasto público en salud se ha mantenido ligeramente por encima del 1% del PBI total y alrededor del 5% del gasto total del gobierno. En el año 2004, 86% del gasto en salud del MINSA fue financiado con recursos del tesoro público, mientras 14% fue financiado con recursos obtenidos directamente.

Por otro lado el cuadro N° 1.13, presenta los Gastos en Salud divididos en gastos corrientes y de capital. Como gastos de capital se consideran: El gasto doméstico: recursos provenientes del tesoro público; los RDR (Recursos directamente recaudados) es decir la financiación particular; los préstamos ya sean internos y externos; los donantes: fuentes internacionales y nacionales y los RD que son los (Recursos determinados) como el Canon Minero.

**Cuadro N° 1.13: Gastos Corrientes y de Capital en Salud 2006-2009  
(En nuevos soles)**

Indicador	2006	%	2007	%	2008	%	2009	%
<b>SALUD COLECTIVA</b>	<b>376.779.253</b>	<b>9%</b>	<b>509.191.954</b>	<b>12%</b>	<b>469.536.699</b>	<b>12%</b>	<b>499.056.681</b>	<b>11%</b>
Corriente	359.780.986	95	431.544.311	97	437.473.297	93	466.226.426	95
Salariales	219.701.743	61	272.175.047	62	276.007.012	63	165.469.659	35
No salariales	139.999.242	39	167.369.262	38	161.466.275	37	300.755.567	65
Capital	137.678.267	5	63.655.645	13	32.863.402	7	23.830.255	5
Domestico	5.491.561	32	48.928.278	77	13.034.816	41	10.286.117	43
RDR	8.169.101	48	534.385	1	1.875.243	5	4.860.475	21
Prestamos	0	0	0	0	0	0	0	0
Donantes	2.799.869	16	11.226.738	18	14.888.661	45	0	0
RD	617.737	4	2.915.648	5	2.264.683	7	8.650.393	36
<b>SALUD INDIVIDUAL</b>	<b>3.025.728.180</b>	<b>77</b>	<b>3.235.093.014</b>	<b>76</b>	<b>2.880.153.578</b>	<b>75</b>	<b>3.361.501.218</b>	<b>74</b>
<b>TOTAL</b>	<b>3.977.774.324</b>	<b>100%</b>	<b>4.266.527.328</b>	<b>100</b>	<b>3.846.609.377</b>	<b>100</b>	<b>4.515.021.912</b>	<b>100%</b>

Fuente: MINSA Y SIAF/ Elaboración propia

El gasto en salud subió en el 2007, pero cayó en el 2008. El presupuesto para el 2009, sin embargo, muestra un alza significativa. Casi 90% de los recursos se concentran en el gasto corriente, y de ellos, la mayor parte se destina a financiar salarios (60%). La proporción parece estarse reduciendo ligeramente a través de los años, mientras que la inversión y otros gastos de capital se incrementan lentamente. No obstante, dada la escasa inversión en infraestructura y equipamiento de las últimas décadas, esta alza resulta insuficiente.

De hecho, la infraestructura es antigua e insuficiente, los locales de los centros de salud no están bien conservados, las instalaciones de redes de agua y desagüe son deficientes, los residuos médicos no reciben el tratamiento correcto, entre otros. Al mismo tiempo, el equipo es también obsoleto e insuficiente lo cual el 59% está operativo, el 33% funciona pero necesita ser reemplazado y el 8% debe ser reparado.<sup>18</sup>

La mayor parte del gasto se concentra en el Programa de Salud Individual en 74.5% en el 2008, que representa todas las atenciones en hospitales, centros de salud y postas, tanto atenciones básicas como especializadas. No obstante, desde el 2007, la importancia de la salud colectiva está

umentando no sólo en el presupuesto sino también en la planificación del sector. A pesar de que la salud individual es el principal programa, los gastos de capital en esta categoría son significativamente bajos. Como ya se ha mencionado, el gobierno peruano no ha invertido suficiente en capital durante las últimas décadas.

Por ultimo en el cuadro N° 1.14 se muestran los gastos por programa y establecimiento de salud del 2008. Los hospitales ejecutan, en general, más recursos que cualquier otro tipo de establecimiento; en segundo lugar vienen los centros de salud, hospitales de menor complejidad y las postas de salud. No obstante, los hospitales tienen mayores costos de atención debido a sus mayores costos administrativos y de infraestructura.

**Cuadro N° 1.14: Gastos en Salud por tipo de Establecimientos y Programa presupuestal 2009**

**(En nuevos soles)**

SALUD	Salud Colectiva	%	Salud Individual	%	Otros Gastos	%	Total	%
Centros y puestos de Salud	149.963.173	31	1.114.152.182	37	243.950.131	46	1.508.065.486	37
Hospital	28.474.946	7	1.432.908.418	47	200.591.341	39	1.661.974.704	41
Administración Ministerial	291.151.646	54	131.732.381	6	73.272.091	15	496.156.118	14
Gobierno Regional	6.907.480	8	249.964.730	10	0	0	256.872.210	8
<b>TOTAL</b>	<b>620.430.186</b>	<b>100</b>	<b>3.193.111.770</b>		<b>550.084.714</b>	<b>100</b>	<b>4.263.546.668</b>	<b>100</b>

Fuente: SIAF

18 MOULD, Joaquín La Salud y el Crecimiento Económico en el Perú. Consultado en Unidad de Investigación en Economía de la Salud. Instituto de Seguro Social

**Inversión pública en infraestructura vial,** En 1990, el 80% de la infraestructura vial se encontraba sumamente deteriorada y sólo un 8% se encontraba en buen estado. En 1990 implementó el Plan de Emergencia Vial destinado a rehabilitar las principales carreteras de la red nacional. En el año 1992 y como parte del proceso de privatizaciones emprendido por el gobierno, se incentivaba la promoción de la inversión privada en la construcción, rehabilitación y mantenimiento de infraestructura y servicio públicos.

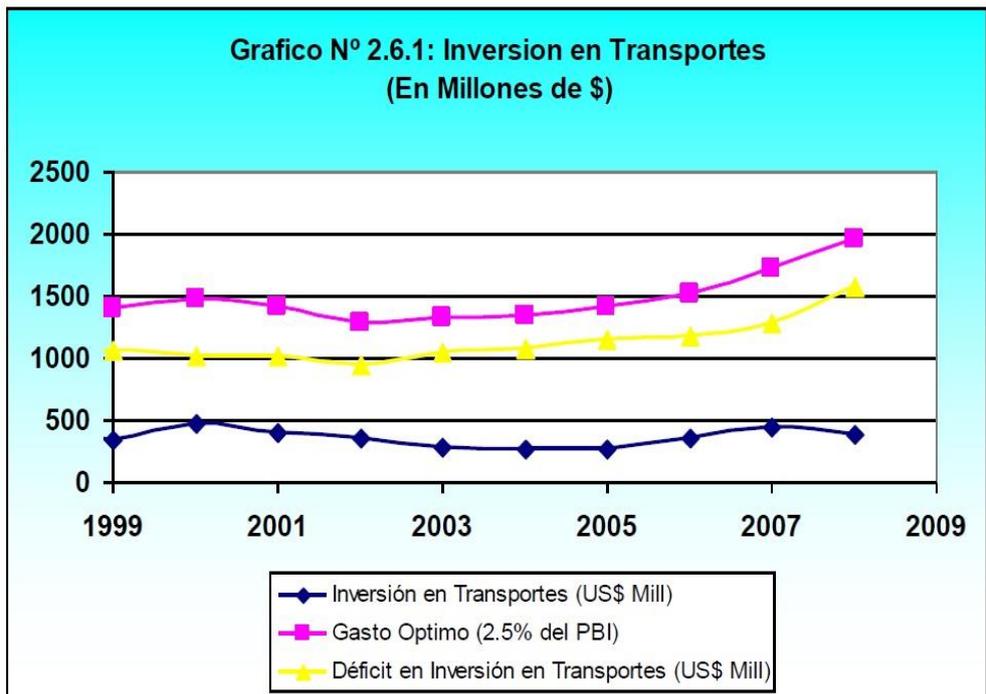
Tal como se puede ver en el cuadro N° 1.15 desde el año 1998 hasta 2000 se observó una tendencia creciente en la inversión en infraestructura promovida por la mayor inversión pública que se destinó al sector la misma que llegó a niveles de 0.9% del PBI. Sin embargo, a partir de 2001, se inicia una tendencia decreciente, de forma tal que la inversión en infraestructura llega a niveles de 0.6% del PBI en el 2001, lo cual representa un déficit de US\$ 1,004.3 millones y en el 2001 registro el 0.43% del PBI representando un déficit de US\$ 1,120 millones.

**Cuadro N° 1.15: Inversión en Transportes (En millones de US\$)**

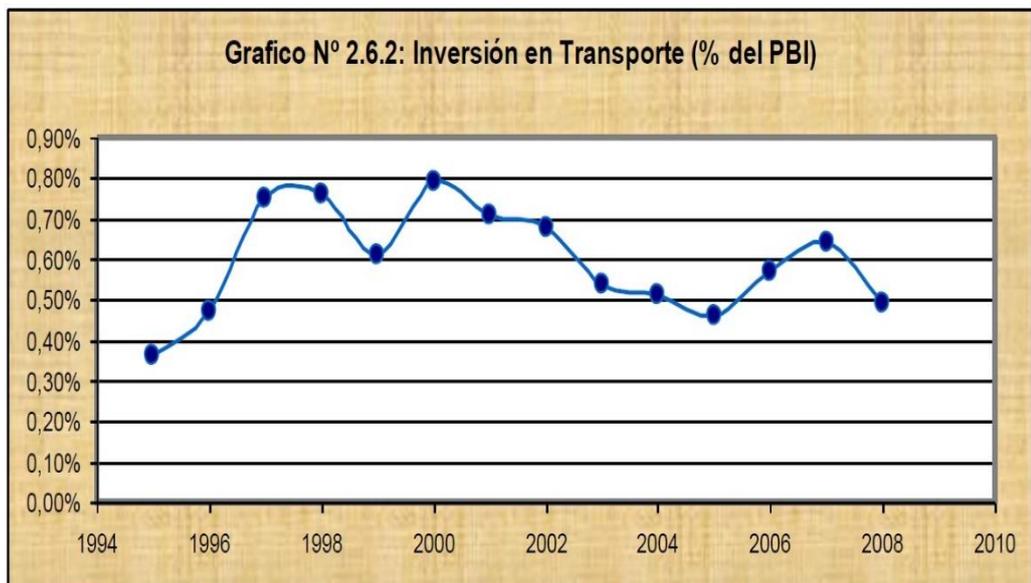
Año	Inversión en transporte (% del PBI)	Inversión en Transportes (US\$ Mill)	Gasto Óptimo (2.5% del PBI)	Déficit de Inversión en Transporte (US\$ Mill)
1998	0.76	408	1339	931
1999	0.61	341	1395	1054
2000	0.79	468	1476	1008
2001	0.71	400	1417	1017
2002	0.68	347	1284	937
2003	0.54	285	1328	1043
2004	0.51	272	1342	1070
2005	0.46	260	1414	1154
2006	0.57	347	1520	1173
2007	0.64	440	1717	1277
2008	0.68	347	1854	1507

Fuente: MTC, BCR e IPE

19 BENDEZU MEDINA, Luis (2008) Ensayos Sobre El Rol De La Infraestructura Vial En El Crecimiento Económico Del Perú. Consorcio de Investigación Económica y Social, CIES: 2008.



Fuente: MTC, BCR e IPE



Fuente: MTC, BCR e IPE

Por otro lado la red vial está dividida en tres niveles: Red Vial Nacional (17,267 Km.), Red Vial Departamental (14,260 Km.) y la Red Vial Vecinal (46,909 Km.).<sup>20</sup> Finalmente, resulta particularmente preocupante el hecho que el 63% de la Red Vial del país esté sin afirmar o está compuesta por trochas.

Por otro lado en el caso de la Red Nacional, cuya longitud es de 17,267 Km., el 56% de los 8,270 Km. asfaltados se encuentran en buen estado. De otro lado, si bien es cierto que el 86% de la superficie sin afirmar o en trocha se encuentra en mal estado, cabe señalar que esto sólo representa el 2% del total de la Red Vial Peruana.

**Cuadro N° 1.16: Composición de la Red Vial Peruana según tipo de superficie 2001-2005**

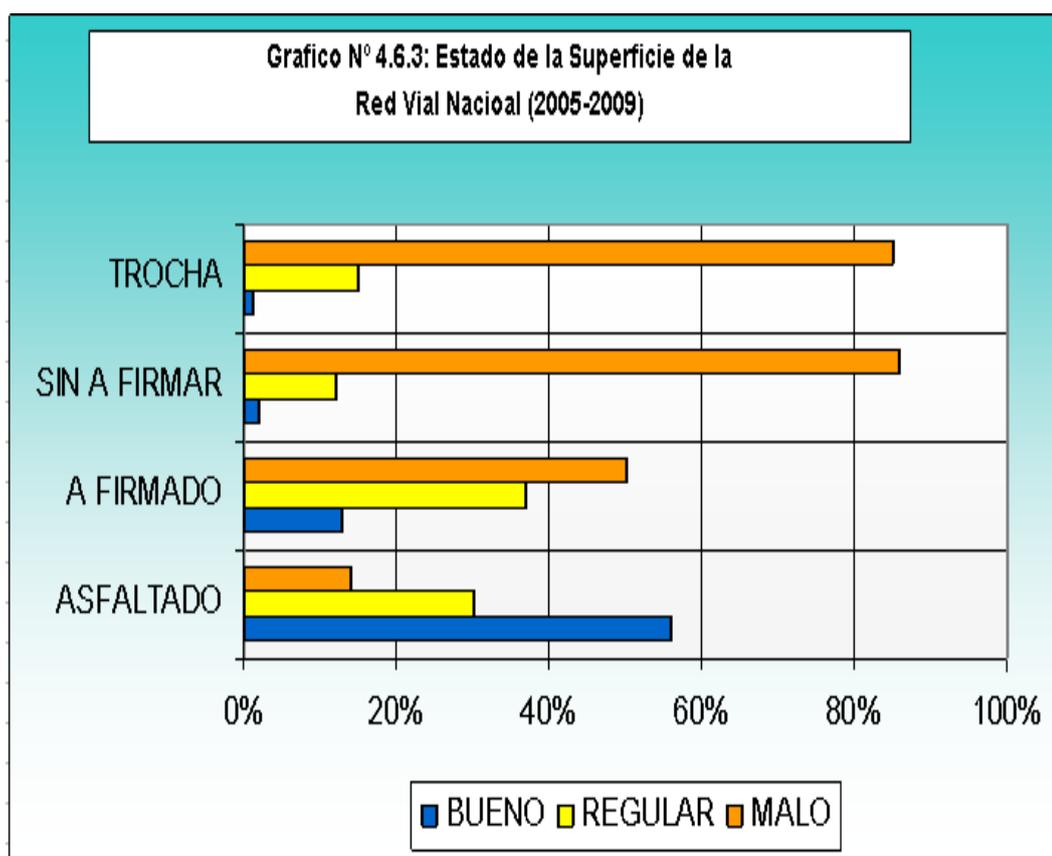
Red Vial	Tipo de Superficie								Total
	Asfaltado		Afirmado		Sin Afirmar		Trocha		
Nacional	8,270	80%	6,767	36%	1,900	14%	330	1%	17,267
Departamental	1,141	11%	5,989	32%	4,278	31%	2,852	8%	14,260
Vecinal	942	9%	5,878	32%	7,659	55%	32,430	91%	46,909
<b>Total</b>	<b>10,353</b>	<b>100%</b>	<b>18,634</b>	<b>100%</b>	<b>13,837</b>	<b>100%</b>	<b>35,612</b>	<b>100%</b>	<b>78,436</b>

Fuente: MTC – OPLA, 2001

La cobertura vial del territorio resulta relativamente baja, pues el promedio nacional es de 10,5 kilómetros de vías pavimentadas y de 55,4 kilómetros de vías no pavimentadas por 1000 kilómetros cuadrado de territorio.<sup>21</sup>

<sup>20</sup> En el caso de las vías afirmadas la situación es relativamente más pareja, puesto que de 18,634 Km. afirmados sólo el 36% corresponden a la Red Vial Nacional, mientras que el 64% restante se reparte proporcionalmente entre la Red Departamental y la Vecinal.

<sup>21</sup> Ello, al igual que la densidad poblacional en promedio 22,7 habitantes por kilómetro cuadrado al año 2009, está condicionado por las características geográficas del país y muestra marcadas brechas entre las regiones geográficas y dentro de estas.



Fuente: MTC

En el año 2003, la red vial tenía una extensión de 78,396 kilómetros, lo que significa que solo se han incrementado 291 Km. de extensión total en tres años. Lo que sí parece más significativo es el aumento en 921 Km. de carreteras asfaltadas y la disminución en 631 Km. de las vías sin asfaltar, lo que representaría un avance respecto al año 2003.

A partir del 2010 podemos ver que la red vial total tiene una longitud de 84,244.87 Km. de carretera, de las cuales, según el tipo de superficie de la vía el 18% se encuentra pavimentada y el 82% no pavimentada. Además, según el clasificador de rutas, el 28% corresponde a la red vial nacional, el 31% a las redes viales departamentales y el 41% a las redes viales vecinales.

**Cuadro N° 1.17: Red Vial Existente 2010 (Km.)**

Red Vial	Total de Superficie de Rodadura		
	Total	Pavimentada	No Pavimentada
Nacional	23.595.84	12.444.93	11.150.91
Departamental	25.774.26	1.987.63	23.586.63
Vecinal	34.874.77	880.43	33.994.34
<b>Total</b>	<b>84.244.87</b>	<b>23.786.63</b>	<b>68.931.88</b>

Fuente: Dirección General de Caminos y Ferrocarriles, Provias Descentralizado. MTC

En cifras del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, hasta el año 2009 existía una red vial departamental de 22 793,3 kilómetros, cuya gestión corresponde a los gobiernos regionales. De esta red, solo el 6,5% estaba pavimentado y el restante 93,5% sin pavimentar (afirmadas, sin afirmar y trochas carrozables).

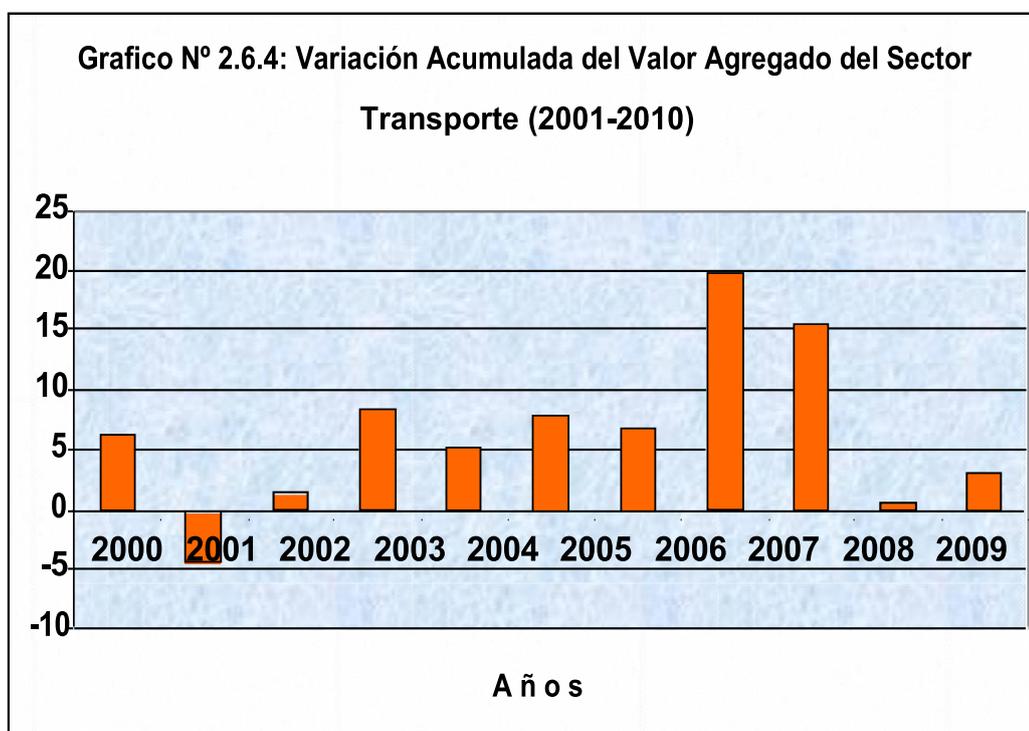
En cuanto a las vías vecinales (a cargo de los gobiernos locales), estas abarcaban un total de 38 048,4 kilómetros, de los cuales solo el 1,6% se encontraba pavimentado. Se estima que existen 42 575,7 kilómetros de vías no pavimentadas por identificar y/o incorporar al Sistema de la Red Vial Vecinal, con lo que dichas vías llegarían a un total de 80 624,1 kilómetros.

En el caso de la Red Vial Departamental, sólo el 80% del total de los 14,260 Km. de esta red, se encuentra asfaltada y en buen estado. En el caso de los caminos afirmados (5,989 Km.), el 75% de ellos se encuentran en regulares y malas condiciones.<sup>22</sup> La situación más crítica corresponde a los caminos sin afirmar y trochas, ya que representan el 50% del total de esta red y alrededor del 85% están en mal estado, situación que afecta severamente a las poblaciones rurales y actividades económicas propias de estas zonas por las que fluyen estas categorías de caminos.

<sup>22</sup> CHANG, Víctor. Ensayos sobre el rol de la infraestructura vial en el crecimiento económico del Perú. Revista de Regulación en Infraestructura de transporte Diciembre 2008

Por último la Red Vial Vecinal conforma el 60% del total de la Red Vial Peruana y es la que se encuentra en peor estado, puesto que prácticamente toda su longitud es trocha. Sin embargo, cabe señalar que en esta red se ha implementado el Programa de Caminos Rurales (PCR), el cual tiene como finalidad lograr un esquema sostenible de mantenimiento de las pistas con participación de microempresas locales. Por otro lado en este Sector, en el período 2007-2011, se programó una inversión de S/. 39, 435, 970,421 y se ha ejecutado en el 2009 en S/. 22'791,439, 151 es decir el 58%; sin embargo, de los 23,596 Km. de la red vial nacional, el 36% se encuentra en regular estado y el 30% en mal estado.

En el 2010 el sector transporte y comunicaciones creció en 4,03%, debido a la expansión del subsector transporte en 9,04%, atenuado parcialmente por la contracción del subsector comunicaciones en 7,07%. El avance del subsector transporte en 9,04%, fue determinado por el crecimiento del transporte por vía terrestre en 6,11%, influenciado por el transporte de carga por carretera en 10,93% y el transporte por tubería en 9,99% y atenuado por el descenso del transporte de pasajero por carretera en 0,42%. Por último se debe resaltar la importancia de promover la participación del sector privado en infraestructura vial con el fin de hacer frente a esas necesidades de inversión que ascienden a US\$ 5,005 millones.



Fuente: INEI / Elaboración propia

Para lograr una mayor efectividad en la gestión se deben relacionar los resultados con los productos, así como las acciones y los medios necesarios para su ejecución y viceversa. De esta manera, los proyectos que se prioricen en el marco del proceso participativo, al ser pensados y priorizados en función de resultados ("solución de problemas") y estar conectados a los productos, garantizarán mejoras en la calidad de vida de la población (resultados), sobre todo de los sectores más necesitados.

Desde hace mucho tiempo el proceso de la descentralización en nuestro país es deficiente por una serie de factores, pero sin embargo queremos enfatizar que uno de ellos es que no cumple con ese rol que verdaderamente le corresponde en la transferencia a las instituciones del estado.

Nuestra realidad nos muestra la existencia de la pobre formación en el proceso de descentralización, en cuanto se refiere a los beneficios y utilidades que puede generar los gobiernos locales, de ahí que la mayoría de las regiones pretenden simple y llanamente llevar agua para su molino y por lo tanto la sociedad se está convirtiendo cada vez más en una sociedad en crisis.

## **1.2. DELIMITACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN.**

Después de haber descrito la problemática relacionada con el tema, a continuación con fines metodológicos será delimitada en los siguientes aspectos:

### **Delimitación Espacial**

Está focalizada en el Gobierno Regional Pasco.

### **Delimitación Temporal**

Comprende el Periodo - 2015

### **Delimitación Conceptual.**

En síntesis, los temas a ser abordados son **La inversión pública, Desarrollo, Crecimiento, Ejecución entre otros** ligados al tema central.

## **1.3. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA.**

### **1.3.1. Problema General.**

¿Cómo está relacionada la inversión pública con el Desarrollo Económico de la región Pasco en el periodo 2015?

### **1.3.2. Problema Específico.**

- ¿Cuál es la relación de la inversión pública realizada en infraestructura con los Indicadores de Pobreza regional en el periodo - 2015?
- ¿Cuál es la relación del número de proyectos ejecutados frente a la calidad de Vida de la Población de la región Pasco periodo 2015?

#### **1.4. FORMULACIÓN DE OBJETIVOS.**

##### **1.4.1. Objetivo General.**

Determinar cómo está relacionada la inversión pública con el Desarrollo Económico de la región Pasco en el periodo 2015.

##### **1.4.2. Objetivo Específico.**

- Determinar la relación de la inversión pública realizada en infraestructura con los Indicadores de Pobreza regional en el periodo - 2015.
- Determinar la relación del número de proyectos ejecutados frente a la calidad de vida de la población de la región Pasco periodo – 2015.

#### **1.5. JUSTIFICACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN.**

El desarrollo de esta investigación tiene el interés de buscar en conocer la relación entre el número de proyectos y su relación con el desarrollo económico de la región Pasco.

Esta investigación debido a la trascendencia de la misma, espera que sus aportes sirvan en la parte académica, es decir que pueda ser utilizado por los estudiantes universitarios y por otra parte también puede servir de una obra de consulta para el empresariado de la actividad económico regional.

## **1.6. LIMITACIONES DE LA INVESTIGACIÓN.**

Conocedores que el tema de la gestión involucra ingresar en el campo de los procedimientos administrativos y teniendo en cuenta el problema funcional de la gestión y la utilidad neta preferimos señalar ciertas limitaciones como:

La negativa de algunos a someterse a nuestros instrumentos de evaluación.

La dación de información de relevante o confidencial.

Finalmente cuanto hubiéramos querido abarcar un estudio más amplio sin embargo prima el aspecto económico.

## **CAPITULO II: MARCO TEÓRICO**

### **2.1. ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN:**

Se realizó una exhaustiva revisión en la Biblioteca de la UNDAC sin embargo no se pudo encontrar antecedentes relacionados con nuestra investigación a nivel local, sin embargo a nivel nacional e internacional se pudo encontrar los siguientes trabajos que a continuación detallamos:

- Yaneth, C.& Jenny, N. (2006) En el estudio “Impacto Del Desempleo Y La Pobreza En La Población Del Distrito De Huariaca Provincia Pasco” en sus conclusiones indica:

Que uno de los factores preponderados para el desempleo es la educación, por lo que decimos que existe 32% de población que no tienen estudios y el 39% que solo alcanzo culminar el nivel primario haciendo un total de 71% de la población total.

Uno de los principales factores que inciden en la pobreza es la

desocupación, haciendo un total del 47% de desocupados. El desempleo se da a medida que su población no cuenta con capacitación para poder tener un empleo, tal es el caso que el 60% de la población no tiene un empleo.

Otros de los factores que inciden en la pobreza es el ingreso, existiendo un ingreso promedio de las familias de 386.00 nuevos soles.

El 65% de las familias tienen ingresos menores de 350.00 nuevos soles y recomiendan reducir la tasa de analfabetismo a través del programa de gobierno regional y local.

Generar mayor ingreso en las familias a través de que sus productos sean colocados en los mercados con el apoyo del gobierno regional y central.

- Javier Iguñiz E. (2007) PUCP “Lucha Contra La Pobreza” La lucha contra la pobreza propuesta desde la Cámara de Comercio de los EE.UU. y que se “concentra en la gente”, en el ataque separado a los distintos tipos de pobreza y en el acento en la oferta, esto es, en la calificación y preparación de los pobres para su mejor inserción en el mercado de trabajo se aplicaría, de acuerdo a los argumentos con los que fue sustentada originalmente a una realidad completa y hasta polarmente distinta a la que caracteriza a nuestros países y a las situaciones económicas en las que se está aplicando. La propuesta de lucha contra la pobreza se fundamentó en aquel momento recordando que es útil y se debe aplicar, en: a) países ricos

donde la pobreza, cuando es masiva, no es crónica; b) en momentos de pleno o cuasi pleno uso de la mano de obra por la economía lo que hace que no sea una pobreza masiva; c) en situaciones en las que los sectores “medios” se amplían a “dos tercios” y al mejorar sustantivamente se separan de los pobres; d) en medio de una extensiva introducción de innovaciones tecnológicas en la producción que hace también importante la obsolescencia de muchos trabajadores; e) en una experiencia que ya había auto- seleccionado a quienes podían engancharse al progreso y a quienes no y f) en un tipo de pobreza muy estadounidense en el sentido estrecho de que una parte importante de los más pobres disponen de artefactos y facilidades en el hogar.

- Título de la Tesis: Crecimiento Económico Regional Fronterizo (Caso Región Tarapacá y Tacna: Macrosur).

Autor: Javier Pedro Flores Arocutipa Año: 2002

Breve descripción:

La preocupación manifestada social, académica y profesional es la calidad de vida o el PBI por persona y el PBI general de Tacna. En 1972 el PBI por persona estaba valorizado en 5,132 dólares mientras que en el 2000, según proyecciones realizadas era de 2,132 dólares, esto quiere decir que se ha perdido el 61.8 % de calidad de vida en los 28 años transcurridos entre los años mencionados.

Y es que el PBI debía de crecer como mínimo, de manera sostenida, en más del 3.9 % para corresponder al crecimiento poblacional, y a que se tiene que atender a 5,500 nuevos jóvenes al año que reclaman un empleo remunerado. La realidad del Norte Chileno es

distinta. Son 66,000 puestos de trabajo que se han generado entre los Años de 1985 a 1997 atribuible a la norma Ley de Zona Franca del quique que pertenece a la Región Tarapacá, ya que la evidencia empírica así lo demuestra. Se destaca el modelo de desarrollo implementado que explica la incidencia de la inversión privada, pública y el movimiento operacional de la zona franca o de excepción.

Se ha presentado en la Región Tarapacá, durante el año de 1998, un movimiento operacional de 4,500 millones de dólares que dobla el PBI de esa Región, atribuible a la operatividad de la Zona Franca de Iquique.

La zona Franca para Tacna es una propuesta que significaría crecimiento económico y del empleo.

Permitiría que Tacna se vincule mucho más con el Asia Pacífico. Serviría además de plataforma de servicios a las regiones de Arequipa, Puno, Cusco y Moquegua.

De esta manera se estaría preparando las condiciones para ingresar al marco de la Aldea Global con Servicios que permitirían a Tacna ser la puerta vinculante entre los gigantes de América y los tigres del Asia.

- Título de la Tesis: La calidad de vida y los programas sociales en el Perú: Los casos de Huánuco y Pasco.

Autor: Leonidas F. Villaorduña Caldas. Año: 2005

Breve descripción:

Sobre la base de la Encuesta Nacional de Hogares del año 2002 se estima que alrededor de 15'231000 habitantes, que representan el 54.3% de la población viven en el Perú en condiciones de pobreza, y ,de ellos 6'700000 esto es el 23.9 %, están considerados como pobres extremos, que es muy probable que hayan perdido la esperanza y la confianza de cambiar su difícil forma de existencia, a pesar de los denodados esfuerzos que realizan para alejarse de las restricciones externas e internas que les impiden salir de la situación de la pobreza e inequidad que enfrentan.

En Huánuco y Pasco la situación de carencias es mucho más dramática. El primero está considerado como la segunda región más pobre del país, después de Huancavelica. El total de pobres en Huánuco asciende al 83 % de sus habitantes y los pobres extremos al 61 %. Esto significa que de un total 848,300 habitantes, estimados en 704,100 en el año 2004, eran pobres y 517,400 vivían bajo condiciones de extrema pobreza. En Pasco la incidencia de la pobreza era también alta, pues el 66% de sus habitantes eran pobres y el 32 % de su población fueron considerados como pobres extremos.

El problema de la reducción de la pobreza está presente en la agenda de todos los gobernantes del mundo, la discusión ocupa el centro del debate político y todos están de acuerdo que debe erradicarse.

En los países latinoamericanos, los gobiernos, los partidos políticos,

los organismos internacionales, así como en el ámbito académico, hay la convicción que es necesario mejorar el impacto y la eficiencia de los programas sociales, porque la pobreza es un hecho generalizado. Sin embargo se tiene escaso conocimiento sobre el impacto del gasto social y hay también una creciente exigencia que los beneficios de los programas sociales se constituyan en más y mejores bienes y servicios.

La tarea importante es mejorar el diseño y la eficiencia en la aplicación de los programas sociales, para buscar superar los graves problemas de la equidad y de la pobreza en el país.

En este contexto el objetivo del trabajo es examinar la relación que existe entre la aplicación de los programas sociales y su distribución espacial según provincias y los niveles de vida de los hogares de huanuqueños y pasqueños, para mejorarla eficiencia en la asignación de los recursos de dichos programas, así como de examinar las diferentes potencialidades de ambas regiones, para contribuir a la superación de la pobreza.

Tres son las interrogantes que guían el trabajo. Primero: ¿Qué características tienen los niveles de vida de los huanuqueños y pasqueños? Segundo: ¿Cómo se relacionan los niveles de vida con la aplicación de los programas sociales según las necesidades básicas que procuran atender en las distintas provincias de Huánuco y Pasco? Tercero: ¿Por qué no se generan conciencias en las autoridades y la población en general de Huánuco y Pasco, que el

reto para la superación de la pobreza consiste, entre otras cosas medidas, sustituirla preeminencia de las demandas asistenciales por las acciones de poner más atención a las potencialidades de cada provincia y de cada región?

- PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL PERÚ – FACULTAD DE ECONOMÍA

Título de la Tesis: “Desarrollo agrícola: sustento de crecimiento económico de la Región Ucayali”.

Autor: José Pacheco Acha. Año: Lima, 1994 (119 h.) Breve descripción:

Las conclusiones del trabajo se refieren a que el Gobierno Regional de Ucayali impulsará la competitividad, en marcada en la visión regional mediante la ejecución del Plan de Desarrollo Regional Concertado, el Presupuesto Participativo, el Programa de Promoción de Inversiones y exportaciones, en los instrumentos de gestión sectoriales.

El plan debe tener una herramienta de gestión para atraer inversiones, identificar y determinar el rol de participación del gobierno regional y, en general, promover el desarrollo económico regional.

El trabajo se refiere a buscar promover las bondades y productos agrícolas naturales con ventajas comparativas y oportunidades potenciales para la inversión privada.

Objetivos específicos:

- (i) Promocionar proyectos regionales con ventajas comparativas;

- (ii) Simplificar el sistema administrativo regional;
- (iii) Mejorar la infraestructura vial y portuaria;
- (iv) Generar información confiable para los inversionistas;
- (v) Procurar un marco legal y tributario regional estable para las inversiones;
- (vi) Alcanzar la paz social y seguridad en la región.

- UNIVERSIDAD PACIFICO – FACULTAD DE ECONOMÍA

Título de la Tesis: El parque industrial de Arequipa: su realización, sus resultados y repercusión en la economía del departamento.

Autor: Jorge Llosa Barber. Año: 1968

Breve descripción:

Todo proyecto de desarrollo económico implica necesariamente un costo. El costo se refiere a que los mayores niveles de vida para la población ocasionan deterioros en la naturaleza. Así ha sido y así consideran algunos que irremediablemente tiene que ser. Sin embargo cuando ese costo pone en riesgo La preservación del entorno vital, la salud de la persona humana y en definitiva su vida, resulta altamente cuestionable sostener ese concepto de desarrollo. Gracias a la agilidad de las comunicaciones se puede estar al tanto de las descargas incontroladas de residuos tóxicos del transporte o por catástrofes marítimas en el transporte de combustible; del uso incontrolado de pesticidas e insecticidas que decantan residuos tóxicos inabsorbibles y de la contaminación generalizada de la atmósfera por el uso de combustibles fósiles en centros fabriles y medios de transporte.

De ahí que Wassily Leontief, economista de Harvard, sostuviera que la ruptura del medio ambiente no es, Al fin y al cabo, sino un sub product indeseable de la actividad productiva y que la industria entrega contaminantes del medio ambiente a los consumidores al mismo tiempo que les entrega automóviles.

Está claro que todo desplazamiento de vehículos automotores es contaminante pero no toda contaminación atenta directamente contra la salud humana. Por eso la urgencia de preservar el medio ambiente y efectuar estudios que establezcan índices permisibles, marcos jurídicos claros y políticas de control realmente operativas.

Arequipa, padece de un problema literalmente asfixiante. La contaminación ambiental por efecto de los humos expelidos por vehículos de transporte alcanza niveles de extrema gravedad. Lo aseguran los expertos pero también cada uno de los peatones que recibe a diario chorros de negra humareda, en las calles céntricas de la Ciudad Blanca. Los arequipeños opinan que por encima de las obras públicas se Debe dar prioridad a la forestación. La fuente principal, lo sabemos, es la emisión de gases tóxicos producidos por la combustión incompleta de combustibles fósiles de los vehículos automotor este hecho, como no podía ser de otra manera, ha traído como consecuencia directa el deterioro de la calidad del aire. Centenas de miles de pobladores respiran a diario sustancias dañinas para la salud. es verdaderamente alarmante el incremento de las enfermedades respiratorias, de la piel y coronarias, entre

otras. Además, ciertamente, del daño irreparable al ecosistema.

Las investigaciones realizadas en Arequipa sobre este tema dan a conocer que las causas de la contaminación mencionadas tienen que ver con el mal estado de los motores diesel y gasolineras los mismos que fueron en su mayoría diseñados para trabajar a menos de 1,500 metros sobre el nivel del mar; así mismo la falta de filtros y catalizadores en la mayoría de las unidades; la baja calidad de los combustibles; el explosivo crecimiento del parque automotor compuesto básicamente por vehículos cuya antigüedad supera los diez años; desorganización en el tránsito vehicular, estrechas e insuficientes vías de circulación, deficiente educación vial, ausencia de programas educativos en materia de medio ambiente, crecimiento urbano no planificado con la consiguiente pérdida de un gran porcentaje de áreas verdes, localización geográfica y geomorfología de la ciudad de Arequipa.

A todo esto se suma una deficiente legislación en materia ambiental y falta de coordinación interinstitucional que han dificultado hasta el momento el tratamiento eficaz del problema.

- UNIVERSIDAD NACIONAL MAYOR DE SAN MARCOS –  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

Título de la Tesis: Modelo económico multivariado - regresional para evaluar rendimiento Productivo ambiental en el valle del río Cañete (economía de los recursos naturales: un análisis teórico-empírico).

Autor: Abraham Eugenio Llanos Marcos. Año: 1999

Breve descripción:

Cañete, antiguamente llamada Guarco, integraba el curacazgo jefaturado por Cuchi Manco, que resistió durante más de cuatro años el asedio de las tropas incas. De tal acción quedan los restos de la Fortaleza de Ungará, escenario de la batalla final, ubicados en las cercanías del distrito de Imperial. Luego en 1556 Se dio la fundación española por el virrey Andrés Hurtado de Mendoza, por orden del rey de España, Carlos V.

Durante la colonia surgieron numerosas haciendas que trajeron esclavos negros para trabajar en las plantaciones. Al abolirse la esclavitud en 1854 los negros fueron reemplazados por los chinos, quienes construyeron una casa que es actualmente conocida como la Casa de la Colonia China, y que se ubica en el distrito de San Luis. En Cañete hay también un Templo Japonés, único en el Perú, construido en la década de los setenta, y que es centro de peregrinaciones anuales.

Cañete también es conocida por su buena producción de productos vitivinícolas, como el pisco, vino y la cachina. El rendimiento productivo de los valles de Cañete significa un proceso de crecimiento para la misma provincia.

Se aplica en Cañete un modelo económico multivariado – regresional para evaluar el rendimiento productivo ambiental en el valle del río Cañete (economía de los recursos naturales: un análisis teórico-empírico), que es el motivo del estudio.

## **2.2. BASES TEÓRICAS–CIENTÍFICAS RELACIONADOS CON EL TEMA.**

### **2.2.1. LA INVERSIÓN PÚBLICA.**

La Inversión Pública no es nueva. Ha sido parte de la discusión sobre las políticas de desarrollo desde que estas existen. Sin embargo, se debe reconocer que la discusión sobre “como” debe ser el desarrollo proviene en las ciencias económicas; por tanto, tiene un fuerte componente económico que privilegia la riqueza material como indicador del desarrollo.

En los primeros escritos de los autores clásicos no se mencionaba la palabra desarrollo, se hablaba de riqueza para referirse a los estados de progreso de un país y de los individuos, es decir la ecuación desarrollo igual riqueza material, viene desde los economistas clásicos, Ricardo (1772 – 1823) en su obra “Principios de economía política y tributación”, afirma al referirse a las personas, que un hombre es rico o pobre, de acuerdo con la abundancia de artículos necesarios y de lujo que puede disponer; además contribuirán estos artículos en forma igual a la satisfacción de su poseedor.

En época similar, Malthus (1766 - 1834) escribía que una nación es más rica o más pobre en función de lo que tiene para repartir entre sus habitantes; por esto, mientras más población tenga más pobre será una sociedad, dado que la provisión de recursos no crece en la misma proporción.

Marx (1818-1883) señala que las relaciones de producción material determinan la estructura de toda la sociedad. Indica que la diferencia entre capital y el trabajo que contiene da lugar a una plusvalía de la cual se apropian los dueños de los medios de producción, lo que genera las desigualdades económicas de una sociedad. Más aún si los que no poseen estos medios de producción se ven sujetos a aceptar los sueldos fijados por clase dominante o pasar a formar el ejército industrial de reserva. Afirmaba que mientras más rica era una nación, mayores brechas sociales existirán en su interior.

Schumpeter (1883 - 1950) menciona que son los mercados los que dan origen a la riqueza de un país y a su desarrollo. Aún más, una parte importante de su pensamiento es la dicotomía entre economía al servicio de las personas y la sociedad, y la afirmación que esto último es propio de sociedades comunistas.

El peruano Hernando de Soto afirma que el capital es la fuerza que eleva la productividad del trabajo y crea la riqueza de las naciones

Indica que son cinco los aspectos, que llama misterios del capital, que deben conocerse para poder incrementar el capital de una nación, y por ende, trabajar en su desarrollo.

Ellos son información, situación del capital y los activos, conciencia política, aprender las lecciones de la economía de Estados Unidos, y, leyes y ordenamiento legal. Si bien menciona a

las personas como parte de este entramado, lo hace sólo como parte de un ordenamiento establecido que es necesario para el desarrollo.

Los pensadores señala dos conciben el desarrollo como acumulación de riqueza, y, como señalan perroux (1984) y Todaro (1988), la capacidad de incrementar el producto bruto interno (PBI), con la convicción que la producción por si misma va a generar desarrollo y que bastan los recursos económicos (o el capital) para que una población sea considerada desarrollada o esté en camino de serlo.

#### **2.2.1.1. Papel de las capacidades del crecimiento al desarrollo.-**

El crecimiento del PBI como medida del desarrollo ha sido discutible. La gran pregunta que se han hecho los teóricos del desarrollo es como medir la satisfacción de las necesidades y como el crecimiento económico se refleja en la reducción de la pobreza. Perroux plantea la diferencia entre crecimiento y desarrollo. Menciona que el desarrollo involucra cambios cualitativos, no solo cambios cuantitativos. Desarrollo no es únicamente acumulación de capital, mayor productividad del trabajo y progreso tecnológico, sino también generación de una estructura productiva en la cual las partes (personas e instituciones) que la constitución interactúen y se fortalezcan en su capacidades y habilidades de formación y capacitación.

Todaro (1988) define el desarrollo como un proceso

multidimensional compuesto por grandes transformaciones de las estructuras sociales. El Estado tenía un doble papel, con las personas y la sociedad.

La economía política considera dos temas que debe cultivar: un estadista, el primero se refiere a la Habilitación a las personas y ponerlas en estado de poder obtener por sí mismos de todo lo necesario, y el segundo, proveer al Estado o República de rentas suficientes para los servicios públicos y los gastos comunes, dirigiéndose en ambos casos a enriquecer al soberano y al pueblo como tales.

Schumacher (1978) es otro autor que reivindica el papel de las capacidades humanas en la generación del desarrollo, mencionando que toda la historia ( como toda la experiencia a ) apunta al hecho que el hombre y no la naturaleza es quien proporciona los recursos primarios, que el factor clave de todo desarrollo económico proviene de la mente del hombre. Indica que de repente, hay una explosión de coraje, de iniciativa, de invención, de actividad constructiva, no en un solo campo, sino en muchos campos a la misma vez.

Morín (1999) plantea la necesidad de generar conciencia sobre el papel en toda sociedad de las capacidades humanas en la búsqueda de su desarrollo. Señala que son siete los saberes (capacidades) que toda la sociedad debe interiorizar en la búsqueda de su desarrollo. Ellos son, considerarlos Conocimientos como con

defectos y virtudes, generar y buscar el conocimiento pertinente para las Diferentes situaciones de desarrollo, entender a los seres humanos y sus motivaciones, entender las Limitaciones naturales del crecimiento, enfrentar y prepararse para los riesgo, prepararse para la convivencia armónica con otros, y, proceder con ética.

Es Amartya Sen (1998), uno de los más importantes economistas de nuestros tiempos, quien ha si do el abanderado de la reivindicación de la necesidad de dotar a las personas de las capacidades necesarias Para poder generar su propio desarrollo. Se define capacidades como combinaciones alternativas que Una persona puede hacer o ser: los distintos funcionamientos que puede lograr. Menciona asimismo que Los enfoques del desarrollo basados en la acumulación de capital adolecen de varios defectos, entre los cuales están:

El desinterés hacia el bienestar y la calidad de vida presente y futura. No considerar la trascendencia de los recursos humanos, la relación entre productividad y educación, la atención en salud, alimentación y otros aspectos similares.

Algunos efectos de la mejora social se reflejan no sólo en la productividad económica, sino en la mejora del bienestar directo de las personas.

Se pone énfasis explícito en las capacidades personales, pero existen también las llamadas Capacidades institucionales. En sus palabras, la ampliación de la capacidad del ser humano tiene

Importancia directa e indirecta para conseguir el desarrollo. Indirectamente, permite estimularla productividad, elevar el crecimiento económico, ampliar las posibilidades de desarrollo y contribuir a controlar razonablemente el cambio demográfico; directamente, afecta el ámbito de libertades, del bienestar social y de la calidad de vida, tanto por su valor intrínseco como por su condición de elemento constitutivo de este ámbito.

El Fondo Monetario Internacional (FMI) define capacidad institucional como la capacidad administrativa y de gestión de un país, sobre todo respecto de la aplicación de las políticas económicas. Resulta llamativo que en esta definición no se haga mención a la necesaria capacidad de desarrollo de las personas, pues se trata de un enfoque eminentemente tecnocrático.

Paralelamente, en la década de 1980 se vislumbraron los primeros albores de otro concepto ligado estrechamente a las capacidades humanas. Este es el concepto de capital social, el cual se ha estado refinando hasta nuestros días y a un está sujeto a debates conceptuales. Se define como aspectos de la Organización social tales como confianza, normas, y redes, que pueden mejorar la eficiencia de una sociedad al facilitar la acción coordinada (Putnam-1993).

En la misma década de 1980 surge otro concepto también vinculado a las capacidades. Esta vez ligado a las capacidades naturales de los ecosistemas del planeta para soportar el crecimiento

económico. Y es el concepto de desarrollo sostenible. La Comisión Brudtland (1987) o Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (CMMAD), coordinada por la primera ministra de Noruega, Gro Harlem Brudtland, publicó el informe titulado “Nuestro Futuro Común” también conocido como Informe Brudtland.

Incluye el tema ambiental y de los recursos naturales en la discusión para el desarrollo, acuñando el concepto de desarrollo sostenible, que es aquel que satisface las necesidades del presente sin comprometer el potencial de satisfacer de las necesidades futuras.

Por su parte, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) introduce, en 1992, el concepto De desarrollo “el proceso de ampliar la gama de opciones de las personas brindándoles mayores Oportunidades de educación, atención médica, ingreso y empleo abarcando el espectro total de opciones humanas desde el entorno físico en buenas condiciones hasta libertades políticas y económicas “(PNUD 2007).

Es pues en este siglo, la Declaración de las Naciones Unidas, firmada por los países miembros en Setiembre de 2000 donde se plantean ocho objetivos que deben lograrse en el año 2015, da lugar a los Denominados Objetivos del Milenio. Estos objetivos constituyen por si mismos un concepto sobre desarrollo sostenible:

Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre. Objetivo 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Objetivo 3: Promover la igualdad entre géneros y la autonomía de la

mujer.

Objetivo 4: Reducir la mortalidad infantil.

Objetivo 5: Mejorar la salud materna.

Objetivo 6: Combatir el VIH / sida, el paludismo y otras enfermedades. Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

Objetivo 8: Fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

#### **2.2.1.2. Ejes del desarrollo económico.**

Como se ha mencionado, la discusión sobre el desarrollo se generó desde el ámbito económico. Actualmente no se discute que no podrá existir desarrollo sin recursos económicos, sin inversiones. Sin estos, no se podrá financiar el desarrollo ni generar la necesaria base material del desarrollo, como la infraestructura o el equipamiento.

Social. Para generar desarrollo es necesario lograr que la población se incorpore y haga suyos los Procesos de desarrollo. Sin embargo, en la práctica, estos esfuerzos se han circunscrito a los temas Materiales (como hospitales o escuelas) cuando existe la necesidad de generar capacidades intrínsecas a las personas como son la educación o la salud y otras condiciones de integración de la sociedad.

Ambiental. La calidad y el uso sostenible de los recursos son una condición necesaria para el desarrollo.

No puede concebirse como desarrollada una sociedad que ha

perdido o está en proceso de perder su capital natural en aras de crear condiciones económicas temporales. La historia del Perú muestra algunos ejemplos antiguos (el guano de las islas o el caucho, a fines del siglo XIX) o recientes (el boom pesquero de la década de 1970 en la costa del Perú) en los cuales, por generar condiciones económicas, se perdió la calidad del ambiente y se deterioraron o agotaron los recursos naturales, lo que provocó condiciones de pobreza en las zonas escenario de estas actividades. Institucional. Mencionado explícitamente por Todaro y tomado por la CEPAL en el llamado sistema socio-ecológico (Gallopí, 2006), el cual reúne las estructuras nacionales, las leyes y las estructuras de poder. Las definiciones presentadas incluyen este tema, en forma implícita o explícita.

Para todos estos aspectos es necesario desarrollar capacidades. Aunque en los párrafos anteriores las capacidades sólo se hacen explícitas en el tema social, las personas necesitan capacidades para abordar los cuatro ejes del desarrollo. Requieren capacidades para su desarrollo económico, social, ambiental e institucional. Todos estos procesos son personas, y son las personas las que necesitan no sólo conocer conceptos, sino también saber cómo generar estos desarrollos.

### **2.2.1.3. Sostenibilidad del desarrollo en América Latina y el Caribe**

Los años noventa se iniciaron con grandes cambios en la agenda internacional. El punto de inflexión fue la Conferencia de las

Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (conocida también como “Cumbre de la Tierra y Cumbre de Río de Janeiro Brasil 1992. Esta conferencia creó las bases para una nueva visión mundial del desarrollo sostenible y de las convenciones globales sobre el cambio climático. Como parte de este proceso, la conciencia sobre los aspectos ambientales del desarrollo, escasa e incluso ausente en la historia de la región (América Latina y el Caribe), fue penetrando gradualmente en los ámbitos público y político. Las actividades preparatorias y la propia Conferencia contaron con una amplia participación de organizaciones de la sociedad civil, concretamente de más de 18,000 ciudadanos de todo el mundo.

A pesar de estos avances, en muchos sectores los principios de protección ambiental y desarrollo sostenible aún se consideran una restricción al desarrollo económico y social, lo que ha limitado la capacidad pública para detener el creciente deterioro ambiental de ecosistemas críticos y controlar la contaminación. El grueso de las políticas ambientales explícitas vigentes, así como los instrumentos de regulación directa e indirecta aplicados en la región, son de carácter reactivo. Las políticas preventivas y de fomento tendientes a mejorar las condiciones ambientales relacionadas con la competitividad productiva han recibido mucho menos atención. Así mismo, la capacidad de las instituciones ambientales para alcanzar las metas trazadas en términos de políticas transectoriales y

subregionales efectivas y de fortalecer la posición negociadora de los países en el plano internacional continúa siendo incipiente.

A varios años de la Cumbre de Río, América Latina y el Caribe apenas ha iniciado la senda del desarrollo Sostenible. La región asumió con entusiasmo los compromisos de la cumbre en 1992 y puso en marcha Medidas destinadas a aplicar la declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo y el Programa 21, pero los logros siguen siendo insuficientes. El proceso fue seguido no sólo por los Gobiernos nacionales sino también por muchas organizaciones civiles y empresariales, universidades y Centros de investigación, así como numerosos gobiernos locales, que se fueron involucrando cada vez Más en su implementación. Sin embargo, son muchos los pasos pendientes y los nuevos desafíos por enfrentar, algunos de los cuales no se planteaban cuando se celebró la Conferencia.

El documento titulado “La sostenibilidad del desarrollo en América Latina y el Caribe: desafíos y oportunidades Fue elaborado por la CEPAL y la Oficina Regional para América Latina y el Caribe del PNUMA y sometido a la consideración de los gobiernos durante la Conferencia Regional de América Latina y el Caribe preparatoria de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible (Johannesburgo, 2002), Realizada en Río de Janeiro el 23 y 24 de octubre de 2001. En él se presenta un panorama del desarrollo Sostenible en la región desde la Cumbre de Río, al que han contribuido procesos nacionales

y reuniones subregionales. Estas últimas, sin precedentes en procesos de este tipo, han fomentado la dinámica participación de los países y ayudado a identificar los principales problemas con que se ha tropezado, así como las perspectivas de una plataforma de acción futura. Se ha contado, así mismo, con una importante contribución de la sociedad civil, gracias, entre otras cosas, a su presencia en los consejos nacionales de desarrollo sostenible a nivel nacional y los encuentros celebrados con ocasión de las reuniones subregionales, que han permitido conocer la posición de los grupos principales de la región.

En términos estrictamente económicos, los países de América Latina y el Caribe atravesaron en el pasado por una etapa de transformación caracterizada por profundas reformas económicas centradas en una mayor apertura comercial; en la liberalización de los mercados financieros nacionales y de los flujos de capitales con el exterior, en la liberalización de los mercados financieros nacionales y de los flujos de capitales con el exterior, y en papel preponderante de la iniciativa privada en la producción de bienes y servicios y en la provisión de servicios públicos y prestaciones sociales. A partir de 1990, la actividad productiva empezó a recuperarse y muchas de las presiones inflacionarias y desestabilizadoras se fueron mitigando gradualmente dejando atrás la década perdida para el desarrollo económico de la región. No obstante, los ritmos de crecimiento económico del conjunto de la

región siguieron siendo significativamente inferiores a los registrados en las décadas anteriores a la crisis de la deuda, además de estar estrechamente vinculados a los ciclos internacionales de capital, lo que le imprime un carácter de volatilidad al crecimiento económico. Entre las principales particularidades de la situación ambiental, destaca el hecho que, a pesar de contar Con poco más de 2,000 millones de hectáreas de superficie terrestre, apenas el 15 % de la superficie del planeta, presenta la mayor diversidad de especies y de eco regiones del mundo. Tan sólo América del Sur dispone de cerca de 30 % de la escorrentía mundial.

Pese a este inmenso potencial, el problema de la contaminación muestra inquietantes signos de empeoramiento, producto del crecimiento económico y poblacional y de la profundización de ciertos patrones de producción y consumo. En términos generales, las causas de la creciente contaminación del aire, el suelo y el agua que sufre la región y las consecuencias para la salud están asociadas al proceso de urbanización no planificada y a la agricultura. El considerable crecimiento urbano ha hecho que una gran proporción de la población se vea afectado por el deterioro de la calidad del aire, de la contaminación por residuos sólidos y peligrosos, la degradación de las zonas costeras y de la contaminación del agua. El hacinamiento y la falta de infraestructura contribuyen a una mayor exposición a contaminantes, por lo que los estratos más pobres suelen ser las principales víctimas de la

contaminación. Irónicamente, en la actualidad los problemas de salud provocados por el deterioro de la calidad del aire y la existencia de sustancias tóxicas atribuibles al desarrollo son tan preocupantes como las enfermedades gastrointestinales. Si comparamos a la región con otras, se aprecia que no está tan densamente poblada, que los recursos hídricos son abundantes y que la estructura económica se caracteriza por una elevada proporción de actividades relativamente poco contaminantes. Pese a ello, presenta altos niveles de contaminación que apuntan a serias fallas de planificación y otras deficiencias en la gestión del medio ambiente las condiciones del medio físico regional representan un grave riesgo de incidencia de fenómenos capaces de desencadenar desastres. La Sierra Madre, el eje neovolcánico, el Istmo Centroamericano y el eje andino en casi toda su extensión constituyen elementos tectónicos muy activos, causantes de sismos y erupciones volcánicas de gran magnitud. En las latitudes tropicales, la región está expuesta a tormentas tropicales y huracanes, que se producen estacionalmente tanto en el Atlántico como en el Pacífico. La sequía se ha convertido en un fenómeno de frecuencia creciente, incluso en ecosistemas húmedos y subhúmedos. Extensas regiones del Cono Sur sufren inundaciones y casi toda la región se encuentra afectada por la reiteración periódica del fenómeno de El Niño (oscilación del sur) que, según la Zona que se trate, intensifica las lluvias o amplía las sequías, aumentando así los riesgos de incendios forestales.

## **2.2.2. DESARROLLO ECONÓMICO.**

En el siglo pasado, el énfasis respecto al tema del desarrollo estuvo colocado en su planificación normativa y centralizada; el paradigma organizacional se basó en una estrategia de creación - desde arriba- de polos de desarrollo que debía ser implementada por corporaciones -o regiones desarrolladas- y planificación estatal desconcentrada, carentes de autonomía decisional y controladas desde el ente planificador nacional.

Visto el desarrollo desde la postura clásica y neoclásica (vertientes que correspondían a las necesidades y características del capitalismo avanzado), su atención se centraba en temas como: las tasas de inversión, el financiamiento externo, la asignación de recursos, la movilización de los ahorros internos, entre otros. Por tanto, la preocupación fundamental se enfocaba en ver los problemas de desarrollo desde la óptica del crecimiento económico, mediante indicadores macroeconómicos, pero no desde la consideración del actor social en los propios procesos de desarrollo. En la década de los setenta, la confrontación crecimiento-desarrollo tuvo su primer momento en América Latina, cuando el período de la acelerada expansión económica, a pesar de su larga duración, no reflejaba el mejoramiento de las condiciones sociales de la población.

Provencio indica que en ese entonces había un reclamo social que exigía un crecimiento cualitativamente distinto que, ofreciera más

atención al empleo y al ingreso, a la distribución y justicia, así como a la superación de las condiciones de pobreza y rezago social.

Por consiguiente, el propósito último de las políticas y desarrollo se enfocó al mejoramiento y la calidad de vida de las personas, comenzando por dar solución a esas carencias sociales. Es por eso que, entre 1980 y 1990, surgen términos como “el nuevo desarrollo” o “estilos alternativos de desarrollo”, que sugieren una visión diferente a los planteamientos anteriores, en donde aspectos como la descentralización, la participación social, democratización, las consideraciones ambientales y de mejoramiento social desempeñan un papel central o como señala Neff, reflejan una dimensión más ética, social y humana del desarrollo.

Entre estas nuevas formas de desarrollo se encuentran: el desarrollo rural integrado, el desarrollo local, desarrollo global, el desarrollo comunitario, el desarrollo rural con enfoque local, y el desarrollo sustentable, estos nuevos modelos fundamentan sus posturas en orden de reivindicar la autonomía y gestión a fin de promover una organización social con mayor igualdad. De acuerdo con Valcárcel-Resalt, estos tipos de desarrollo se pueden conceptualizar como “un progreso localizado de cambio social y crecimiento económico sostenible, que tiene por finalidad el progreso permanente de la comunidad y de cada individuo integrado a ella”.

Los nuevos enfoques, han traído cambios significativos en los objetivos, estrategias y en los agentes a cargo del desarrollo, ya que

se ha demostrado que las visiones tradicionales -desde arriba-, basados en la provisión de infraestructura han sido ineficaces en la mayoría de los casos, debido a que las políticas de desarrollo eran básicamente prerrogativas de los gobiernos centrales.

Gioacchino, menciona que el promover el desarrollo de manera centralizada por parte del estado, considerando cada región como un espacio abstracto resulta insuficiente. Es por eso, que el enfoque para invertir en los procesos sociales y económicos del desarrollo debe de ser de carácter territorial tomando en cuenta las especificidades de cada localidad o región, debido a que cada lugar se puede convertir en un sistema productivo.

Pero en sí, ¿cuáles son los rasgos y características de estos nuevos tipos de desarrollo?, para dar respuesta a lo anterior Kamal señala que existen básicamente tres aspectos que los identifica:

1. Que sus consecuencias abarcan a todos los países ricos y pobres
2. Presuponen la adopción de criterios diferentes en cuanto al crecimiento y al desarrollo, no su cesación
3. Se incorpora la dimensión ambiental

Sin embargo, existen diferencias entre la forma que asumiría ese tipo de desarrollo en los países en desarrollo. En los primeros, habrá que reorientar los objetivos de las sociedades para que toda la población posea mayores oportunidades de autoexpresarse en los campos de la cultura, la educación, las artes y las humanidades. Esta nueva orientación debe traducirse en una presión menor sobre los recursos

naturales, la energía y el medio ambiente. Los modelos actuales de consumo y producción, basados en el despilfarro, la extravagancia y la obsolescencia calculada, deben ser reemplazados por modelos basados en la conservación y reutilización de recursos. Ante todo, las nuevas formas de desarrollo en el mundo en desarrollo deben asentarse en un tratamiento ambientalmente sano de sus recursos naturales, suelo, agua y vida animal y vegetal, para evitar la destrucción del recurso base del que depende la continuidad del proceso de desarrollo.

Aunado a lo anterior, Perroux señala que los nuevos desarrollos proponen ser globales, integrados y endógenos. Lo global describe una visión de las dimensiones de un todo humano y los aspectos de disparidad que deben aceptarse en sus relaciones mutuas. El término se aplica a entidades de diferentes tamaños y estructuras. Con respecto a la integración, por sí solo el término denota la agrupación de unidades o factores que conforman un todo. Por consiguiente aplicado al desarrollo significa que debe existir una integración de las regiones o una cohesión entre sectores, regiones y clases sociales. Y por último lo endógeno hace referencia a la fuerza interna que debe existir en una comunidad, región o nación así como la explotación racional de sus recursos.

Viéndolo desde esta perspectiva, se puede decir que estos modelos de desarrollo se presentan como una alternativa a los enfoques tradicionales, donde se establecen como punto de partida, las

acciones locales considerando a las personas en su totalidad, en orden de utilizar los recursos de cierto territorio (naturales, culturales, económicos, políticos y sociales), de manera más productiva y eficiente.

#### **2.2.2.1. Enfoques de Desarrollo.**

Las condiciones del desarrollo regional

Marsiglia y Pintos, 2001, la descentralización de las funciones del Estado nacional es una tendencia relacionada a los cambios en "el modo de acumulación, a la revolución científica y tecnológica, a la reestructuración del Estado y a las demandas por espacios de autonomía planteadas por la sociedad civil. Por lo tanto, la reforma del Estado implica una reingeniería de las instituciones orientada al logro de una mayor eficiencia, y una participación más equitativa en los procesos de desarrollo regional, de tal forma que los resultados contribuyan a lograr tasas de mayor igualdad.

Castells and Borja (1988), Los movimientos sociales que operen al nivel de sociedad civil necesitan estar respaldados por una voluntad política de una eficiente administración y para que las acciones de los movimientos populares sean efectivas, éstos requieren presentarse con un modelo de participación popular, la cual es inherente a su propio voluntarismo. Pero esta participación popular se restringe a la consulta, información y cooperación con la administración local y no a los procesos de toma de decisiones, las cuales siguen siendo prerrogativas de los representantes electos.

Sin embargo, habrá que determinar si se liberan de las actividades productivas de bienes y servicios públicos a las administraciones locales, mediante procesos de descentralización, las repercusiones en términos de beneficios para el desarrollo regional

#### a.-Desarrollo local

Van Hermelrick (2001) define el espacio local como un sistema compuesto de "un conjunto de subsistemas en interacción dinámica entre sí y con su medio ambiente, cuya finalidad es la satisfacción de necesidades." El mismo autor entiende el desarrollo local como "un proceso basado en alianzas entre actores, que se genera en un ámbito territorial inmediato, con el fin de impulsar procesos de cambios para el mejoramiento de su bienestar colectivo."

Los proyectos de desarrollo local deben tener como fundamento la reconstrucción de su propia realidad y no ser elaborados desde el escritorio de una oficina del gobierno central, de tal forma que tome en consideración las necesidades de desarrollo locales, los recursos y capacidades locales existentes, las áreas prioritarias y el involucramiento de los principales agentes económicos y actores políticos y sociales. Estos agentes y actores son el Estado y gobierno mismo, sociedad civil, empresas privadas, etc. Por lo tanto, no existe un modelo único de desarrollo local sino distintas propuestas de proyectos.

Enríquez (2001) plantea la apertura del campo del desarrollo local en tres vertientes: la concepción metodológica de trabajo que

impulsan las organizaciones de la sociedad civil y que impulsa acciones desde abajo para enfrentar la problemática del crecimiento económico y desarrollo social; como resultado de los procesos de descentralización y democratización del Estado, y como respuesta a los requerimientos de la cooperación internacional, la promoción de la reforma del Estado y la tendencia democratizadora. Las concepciones extremas de los modelos autárquicos a los modelos globalizadores, con diferentes componentes. Sin embargo, hasta ahora, el desarrollo local sufre de los efectos recesivos de las políticas de ajuste estructural y de estabilización económica que arrojaron un incremento masivo del desempleo, elevación de los niveles de pobreza y desigualdad social.

#### b.-Indicadores de Desempeño

Experiencias de evaluación de indicadores de desempeño en Chile (1998 – 2005), en el proceso de descentralización del Estado y modernización de la gestión pública nos ilustra que, su principal objetivo es proporcionar información sobre el desempeño de las entidades públicas a los efectos de la formulación del Presupuesto Nacional, y para la toma de decisiones dentro de las propias organizaciones públicas. Evalúan eficiencia, efectividad, calidad y costo. Son propuestos por el Ministerio de Hacienda y discutidos con las instituciones afectadas. Forman parte de la información adjunta al proyecto de Ley de Presupuesto.

El conjunto de instrumentos de evaluación que se ha establecido

en Chile abarca las distintas etapas del desarrollo de programas y proyectos públicos (evaluación ex-ante, evaluaciones de proceso y de producto, etc.) y cada uno de los tres niveles de la gestión pública: macro (desempeño de políticas y programas), meso (desempeño institucional) y micro (desempeño individual). Entre ellos, los instrumentos de evaluación y control de gestión de la Dirección de Presupuestos (DIPRES) del Ministerio de Hacienda

#### **2.2.2.2. Modelo imagen de desarrollo sostenible en la región**

##### **Pasco.**

Es necesario que el Plan Estratégico de desarrollo sostenible de la región Pasco cuente con un sustento teórico y la viabilidad respectiva basada en la realidad, es decir debe tener un modelo imagen de lo que se desea lograr y la metodología que posibilite su consecución. Así mismo el modelo imagen mencionado debe permitir visualizar a través de su estructura y tendencia temporal las implicancias o efectos del desarrollo sostenible propuesto.

El modelo imagen mencionado considera en primer lugar la visión del desarrollo sostenible que es convertir a la Región Pasco en uno de los principales líderes del Desarrollo Sostenible en el Perú, con el postulado de satisfacer permanentemente las necesidades de la generación presente, sin comprometer los requerimientos de las generaciones futuras.

Luego se determina los principios fundamentales que orientan el desarrollo sostenible, los cuales son los siguientes:

## 1. Principios

- Respeto a la vida en toda sus manifestaciones.- El fundamento de la vida es una ética y escala de valores morales basados en el respeto, la responsabilidad personal y la consideración hacia los otros seres vivos y la tierra. El desarrollo sostenible no se lograra a expensas de otros grupos o de las generaciones futuras, ni amenazara la supervivencia de otras especies.
- Mejoramiento de calidad de la vida humana.- La finalidad del desarrollo sostenible es mejorar y garantizar la calidad de la vida humana. Esto permitirá que las personas desarrollen sus potencialidades y pueden llevar una vida digna y de realización. Para ello es imperativo brindar seguridad mediante el desarrollo humano, el fomento a la participación social en democracia, el respeto a la pluralidad cultural y a la diversidad étnica y el fomento de la formación técnica y profesional que contribuya al crecimiento económico con equidad.
- Respeto y aprovechamiento de la vitalidad y diversidad de la tierra de manera sostenible.- El desarrollo sostenible regional se basara en el aprovechamiento de los sistemas naturales, de los cuales depende la especie humana y otras especies. Con esta finalidad, se encaminaran las acciones corrientes para:
  - Conservar los sistemas que sustentan la vida y los procesos ecológicos que modelan el clima y la calidad del aire y del agua, regulan el caudal de aguas, reciclan elementos esenciales, crean y

general suelos y permiten a los ecosistemas renovarse a si mismo.

- Proteger y conservar la biodiversidad de todas las especies de plantas, animales y otros organismos; de las poblaciones genéticas dentro de cada especie y de la variedad de ecosistemas.
- Velar por la utilización sostenible de los recursos naturales, en particular el suelo, las especies silvestres y domésticas, los bosques, las tierras cultivadas y la ganadería.
- Promoción de la paz y la democracia como formas básicas de convivencia humana.- La libertad política, el respeto, tutela y promoción de los derechos humanos, el combate a la violencia, la corrupción y impunidad, y el respeto a los tratados en todo los niveles y ámbitos y que sean válidamente celebrados, son elementos esenciales para la promoción de la paz y la democracia como formas básicas de convivencia humana.
- La paz y la democracia se fortalecen por medio de la participación ciudadana. En este sentido, el fortalecimiento, de las instituciones democráticas, de los mecanismos de participación y del estado de derecho es indispensable para el desarrollo sostenible.
- Respeto a la pluriculturalidad y diversidad étnica de la región.- La Región Pasco está constituida por poblaciones conformadas por étnica y cultural que representa una gran riqueza que debe ser preservada, creando las condiciones para que, en un marco de libertad, todas las experiencias culturales puedan desarrollarse, y en particular las indígenas, en su condición de culturas originarias que

han padecido una situación de subordinación a raíz de la conquista y colonización. El derecho a la identidad cultural es un derecho humano fundamental y la base para la coexistencia y la unidad nacional.

Los pueblos indígenas de la Región Pasco practican formas de vida coherentes con la preservación del medio natural. La concepción del mundo indígena es favorable a este objetivo, en la medida en que percibe a la naturaleza como inseparable del ser humano.

El respeto a la diversidad étnica y el desarrollo de las culturas indígenas, que es un objetivo en si mismo, coincide con el respeto al medio natural. Para que el respeto al medio se concreta en una práctica coherente se necesita que existan opciones de desarrollo auto sostenible accesible a la población.

El respeto a la diversidad étnica solo puede producirse en un marco de paz y de democracia, facilitando el acceso a las oportunidades de desarrollo sostenible.

Logro de mayores grados de integración económica entre la Región con otras Regiones del Perú y el mundo.- En un marco de globalización es indispensable que los beneficios del libre comercio sean asequibles a toda la región, en particular, mediante la promoción y puesta en ejecución, por parte de los espacios más desarrollados, de políticas que permitan construir en el más breve plazo, una gran zona de libre comercio e integración económica a la que tenga acceso las demás regiones del Perú y de otros países, en

condiciones adecuadas y salvaguardando las especificidades propias de sus niveles de desarrollo.

Responsabilidad intergeneracional con el desarrollo sostenible.- Las estrategias, políticas y programas de la Región Pasco promoverán el desarrollo sostenible y el bienestar de las presentes y futuras generaciones, potenciando el mejoramiento humano en los distintos ámbitos: natural o ambiental, social, económica, e institucional.

Visión holística/sistémica según la cual todos los elementos o variables del desarrollo sostenible se interrelacionan permanentemente entre sí.- La región Pasco conforma un sistema territorial que incluye los temas económicos, sociales, geográficos, técnicos, medioambientales e institucionales, que conforman un todo, y cuyo sentido lo proporciona el análisis integral. Cada parte tiene importancia en la medida que cumple una función determinada e interrelacionada con las demás partes del todo.

#### A. Limitaciones

El desarrollo sostenible impone limitaciones a las acciones humanas para garantizar precisamente su sostenibilidad y que son las siguientes y se explican por si solas.

- Ningún recurso renovable deberá utilizarse a un ritmo superior al de su generación.
- Ningún contaminante deberá producirse a un ritmo superior al que pueda ser reciclado, neutralizado o absorbido por el medio ambiente.
- Ningún recurso no renovable deberá aprovecharse a mayor

velocidad de la necesaria para sustituir por un recurso renovable utilizado de manera sostenible.

#### B. Objetivos del desarrollo sostenible en la Región Pasco.

El objetivo general del desarrollo sostenible es posibilitar a la Región Pasco lograr un desarrollo equilibrado donde se protejan y mejoren los recursos naturales, se potencien los recursos poblacionales, se incremente racionalmente la producción de bienes y servicios y se cuente con instituciones eficaces y eficientes, con el fin de mejorar la calidad de vida de la población.

Los objetivos específicos de cada subsistema que permita orientar las acciones por desarrollar, son los siguientes:

Los objetivos del subsistema de recursos naturales se refiere a contar la calidad y cantidad suficiente de estos, con la protección necesaria, que permita su racional explotación.

Los objetivos del subsistema de recursos poblacionales se refieren al potenciamiento de estos para contar con población eficiente, preparada y emprendedora, que colabore, en los niveles que les corresponda, al logro del desarrollo sostenible.

Los objetivos del subsistema de recursos técnicos, científicos y productivos se refiere a lograr racional y apropiado producción de bienes y servicios que posibiliten un eficiente y equitativo crecimiento económico.

Los objetivos del subsistema de recursos institucionales, jurídicos y normativos se refiere a posibilitar el desarrollo institucional que

garantice el cumplimiento eficaz y eficiente de los objetivos establecidos en todos los subsistemas.

### C. Enfoque sistémico en la Región Pasco.

El desarrollo sostenible considera a la Región Pasco como un sistema conformado por un conjunto interrelacionado de elementos o subsistemas físico – sociales. El sistema territorial incluye los temas naturales, sociales o poblacionales, productivos e institucionales que conforma un todo, y cuyo sentido lo proporciona el análisis integral. Cada parte tiene importancia en la medida que cumple una función determinada e interrelacionada con las demás partes del todo.

El subsistema de recursos poblacionales o humanos comprende el conjunto de habitantes que ocupan un espacio geográfico y hace posible la vida del ser humano, ya que el medio ambiente se obtiene el agua, la energía y los alimentos necesarios para la existencia, así como los elementos minerales y materiales que posibilitan el progreso tecnológico.

El subsistema de recursos poblacionales o humanos comprende el conjunto de habitantes que ocupan un espacio geográfico y hace referencia a la calidad poblacional. Interesan tanto los rasgos demográficos de la población, como su composición por sexo y edad, índices de natalidad, fecundidad y mortalidad, relación entre la población dependiente e independiente, y población en edad de trabajar; y por otro, su calidad de vida, como nivel de ingresos y

empleo, y situación en cuanto a salud, educación y vivienda.

El subsistema de recursos técnicos, científicos y productivos se refiere al conjunto de la estructura económica que dispone una población para obtener sus bienes y satisfacer sus necesidades. Incluye el conjunto de los medios de producción, servicios económicos-financieros, infraestructura productiva, centros de investigación científica y medios de comunicación.

En cuanto al subsistema de recursos institucionales, jurídicos y normativos, se hace referencia a la forma como los habitantes de una determinada área están socialmente organizados, tanto para asumir la propiedad de los recursos naturales y de los medios de producción como para distribuirse los bienes obtenidos. Este subsistema incluye las normas, leyes y costumbres sociales, si como los mecanismos de organización y representación social y política.

Si bien cada uno de los subsistemas es en sí mismo una compleja unidad con su multiplicidad de factores, lo importantes es llegar a interiorizar la manera como se produce la interrelación mencionada constituyendo la unidad del sistema total. Se puede decir que solo cuando se logra una visión integral del área en estudio es que se ha llegado a comprender el proceso sistémico por el cual se concatenan y condicionan recíprocamente los diferentes subsistemas. Solo así existirá la posibilidad de la implementación de planes de desarrollo efectivos que redunden en el mejoramiento sostenible de la calidad de vida de la población, objetivo de todo plan.

#### D. Diagnóstico de la Región Pasco.

A continuación se realiza un diagnóstico de las variables que forman cada uno de los subsistemas. El diagnóstico se realiza tanto con un análisis bibliográfico que incluya el análisis de informes, proyectos, textos y las entrevistas a los principales responsables de su tratamiento y administración en los niveles que correspondan; así como con encuesta a la población, según muestreo, para determinar las opiniones que esta tiene de su operatividad y funcionamiento.

La comparación entre los objetivos perseguidos en cada subsistema con el diagnóstico realizado a las variables de cada uno de ellos, permitirá establecer las diferencias existentes y proponer las medidas correspondientes al respecto, mediante el establecimiento de los indicadores en los cuales se establecen las metas y los plazos a cumplir para superar las deficiencias anotadas.

##### 1. Proyectos de Inversión.

Seguidamente se determinarán los proyectos de inversión pública, por cada una de las variables de los subsistemas según sus deficiencias que permitan llevar a la práctica la mejora que se requiera en el fin de alcanzar progresivamente el desarrollo sostenible. Los proyectos de inversión pública serán detallados con el nombre del proyecto, el fin buscado, el propósito perseguido y los resultados que se prevén obtener, con señalamiento de su indicador específico y el monto estimado en nuevo soles.

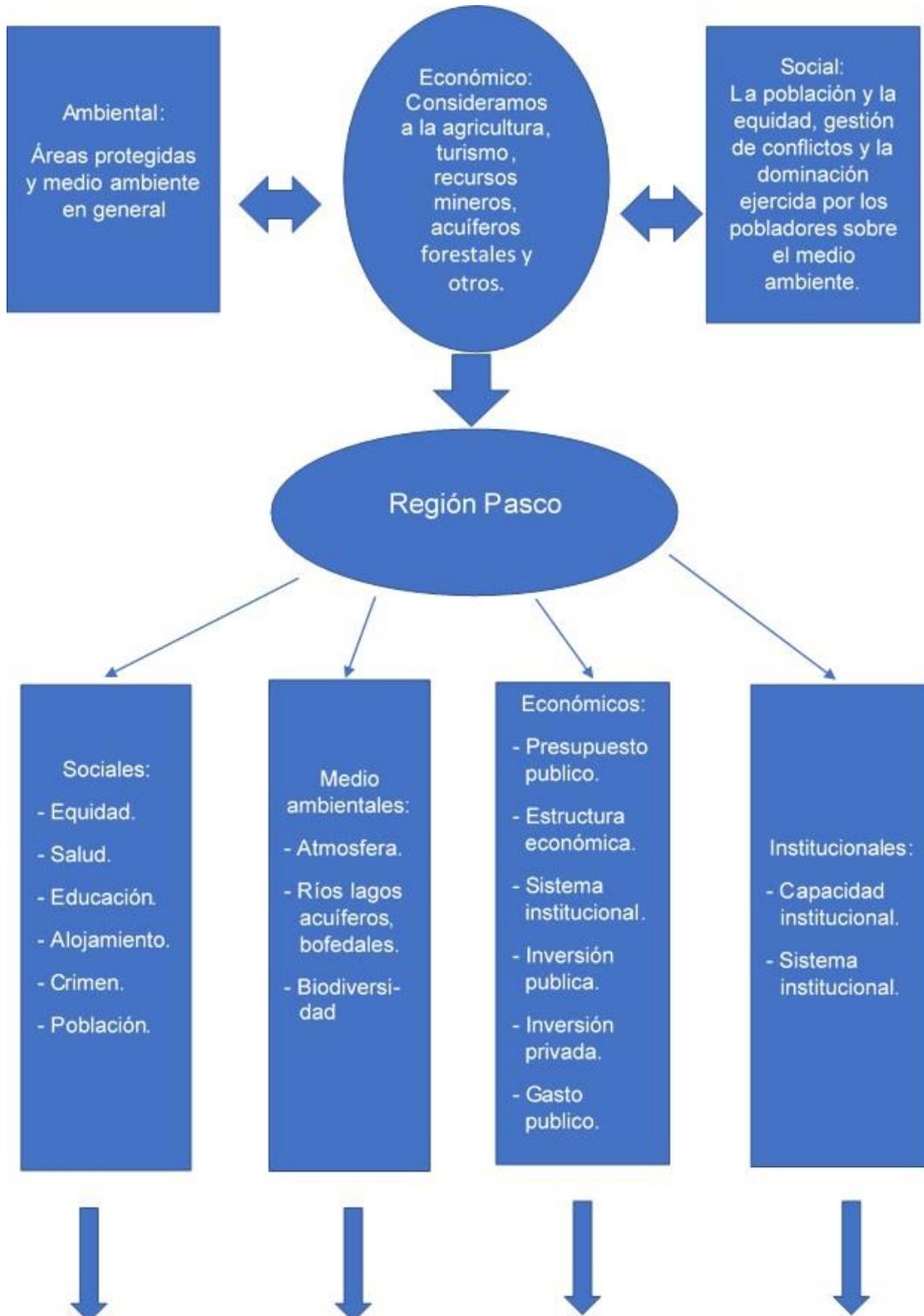
Para controlar el avance de los proyectos de inversión pública se

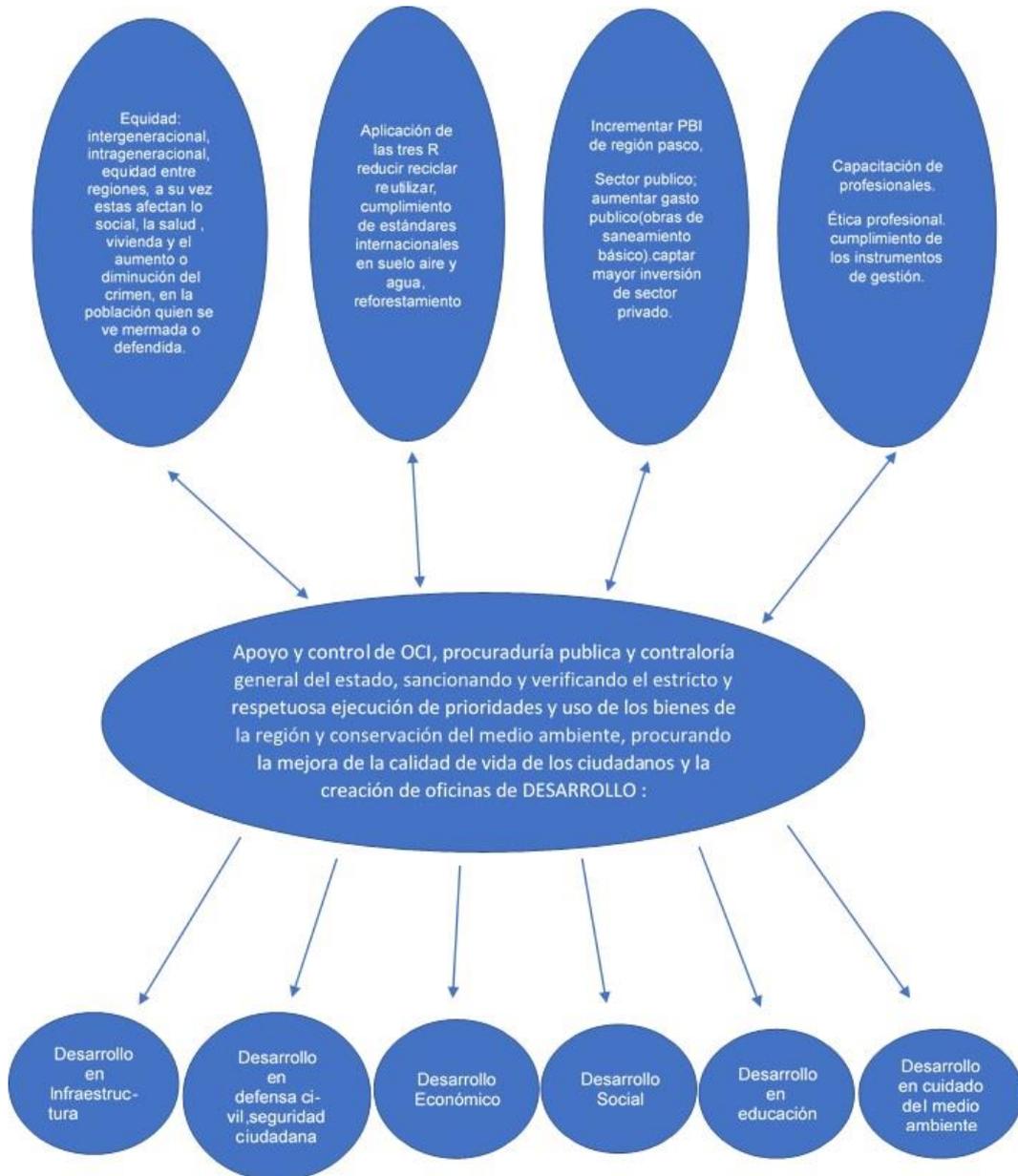
establecerá la verificación de cumplimiento de los indicadores establecidos con los medios, fuentes de comprobación y supuestos que se diseñan para el efecto. Cuando se encuentren diferencias significativas entre lo proyectado y lo realizado se plantearán los ajustes que sean necesarios para lograr el cumplimiento conveniente de los indicadores.

Con los ajustes propuestos se conseguirá que los proyectos de inversión formulados sean ejecutados de acuerdo a los indicadores establecidos, con lo cual se conseguirá que se logre el desarrollo sostenible por cada subsistema, y con el enfoque holístico/sistémico se logrará el desarrollo sostenible general esperado en la Región Pasco.

GRAFICO Nº 001

MODELO IMAGEN DE DESARROLLO SOSTENIBLE EN REGIÓN PASCO





### **2.2.3. Desarrollo Sostenible.**

Se llama desarrollo sostenible aquél desarrollo que es capaz de satisfacer las necesidades actuales sin comprometer los recursos y posibilidades de las futuras generaciones. Intuitivamente una actividad sostenible es aquélla que se puede mantener. Por ejemplo, cortar árboles de un bosque asegurando la repoblación es una actividad sostenible. Por contra, consumir petróleo no es sostenible con los conocimientos actuales, ya que no se conoce ningún sistema para crear petróleo a partir de la biomasa. Hoy sabemos que una buena parte de las actividades humanas no son sostenibles a medio y largo plazo tal y como hoy están planteadas.

El concepto de desarrollo sostenible refleja una creciente conciencia acerca de la contradicción que puede darse entre desarrollo, primariamente entendido como crecimiento económico y mejoramiento del nivel material de vida, y las condiciones ecológicas y sociales para que ese desarrollo pueda perdurar en el tiempo

#### **2.2.3.1. Principales retos del desarrollo sostenible**

La incapacidad de la especie humana para vivir en armonía con el planeta, la gran interacción entre el hombre y el sistema natural, son los grandes problemas medioambientales de hoy. Hasta nuestros días, ninguna especie, excepto el hombre, ha conseguido modificar tan substancialmente, en tan poco tiempo, las características propias del planeta.

Así, se plantean los grandes problemas planetarios siguientes:

- Superpoblación y desigualdades
- El incremento del efecto invernadero
- Destrucción de la capa de ozono
- Humanización del paisaje
- Preservación de la biodiversidad

#### **2.2.3.2. Características de un desarrollo sostenible**

Las características que debe reunir un desarrollo para que lo podamos considerar sostenible son:

- Busca la manera de que la actividad económica mantenga o mejore el sistema ambiental.
- Asegura que la actividad económica mejore la calidad de vida de todos, no sólo de unos pocos selectos.
- Usa los recursos eficientemente.
- Promueve el máximo de reciclaje y reutilización.
- Pone su confianza en el desarrollo e implantación de tecnologías limpias.
- Restaura los ecosistemas dañados.

### **2.3. DEFINICIÓN DE TÉRMINOS**

- **DESEMPLEO** paro forzoso o desocupación de los asalariados que pueden y quieren trabajar pero no encuentran un puesto de trabajo.

En las sociedades en las que la mayoría de la población vive de trabajar para los demás, el no poder encontrar un trabajo es un grave problema. Debido a los costes humanos derivados de la privación y del sentimiento de rechazo y de fracaso personal, la cuantía del desempleo se utiliza habitualmente como una medida del bienestar de los trabajadores.

• **POBREZA** es una situación o forma de vida que surge como producto de la imposibilidad de acceso o carencia de los recursos para satisfacer las necesidades físicas y psíquicas básicas humanas que inciden en un desgaste del nivel y calidad de vida de las personas, tales como la alimentación, la vivienda, la educación, la asistencia sanitaria o el acceso al agua potable. También se suelen considerar la falta de medios para poder acceder a tales recursos, como el desempleo, la falta de ingresos o un nivel bajo de los mismos.

• **FORMA DE VIDA** son expresiones que se designan, de una manera genérica, al estilo, forma o manera en que se entiende la vida; no tanto en el sentido de una particular concepción del mundo (poco menos que una ideología -aunque sea esa a veces la intención del que aplica las expresiones, cuando se extiende a la totalidad de la cultura y el arte-),<sup>1</sup> como en el de una identidad, una idiosincrasia o un carácter, particular o de grupo (nacional, regional, local, generacional, de clase, subcultura), expresado en todos o en cualquiera de los ámbitos del comportamiento (trabajo, ocio, sexo,

alimentación, indumentaria, etc.), fundamentalmente en las costumbres o la vida cotidiana, pero también en la vivienda y el urbanismo, en la relación con los objetos y la posesión de bienes, en la relación con el entorno o en las relaciones interpersonales.

• **POBREZA URBANA** La impresionante emigración campo-ciudad, a partir de la década de los 60, ha sido una característica común en las sociedades de la mayoría de los países en desarrollo. Los problemas planteados por el asentamiento de la población emigrada en los centros urbanos no sólo originó nuevos procesos de empobrecimiento, sino que las situaciones de pobreza resultantes presentaban carencias diferentes de las tradicionales en las áreas rurales (ver demografía; desarrollo urbano). Dado que los primeros estudios sobre la pobreza se hicieron teniendo en cuenta la realidad del campo, el estudio de la pobreza en las áreas urbanas planteó que las mediciones de la pobreza existentes no eran capaces de captar las especiales exigencias de la vida en las poblaciones urbanas. Se achacaba un sesgo rural a los instrumentos analíticos y conceptuales sobre la pobreza y se imponía su revisión para adecuarlos a las nuevas manifestaciones propias de la ciudad.

• **POBREZA RURAL** El análisis de la pobreza rural destaca la persistencia de los niveles de pobreza absoluta, y, de manera especial, los de indigencia. Si en general el proceso de “filtración hacia abajo” (el denominado trickle down), es decir, la expansión de los beneficios del crecimiento económico hacia los sectores

mayoritarios, fue uno de los fallos del modelo de desarrollo, ya detectado en los años 60, el fida, Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola, llama la atención sobre una específica resistencia de la pobreza rural ante el crecimiento. Cuando los indicadores de pobreza de las zonas urbanas muestran una mejor respuesta, aunque se considere insuficiente, ante la evolución favorable de los indicadores económicos, sobre todo del crecimiento del ingreso por habitante o renta per cápita, esa misma reacción no se produce en las áreas rurales. Este dato lleva a plantear que los procesos de empobrecimiento de los sectores rurales presentan características diferentes.

• **POBREZA HUMANA E INGRESO HUMANO** Se define la pobreza humana por el empobrecimiento en múltiples dimensiones: la privación en cuanto a una vida larga saludable, en cuanto a conocimiento, en cuanto a un nivel decente de vida, en cuanto a participación. Por el contrario, se define la pobreza de ingreso por la privación en una sola dimensión, el ingreso, ya sea porque se considera que ese es el único empobrecimiento que interesa o que toda privación puede reducirse a un denominador común. El concepto de pobreza humana considera que la falta de ingreso suficiente es un factor importante de privación humana, pero no el único. Ni, según ese concepto, puede todo empobrecimiento reducirse al ingreso. Si el ingreso no es la suma total de la vida humana, la falta de ingreso no puede ser la suma total de la privación

humana.

- **ÍNDICE DE POBREZA HUMANA** El IPH mide la privación en cuanto al desarrollo humano. De esta manera en tanto el IDH mide el progreso general de un país en cuanto a lograr el desarrollo humano, el IPH refleja la distribución del progreso y mide el retraso de privación que sigue existiendo. El IPH se prepara respecto de los países en desarrollo (IPH-1) y los países industrializados (IPH-2). Se ha preparado un índice separado respecto de los países industrializados por cuanto la privación humana varía con las condiciones sociales y económicas de una comunidad y para aprovechar la mayor disponibilidad de datos respecto de esos países

- **POBREZA EXTREMA** es el estado más severo de pobreza. Cuando las personas no pueden satisfacer varias de las necesidades básicas para vivir como alimento, agua potable, techo, sanidad, y cuidado de la salud.

- **PLENO EMPLEO** Situación en la que todos los recursos productivos de una economía están completamente utilizados. Se trata de una situación ideal, casi utópica, muy difícilmente alcanzable en la práctica. Amén de los crónicos defectos estructurales y las restricciones institucionales, resulta realmente muy difícil desde el punto de vista técnico lograr una combinación

- **SALARIO** es la suma de bienes o dinero que recibe de forma periódica un trabajador de su empleador por un cierto periodo de trabajo o un producto determinado de su trabajo, Cuando los pagos

son efectuados en forma diaria, recibe el nombre de jornal (de jornada). Si es entre las 12 será jornal matinal y si es pasadas las 12 será diurno. Fue introducido por primera vez este término en el siglo XVIII por Eduardo Ballesteros

## **CAPITULO III METODOLOGÍA Y TÉCNICAS DE INVESTIGACIÓN**

### **3.1. TIPO Y NIVEL DE INVESTIGACIÓN.**

#### **3.1.1. Tipo.**

El presente estudio reunió las condiciones necesarias para ser denominado como investigación Aplicada.

#### **3.1.2. Nivel de Investigación**

Conforme a los propósitos del estudio la investigación fue centrada en el nivel descriptivo, Explicativo correlacional.

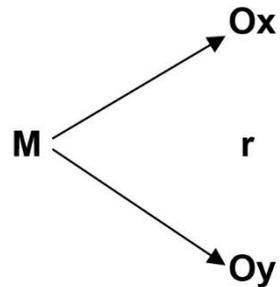
### **3.2. MÉTODO DE LA INVESTIGACIÓN.**

#### **3.2.1. Método.**

Se utilizó el método inductivo-deductivo, descriptivo, estadístico y de análisis – síntesis

### 3.2.2. Diseño.

Será el descriptivo correlacional.



#### Donde:

M : Muestra de observación.

Ox: Inversión Pública.

Oy: Desarrollo Económico.

r : Relación entre Variables.

### 3.3. UNIVERSO Y MUESTRA.

#### 3.3.1. Universo del Estudio.

La investigación descrita se realizó teniendo como universo de estudio el Gobierno regional Pasco.

#### 3.3.2. Universo Social.

Las tres provincias de la región Pasco.

### 3.3.3. Unidad de Análisis

La unidad de análisis está conformada por los Proyectos ejecutados durante el periodo señalado 2015

### 3.3.4. Muestra de Investigación.

Para determinar la muestra optima, se utilizó el muestreo no probabilístico a conveniencia del investigador.

80 Agentes Participantes.

09 Funcionarios de OPI Gobierno Regional.

### Cuadro 02.

#### Inversión Pública en la Región Pasco.

<b>AÑOS</b>	<b>IMPORTE</b>
<b>2003</b>	3,691.561
<b>2004</b>	3,195.150
<b>2005</b>	4,959.040
<b>2006</b>	5,427.000
<b>2007</b>	4,559.084
<b>2008</b>	2,687.492
<b>2009</b>	2,840.483
<b>2010</b>	2,704.000
<b>2011</b>	15,248.916
<b>2012</b>	32,738.133
<b>2013</b>	43,175.082
<b>2014</b>	23,504.940
<b>2015</b>	73,479.994

**Fuente:** Gobierno Regional Pasco 2015.

### **3.4. SISTEMA DE HIPÓTESIS.**

#### **3.4.1. Hipótesis General.**

**Hi** La relación inversión pública ejecutada por el gobierno regional frente al Desarrollo económico de la región Pasco en el periodo 2015 si fue adecuada.

**Ho** La relación inversión pública ejecutada por el gobierno regional frente al Desarrollo económico de la región Pasco en el periodo 2015 no fue adecuada.

#### **3.4.2. Hipótesis Específica.**

**Hi** La relación de la inversión pública realizada en infraestructura frente a los indicadores de pobreza regional en el periodo - 2015 fue óptima.

**Ho** La relación de la inversión pública realizada en infraestructura frente a los indicadores de pobreza regional en el periodo - 2015 no fue óptima.

**Hi** La relación del número de proyectos ejecutados frente a la calidad de vida de la población de la región Pasco periodo 2015 si fue acertada.

**Ho** La relación del número de proyectos ejecutados frente a la calidad de vida de la población de la región Pasco periodo 2015 no fue acertada.

### 3.5. IDENTIFICACIÓN DE VARIABLES.

#### 3.5.1. Variable Independiente.

X = Inversión Pública.

#### 3.5.2. Variable dependiente.

Y = Desarrollo Económico.

### 3.6. DEFINICIÓN DE VARIABLES E INDICADORES.

Variable	Definición Operacional	Indicador
<b><u>Independiente (X)</u></b> Inversión Pública	Conjunto de componentes relacionados que recoge la necesidad de la población para cristalizarlo en proyectos de ejecución en bien de la sociedad	X <sub>1</sub> Infraestructura. X <sub>2</sub> N° de Proyectos Ejecutados.
<b><u>Dependiente (Y)</u></b> Desarrollo Económico	Bienestar o desarrollo sostenible y sustentable de una zona o destino.	Y <sub>1</sub> . Indicadores de Pobreza. Y <sub>2</sub> . Calidad de Vida

### 3.7. TÉCNICAS E INSTRUMENTOS DE RECOLECCIÓN DE DATOS.

#### 3.7.1. Técnicas.

Las principales técnicas que se utilizaron en este estudio fueron Encuesta, Análisis documental y la Observación Directa.

### **3.7.2. Instrumentos.**

Cuestionario, Guías de análisis documental, y guía de observación.

### **3.8. TÉCNICAS DE PROCESAMIENTO Y ANÁLISIS DE DATOS.**

Concluido el trabajo de campo, se procedió a construir una base de datos para luego realizar los análisis estadísticos en el paquete SPSS versión 24.0 realizando lo siguiente:

- a. Obtención de frecuencias y porcentajes en variables cualitativas
- b. Construcción de tablas para cada percepción según funcionarios encuestados
- c. Elaboración de gráficos por cada percepción estudiada para la presentación de resultados.
- d. Análisis inferencial con la prueba de chi-cuadrado de comparación de proporciones independientes.

Se efectuara a través del paquete estadístico SPS Ver. 24.0

## **CAPITULO IV**

### **RESULTADOS OBTENIDOS**

#### **4.1. DESCRIPCIÓN DEL TRABAJO DE CAMPO.**

Antes de ejecutar la aplicación de las técnicas e instrumentos de recolección de datos, primero procedimos a la elaboración de los instrumentos de recolección de información para luego validar adecuadamente conforme los procedimientos que exige un trabajo de investigación rigurosa e imparcial, que conduce a la demostración de las hipótesis, en cumplimiento a los objetivos del presente trabajo; por lo que detallamos metodológicamente el trabajo desarrollado:

- 1) Se han elaborado previamente los instrumentos de recolección de datos para la aplicación de la encuesta a los funcionarios del gobierno regional, integrantes de la muestra, para posteriormente validarlos.

- 2) Luego, se ha aplicado una “Prueba Piloto” con los instrumentos previamente elaborados, con el objetivo de realizar algunas correcciones pertinentes si hubiera dicha necesidad y así como poder calcular el tiempo necesario que se requiere para la aplicación y recopilación de las respuestas entre el primero y el último que entrega la encuesta, para lo cual se ha tomado el 10 por ciento del total de la muestra.
- 3) De igual manera, se han convocado a una entrevista no estructurada a los integrantes de la muestra representativa, tomando como base sólo el 10 por ciento del total de la muestra con la finalidad de recibir algunas sugerencias o dificultades que hubieran en el instrumento de recolección de datos, con la finalidad de evitar posteriores errores en la captación de la información.

En el trabajo de campo, después de validar los instrumentos se han realizado con toda normalidad la encuesta, logrando con éxito todo lo planificado para cumplir con los objetivos de la investigación, permitiendo realizar la aplicación de los siguientes instrumentos previstos para el presente trabajo:

1. **El cuestionario.** Fueron aplicados a los trabajadores del área de OPI del gobierno regional, mediante preguntas lógicamente agrupadas, para garantizar la imparcialidad de los informantes y de los datos empíricos en estudio, del total de los integrantes de la muestra y establecida dentro del universo de la presente investigación.
2. **Entrevista.** A los directivos que están en contacto directo con los proyectos de inversión.
3. **Guía de análisis documental.** Se han registrado algunos datos indispensables relacionados con las variables e indicadores en estudio, con la finalidad de reforzar y garantizar la imparcialidad de los datos registrados en el instrumento anterior aplicados en la presente investigación.

Las técnicas e instrumentos seleccionados en la presente investigación, fueron elegidos teniendo en cuenta el método de investigación utilizada en el presente trabajo.

## 4.2. PRESENTACIÓN DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS

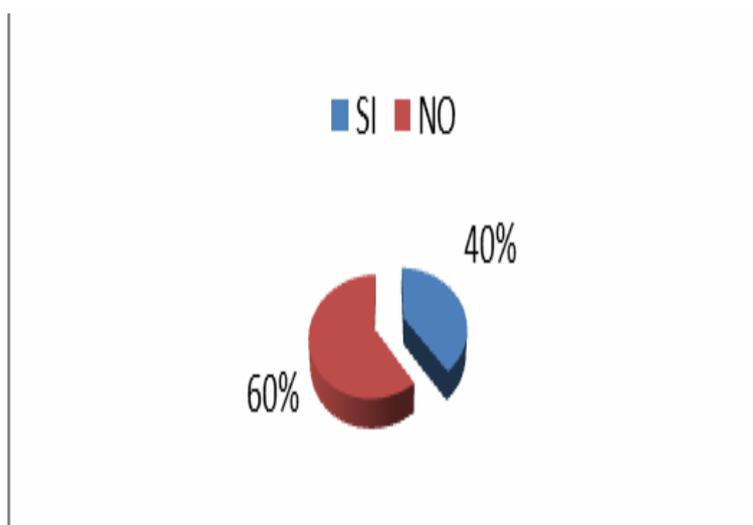
1.¿La Sociedad debe participar en el cofinanciamiento de los proyectos de inversión?

Cuadro N° 1

<i>¿La sociedad debe participar en la propuesta de Proyectos de inversión Pública?</i>	<i>N°</i>	<i>%</i>
SI	32	40%
NO	48	60%
TOTAL	80	100%

Fuente: Encuesta trabajadores y agentes participantes

Grafico N° 1



### ANÁLISIS: Cuadro N° 1

La interrogante La sociedad debe participar en la presentación de los proyectos de inversión el 60% considera que si se debe participar en la presentación de los proyectos de inversión y el 40 % que no, se debe participar.

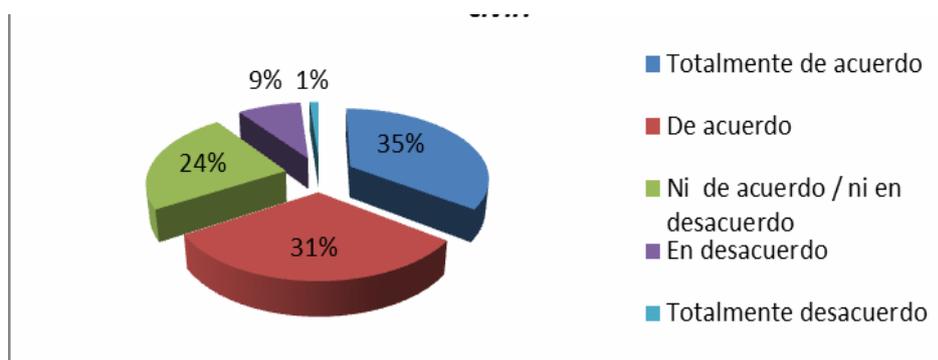
**2.¿La Propuesta de Proyectos de inversión pública constituye un mecanismo de corresponsabilidad entre las autoridades y la sociedad civil?**

**Cuadro N° 2**

<i>¿La Propuesta de proyectos de inversión pública constituye un mecanismo de corresponsabilidad entre las autoridades y la sociedad civil?</i>	<b>N°</b>	<b>%</b>
<b>Totalmente de acuerdo</b>	<b>28</b>	<b>35%</b>
<b>De acuerdo</b>	<b>25</b>	<b>31%</b>
<b>Ni de acuerdo / ni en desacuerdo</b>	<b>19</b>	<b>24%</b>
<b>En desacuerdo</b>	<b>7</b>	<b>9%</b>
<b>Totalmente desacuerdo</b>	<b>1</b>	<b>1%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>80</b>	<b>100%</b>

Fuente: Encuesta trabajadores y agentes participantes

**Grafico N°2**



**ANÁLISIS: Cuadro N° 2**

La interrogante La Propuesta de Proyectos constituye un mecanismo de corresponsabilidad entre las autoridades y la sociedad civil el 35% está totalmente de acuerdo, el 31 % está de acuerdo, el 24% está ni de acuerdo ni desacuerdo y el 9% el desacuerdo, como se puede apreciar la población considera que la presentación de proyectos constituye un mecanismo de corresponsabilidad, autoridades y la sociedad civil.

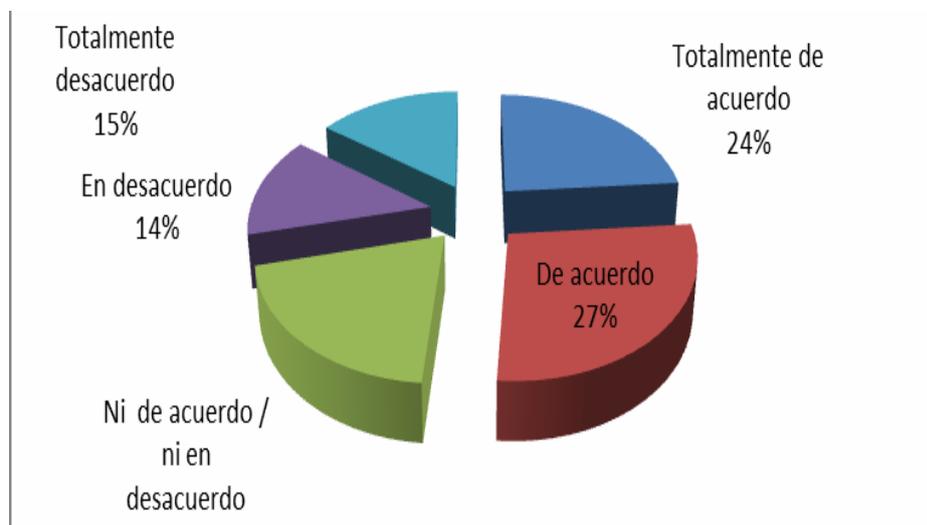
**3.¿El Desarrollo de Proyectos de Inversión pública Posibilita la integración y articulación de los distintos intereses e iniciativas para promover el desarrollo del territorio?.**

**CUADRO N° 3**

<i>¿El Desarrollo de Proyectos de Inversión pública Posibilita la integración y articulación de los distintos intereses e iniciativas para promover el desarrollo del territorio?</i>	<b>N°</b>	<b>%</b>
<b>Totalmente de acuerdo</b>	<b>19</b>	<b>24%</b>
<b>De acuerdo</b>	<b>22</b>	<b>28%</b>
<b>Ni de acuerdo / ni en desacuerdo</b>	<b>16</b>	<b>20%</b>
<b>En desacuerdo</b>	<b>11</b>	<b>14%</b>
<b>Totalmente desacuerdo</b>	<b>12</b>	<b>15%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>80</b>	<b>100%</b>

Fuente: Encuesta trabajadores y agentes participantes

**GRAFICO N° 03**



### ANÁLISIS: Cuadro N° 3

La interrogante el desarrollo de Proyectos de Inversión pública Posibilita la integración y articulación de los distintos intereses e iniciativas para promover el desarrollo del territorio el 24% está totalmente de acuerdo, el 28 % está de acuerdo, el 20% está ni de acuerdo ni desacuerdo, el 14% el desacuerdo y el 15% totalmente desacuerdo, como se puede apreciar la población considera que el desarrollo de proyectos de Inversión pública Posibilita la integración y articulación de los distintos intereses e iniciativas para promover el desarrollo del territorio.

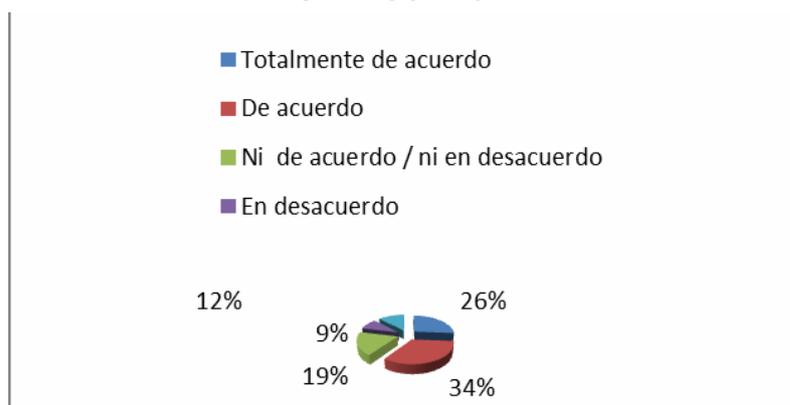
4.¿La convocatoria debe promover la integración al proceso de representantes de las distintas entidades del Estado y de la sociedad civil?

CUADRO N° 4

<i>¿La convocatoria debe promover la integración al proceso de representantes de las distintas entidades del Estado y de la sociedad civil?</i>	<i>N°</i>	<i>%</i>
<i>Totalmente de acuerdo</i>	<b>21</b>	<b>26%</b>
<i>De acuerdo</i>	<b>27</b>	<b>34%</b>
<i>Ni de acuerdo / ni en desacuerdo</i>	<b>15</b>	<b>19%</b>
<i>En desacuerdo</i>	<b>7</b>	<b>9%</b>
<i>Totalmente desacuerdo</i>	<b>10</b>	<b>13%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>80</b>	<b>100%</b>

Fuente: Encuesta trabajadores y agentes participantes

**GRAFICO N° 04**



**ANÁLISIS: Cuadro N° 4**

La interrogante La convocatoria debe promover la integración al proceso de representantes de las distintas entidades del Estado y de la sociedad civil el 26% está totalmente de acuerdo, el 34 % está de acuerdo, el 19% está ni de acuerdo ni desacuerdo, el 9% está en desacuerdo y el 13% totalmente desacuerdo, como se puede apreciar la población considera que La convocatoria debe promover la integración al proceso de representantes de las distintas entidades del Estado y de la sociedad civil.

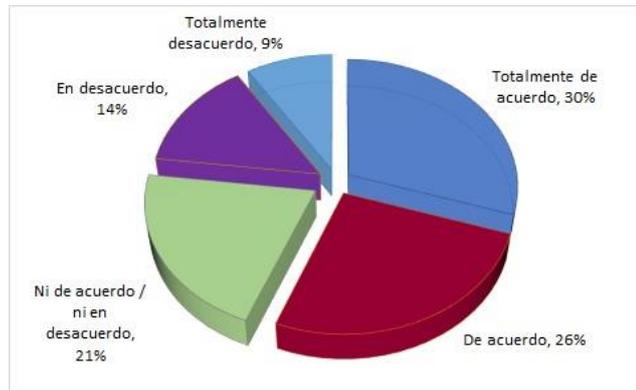
**5.¿El gobierno local deben adecuar sus procesos participativos de acuerdo a las necesidades y características de la situación financiera, pudiendo estos ser multianuales?**

**CUADRO N° 5**

<i>¿El gobierno local deben adecuar sus procesos participativos de acuerdo a las necesidades y características de la situación financiera , pudiendo estos ser multianuales?.</i>	<b>N°</b>	<b>%</b>
<b><i>Totalmente de acuerdo</i></b>	<b>24</b>	<b>30%</b>
<b><i>De acuerdo</i></b>	<b>21</b>	<b>26%</b>
<b><i>Ni de acuerdo / ni en desacuerdo</i></b>	<b>17</b>	<b>21%</b>
<b><i>En desacuerdo</i></b>	<b>11</b>	<b>14%</b>
<b><i>Totalmente desacuerdo</i></b>	<b>7</b>	<b>9%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>80</b>	<b>100%</b>

Fuente: Encuesta trabajadores y agentes participantes

**GRAFICO N° 5**



**ANÁLISIS: Cuadro N° 5**

La interrogante El gobierno local deben adecuar sus procesos participativos de acuerdo a las necesidades y características de la situación financiera, pudiendo estos ser multianuales el 30% está totalmente de acuerdo, el 26 % está de acuerdo, el 21% está ni de acuerdo ni desacuerdo, el 14% está en desacuerdo y el 9% totalmente desacuerdo, como se puede apreciar la población considera.

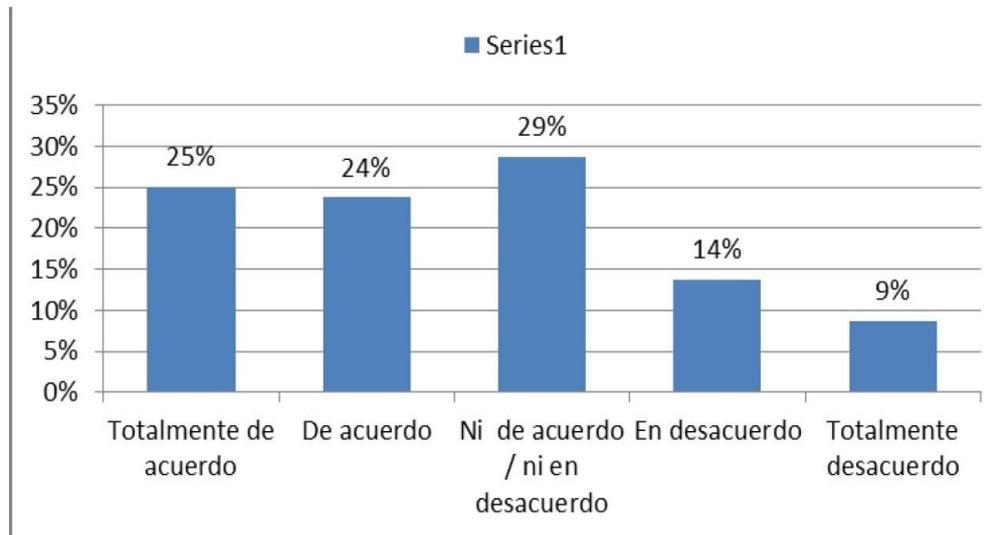
**6.¿La evaluación de Proyectos de Inversión Pública deben ser permanentes, ajustándose a las necesidades y características de la población de la jurisdicción?**

**CUADRO N° 6**

<i>¿La evaluación de Proyectos de Inversión Pública debe ser permanente, ajustándose a las necesidades y características de la población de la jurisdicción?</i>	<b>N°</b>	<b>%</b>
<b>Totalmente de acuerdo</b>	<b>20</b>	<b>25%</b>
<b>De acuerdo</b>	<b>19</b>	<b>24%</b>
<b>Ni de acuerdo / ni en desacuerdo</b>	<b>23</b>	<b>29%</b>
<b>En desacuerdo</b>	<b>11</b>	<b>14%</b>
<b>Totalmente desacuerdo</b>	<b>7</b>	<b>9%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>80</b>	<b>100%</b>

*Fuente: Encuesta trabajadores y agentes participantes*

**GRAFICO N° 6**



**ANÁLISIS: Cuadro N° 6**

La interrogante la evaluación de Proyectos de Inversión Publica deben ser permanentes, ajustándose a las necesidades y características de la población de la jurisdicción, el 25% está totalmente de acuerdo, el 24% está de acuerdo, el 29% está ni de acuerdo ni desacuerdo, el 14% está en desacuerdo y el 9% totalmente desacuerdo, como se puede apreciar la población considera La evaluación de proyectos de inversión pública deben ser permanentes, ajustándose a las necesidades y características de la población de la jurisdicción.

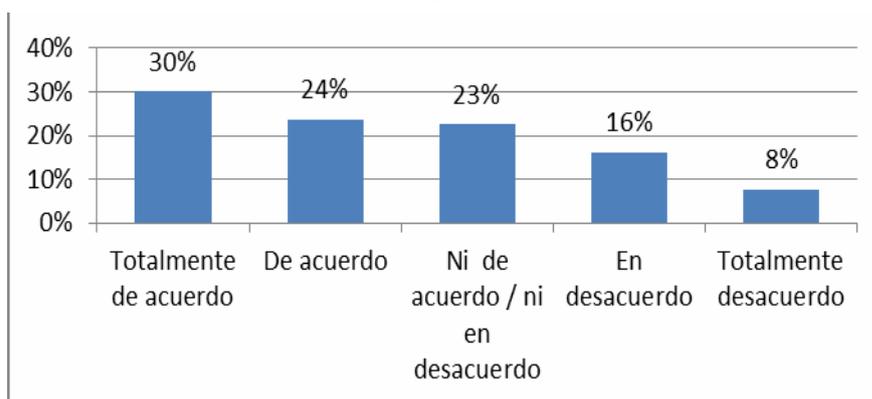
**7.¿Los proyectos de inversión pública se realizan para concretizar el bienestar social de la población?**

**CUADRO N° 7**

<i>¿Los proyectos de inversión pública se realizan para concretizar el bienestar social de la población?</i>	<b>N°</b>	<b>%</b>
<b>Totalmente de acuerdo</b>	<b>24</b>	<b>30%</b>
<b>De acuerdo</b>	<b>19</b>	<b>24%</b>
<b>Ni de acuerdo / ni en desacuerdo</b>	<b>18</b>	<b>23%</b>
<b>En desacuerdo</b>	<b>13</b>	<b>16%</b>
<b>Totalmente desacuerdo</b>	<b>6</b>	<b>8%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>80</b>	<b>100%</b>

*Fuente: Encuesta trabajadores y agentes participantes*

**GRAFICO N° 7**



**ANÁLISIS: Cuadro N° 7**

La interrogante Los proyectos de inversión pública se realizan para concretizar el bienestar social de la población, el 30% está totalmente de acuerdo, el 24% está de acuerdo, el 23% está ni de acuerdo ni desacuerdo, el 16% está en desacuerdo y el 8% totalmente desacuerdo, como se puede apreciar la población considera que los proyectos participativos se realizan para concretizar el bienestar social de la población.

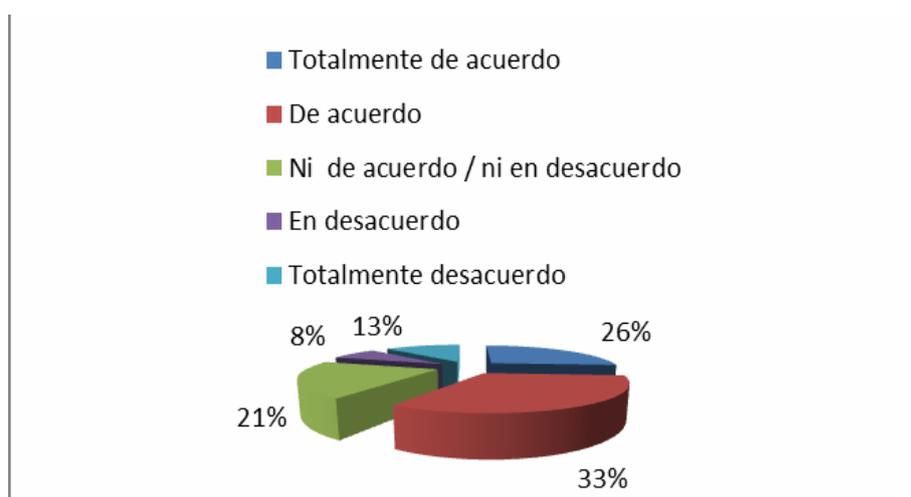
**8.¿Se deben priorizar proyectos a fin de mejorar el bienestar de nuestra población?**

**CUADRO N° 8**

<i>¿Se deben priorizar proyectos a fin de mejorar el bienestar de nuestra población?</i>	<b>N°</b>	<b>%</b>
<b><i>Totalmente de acuerdo</i></b>	<b>21</b>	<b>26%</b>
<b><i>De acuerdo</i></b>	<b>26</b>	<b>33%</b>
<b><i>Ni de acuerdo / ni en desacuerdo</i></b>	<b>17</b>	<b>21%</b>
<b><i>En desacuerdo</i></b>	<b>6</b>	<b>8%</b>
<b><i>Totalmente desacuerdo</i></b>	<b>10</b>	<b>13%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>80</b>	<b>100%</b>

*Fuente: Encuesta trabajadores y agentes participantes*

**GRAFICO N° 8**



**ANALISIS: Cuadro N° 8**

La interrogante Se deben priorizar proyectos de inversión a fin de mejorar el bienestar de nuestra población, el 26% está totalmente de acuerdo, el 33% está de acuerdo, el 21% está ni de acuerdo ni desacuerdo, el 8% está en desacuerdo y el 13% totalmente desacuerdo, como se puede apreciar la población considera que Se deben priorizar proyectos a fin de mejorar el bienestar de nuestra población.

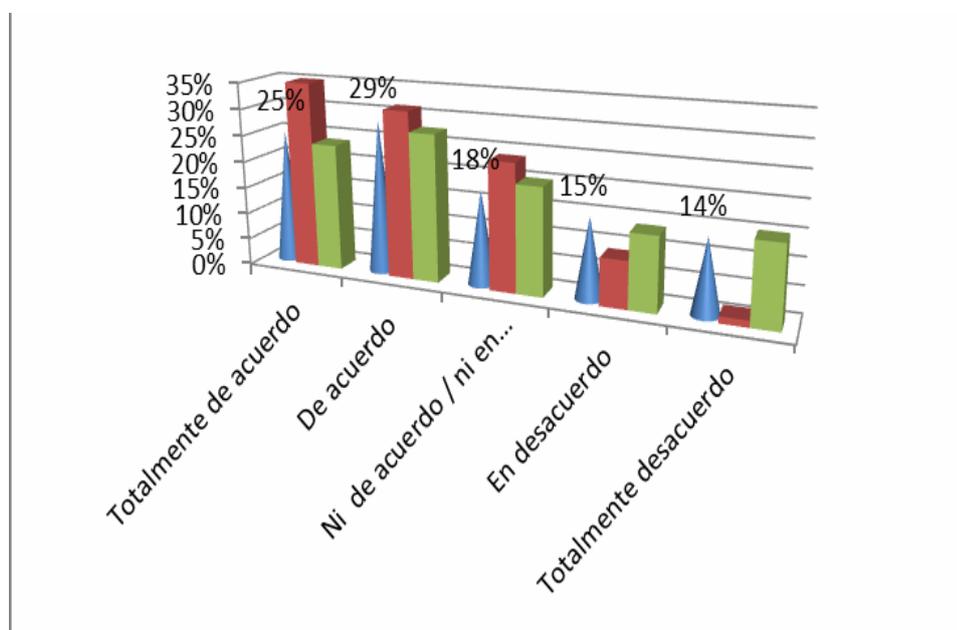
9.¿La sensibilización radica en la necesidad de promover la participación informada y responsable de la sociedad civil organizada en la gestión del desarrollo regional y el compromiso que deben asumir en las decisiones que se tomen?

CUADRO N° 9

<i>¿La sensibilización radica en la necesidad de promover la participación informada y responsable de la sociedad civil organizada en la gestión del desarrollo regional y el compromiso que deben asumir en las decisiones que se tomen?.</i>	<b>N°</b>	<b>%</b>
<b>Totalmente de acuerdo</b>	<b>20</b>	<b>25%</b>
<b>De acuerdo</b>	<b>23</b>	<b>29%</b>
<b>Ni de acuerdo / ni en desacuerdo</b>	<b>14</b>	<b>18%</b>
<b>En desacuerdo</b>	<b>12</b>	<b>15%</b>
<b>Totalmente desacuerdo</b>	<b>11</b>	<b>14%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>80</b>	<b>100%</b>

Fuente: Encuesta trabajadores y agentes participantes

GRAFICO N° 9



### ANÁLISIS: Cuadro N° 9

La interrogante La sensibilización radica en la necesidad de promover la participación informada y responsable de la sociedad civil organizada en la gestión del desarrollo regional y el compromiso que deben asumir en las decisiones que se tomen, el 25% está totalmente de acuerdo, el 29% está de acuerdo, el 18% está ni de acuerdo ni desacuerdo, el 15% está en desacuerdo y el 14% totalmente desacuerdo, como se puede apreciar la población considera que La sensibilización radica en la necesidad de promover la participación informada y responsable de la sociedad civil organizada en la gestión del desarrollo regional y el compromiso que deben asumir en las decisiones que se tomen.

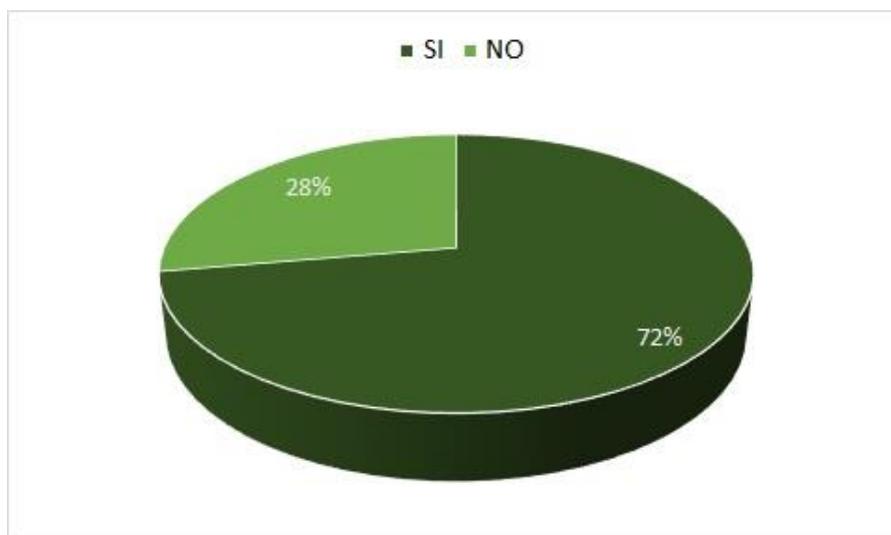
#### 10. ¿Existe necesidad de promover proyectos prioritarios en nuestra región?

CUADRO N° 10

<i>¿Existe necesidad de promover proyectos prioritarios en nuestra región?</i>	<i>N°</i>	<i>%</i>
<i>SI</i>	<b>58</b>	<b>73%</b>
<i>NO</i>	<b>22</b>	<b>28%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>80</b>	<b>100%</b>

\_\_\_\_\_ |  
Fuente: Encuesta trabajadores y agentes participantes

**GRAFICO N° 10**



**ANÁLISIS: Cuadro N° 10**

La interrogante Existe necesidad de promover proyectos prioritarios en nuestra región, el 73% dice que sí y el 28% considera que no, como se puede apreciar la población considera que Existe necesidad de promover proyectos prioritarios en nuestra región.

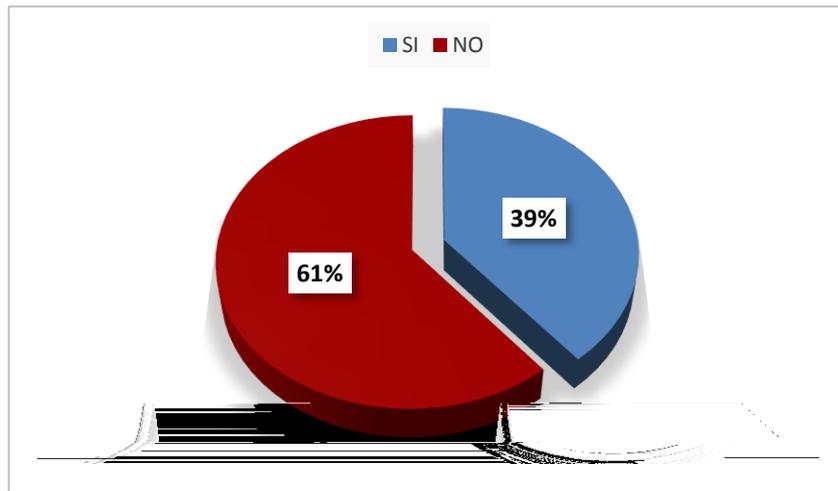
**11. ¿Existe interés por parte de las autoridades regionales en desarrollar proyectos de inversión pública de envergadura?**

**CUADRO N° 11**

<i>¿Existe interés por parte de las autoridades regionales en desarrollar proyectos de inversión pública de envergadura?</i>	<i>N°</i>	<i>%</i>
<i>SI</i>	<b>31</b>	<b>39%</b>
<i>NO</i>	<b>49</b>	<b>61%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>80</b>	<b>100%</b>

*Fuente: Encuesta trabajadores y agentes participantes*

**GRAFICO N° 11**



**ANÁLISIS: Cuadro N° 11**

La interrogante existe interés por parte de las autoridades inversion en desarrollar proyectos de inversion pública de envergadura, el 39% dice que NO y el 61% considera que SI, como se puede apreciar la población considera que existe interés por parte de las autoridades inversion en desarrollar proyectos de inversion pública de envergadura.

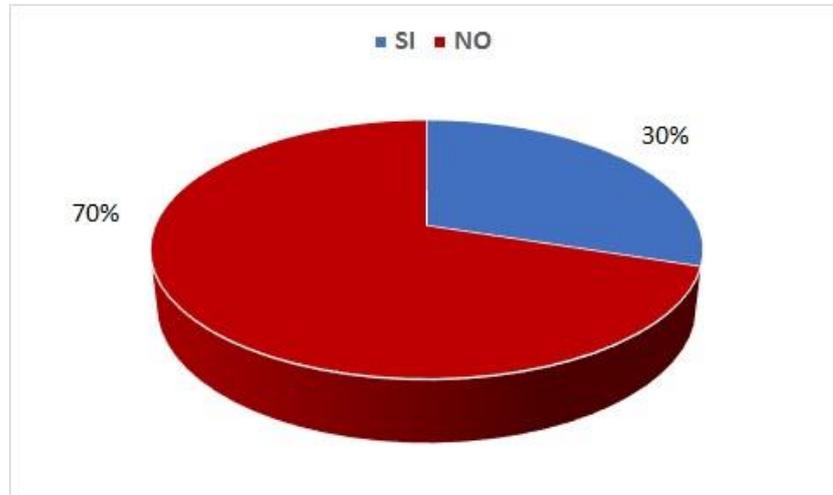
**12.¿Existe mecanismos para evaluar la idoneidad de los proyectos de inversion pública?**

**CUADRO N° 12**

<i>¿Existe mecanismos para evaluar la idoneidad de los proyectos de inversión pública?</i>	<b>N°</b>	<b>%</b>
<b>SI</b>	<b>24</b>	<b>30%</b>
<b>NO</b>	<b>56</b>	<b>70%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>80</b>	<b>100%</b>

**Fuente: Encuesta trabajadores y agentes participantes**

**GRAFICO N° 12**



**ANÁLISIS: Cuadro N° 12**

La interrogante existe mecanismos para evaluar la idoneidad de los proyectos de inversión pública el 30% dice que SI y el 70% considera que no, como se puede apreciar la población considera que NO existe mecanismos para evaluar la idoneidad de los proyectos de inversión pública.

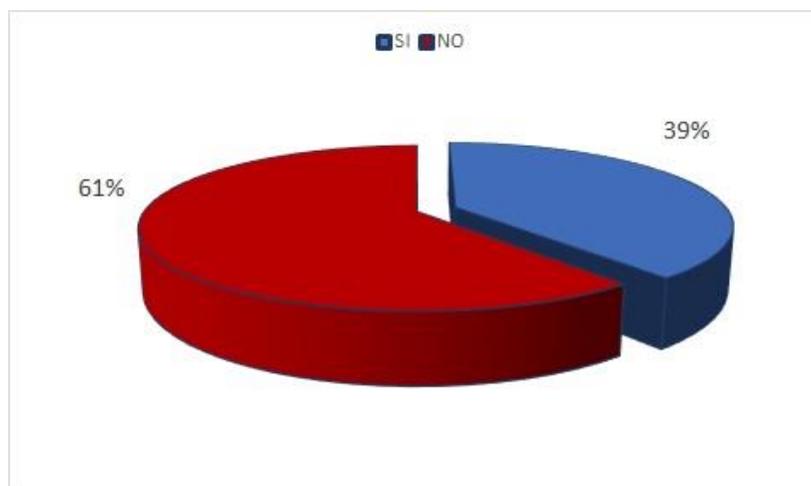
**13. ¿Cuándo se ejecuta un proyecto existe interés político de las autoridades regionales?**

**CUADRO N° 13**

<i>¿Cuándo se ejecuta un proyecto existe interés político de las autoridades regionales?</i>	<i>N°</i>	<i>%</i>
<i>SI</i>	<b>31</b>	<b>39%</b>
<i>NO</i>	<b>49</b>	<b>61%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>80</b>	<b>100%</b>

**Fuente: Encuesta trabajadores y agentes participantes**

**GRAFICO N° 13**



**ANÁLISIS: Cuadro N° 13**

La interrogante cuándo se ejecuta un proyecto existe interés político de las autoridades regionales, el 39% dice que SI y el 61% considera que no, como se puede apreciar la población considera que NO cuándo se ejecuta un proyecto existe interés político de las autoridades regionales.

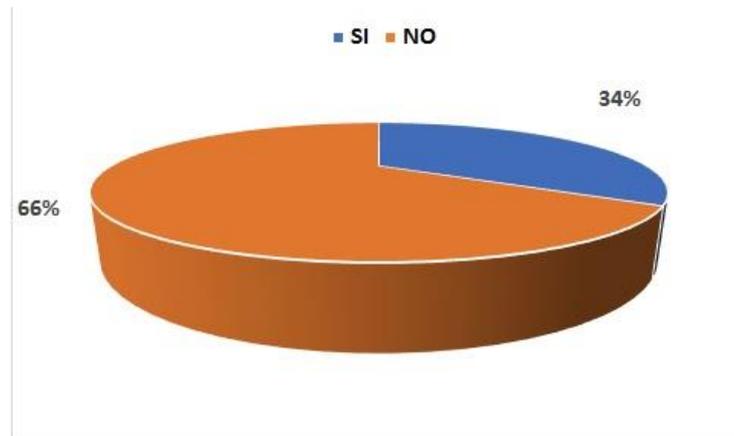
**14. ¿Los funcionarios del gobierno regional tienen interés en el desarrollo de proyectos de inversión pública de bienestar social?**

**CUADRO N° 14**

<i>¿Los funcionarios del gobierno regional tienen interés en el desarrollo de proyectos de inversión pública de bienestar social?</i>	<b>N°</b>	<b>%</b>
<b>SI</b>	<b>27</b>	<b>34%</b>
<b>NO</b>	<b>53</b>	<b>66%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>80</b>	<b>100%</b>

**Fuente: Encuesta trabajadores y agentes participantes**

**GRAFICO N° 14**



**ANÁLISIS: Cuadro N° 14**

La interrogante los funcionarios del gobierno regional tienen interés en el desarrollo de proyectos de inversión pública de bienestar social, el 34% dice que SI y el 66% considera que no, como se puede apreciar la población considera que NO los funcionarios del gobierno regional tienen interés en el desarrollo de proyectos de inversión pública de bienestar social.

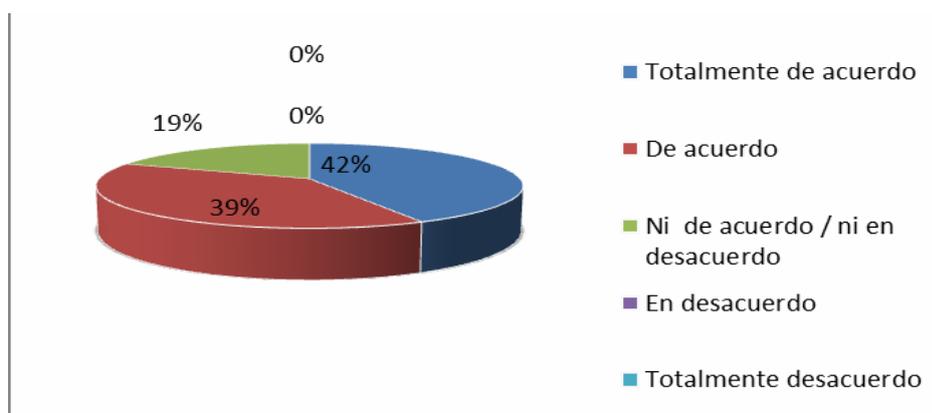
**15. ¿Las autoridades nacionales deberían supervisar estos proyectos de inversión pública?**

**CUADRO N° 15**

<b>¿Las autoridades nacionales deberían supervisar estos proyectos de inversión pública?</b>	<b>N°</b>	<b>%</b>
<i>Totalmente de acuerdo</i>	<b>34</b>	<b>43%</b>
<i>De acuerdo</i>	<b>31</b>	<b>39%</b>
<i>Ni de acuerdo / ni en desacuerdo</i>	<b>15</b>	<b>19%</b>
<i>En desacuerdo</i>	<b>0</b>	<b>0%</b>
<i>Totalmente desacuerdo</i>	<b>0</b>	<b>0%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>80</b>	<b>100%</b>

Fuente: Encuesta trabajadores y agentes participantes

**GRAFICO N° 15**



### **ANÁLISIS: Cuadro N° 15**

La interrogante las autoridades nacionales deberían supervisar estos proyectos de inversión pública, el 43% está totalmente de acuerdo, el 39% está de acuerdo, el 19% está ni de acuerdo ni desacuerdo, el 0% está en desacuerdo y el 0% totalmente desacuerdo, como se puede apreciar la población considera que las autoridades nacionales deberían supervisar estos proyectos de inversión pública.

#### **4.3. CONTRASTACIÓN DE HIPÓTESIS.**

Para la prueba central de Hipótesis haremos uso de las herramientas de la estadística Inferencial y por la naturaleza de la variable en estudio los métodos de la estadística no paramétrica para datos nominales u ordinales. Específicamente La Prueba de Bondad de Ajuste Chi Cuadrado.,

##### **a).SISTEMA DE HIPÓTESIS.**

**Hipótesis a:**

**Hi** La relación de la inversión pública realizada en infraestructura

frente a los indicadores de pobreza regional en el periodo - 2015 fue óptima.

**H<sub>0</sub>** La relación de la inversión pública realizada en infraestructura frente a los indicadores de pobreza regional en el periodo - 2015 no fue óptima.

Para probar la hipótesis planteada seguiremos el siguiente procedimiento:

1. Suposiciones: La muestra es una muestra aleatoria simple.
2. Estadística de prueba: La estadística de prueba es:

$$x^2 = \sum_{i=1}^m \sum_{j=1}^n \frac{(O_{ij} - E_{ij})^2}{E_{ij}}$$

3. Distribución de la estadística de prueba: cuando H<sub>0</sub> es verdadera, X<sup>2</sup> sigue una distribución aproximada de ji cuadrada con (2-1) (2-1) = 1 grados de libertad.
4. Regla de decisión: A un nivel de significancia de 0.05, rechazar hipótesis nula (H<sub>0</sub>) si el valor calculado de X<sup>2</sup> es mayor o igual a 26.296.
5. Calculo de la estadística de pruebas. Al desarrollar la formula tenemos:

$$= \sum_{i=1}^m \sum_{j=1}^n \frac{(O_{ij} - E_{ij})^2}{E_{ij}} = 36.421 \quad x^2$$

6. Decisión estadística: Dado que  $36.421 > 26.296$ , se rechaza  $H_0$ .

7. **Conclusión:** La relación de la inversión pública realizada en infraestructura frente a los indicadores de pobreza regional en el periodo - 2015 fue óptima.

**Hipótesis b:**

**H<sub>i</sub>** La relación del número de proyectos ejecutados frente a la calidad de vida de la población de la región Pasco periodo 2015 si fue acertada.

**H<sub>0</sub>** La relación del número de proyectos ejecutados frente a la calidad de vida de la población de la región Pasco periodo 2015 no fue acertada.

Para probar la hipótesis planteada seguiremos el siguiente procedimiento:

1. Suposiciones: La muestra es una muestra aleatoria simple.
2. Estadística de prueba: La estadística de prueba es:

$$x^2 = \sum_{i=1}^m \sum_{j=1}^n \frac{(O_{ij} - E_{ij})^2}{E_{ij}}$$

3. Distribución de la estadística de prueba: cuando  $H_0$  es verdadera,  $X^2$  sigue una distribución aproximada de ji cuadrada con  $(2-1)(2-1) = 1$  grados de libertad.
4. Regla de decisión: A un nivel de significancia de 0.05, rechazar hipótesis nula ( $H_0$ ) si el valor calculado de  $X^2$  es mayor o igual a 26.296.
5. Calculo de la estadística de pruebas. Al desarrollar la formula tenemos:

$$x^2 = \sum_{i=1}^m \sum_{j=1}^n \frac{(O_{ij} - E_{ij})^2}{E_{ij}} = 28.341$$

6. Decisión estadística: Dado que  $28.341 > 26.296$ , se rechaza  $H_0$ .
7. **Conclusión:** La relación del número de proyectos ejecutados frente a la calidad de vida de la población de la región Pasco periodo 2015 si fue acertada.

## **CONCLUSIONES.**

- 1.** La relación de la inversión pública realizada en infraestructura frente a los indicadores de pobreza regional en el periodo – 2015 fue óptima lo cual en el periodo evaluado ha generado crecimiento y desarrollo en la región Pasco mejorando las condiciones de vida de la población y mejores oportunidades de articulación comercial en las zonas donde se ha desarrollado los proyectos de inversión sin embargo podemos señalar que estos proyectos de inversión se ejecutaron en zonas urbanas desatendiendo las zonas rurales por lo que se debería priorizar zonas más vulnerables por la extrema pobreza.
- 2.** La relación del número de proyectos ejecutados frente a la calidad de vida de la población de la región Pasco periodo 2015 si fue acertada, sin embargo a la fecha se cuenta con mayor presupuesto y las exigencias de calificación de los proyectos de inversión es mayor por lo que la tendencia orienta a seguir mejorando el bienestar de la Población en los próximos años.

## **RECOMENDACIONES**

1. Los resultados obtenidos en el presente trabajo de investigación, sean puestos a disposición de la comunidad estudiantil de la Universidad Nacional Daniel Alcides Carrión, afín de que se conozca los resultados obtenidos; de manera que se pueda servir como documento de orientación en la toma de decisiones.
2. Se debe dar mayor prioridad a los proyectos de inversión que mejoren la extrema pobreza así como proyectos productivos en todos los sectores económicos de la región Pasco y no centrarse solo en actividades extractivas.

## BIBLIOGRAFÍA.

1. “Desarrollo, Sostenibilidad y Capacidades: Una trilogía indesligable “ David solano. Universidad ESAN. Cuadernos de Difusión. Volumen 12 Numero 23, Diciembre 2007.
2. “Desarrollo Sostenible. Propuesta metodológica a largo plazo para la Región Ancash. Ricardo Ramírez Cuentas. Ancash: Encuentro con el futuro 2007.
3. “Desarrollo Sostenible y estructura económica mundial mundial ” Rivas, David. Madrid CIDEAL. 2004
4. “Desarrollo sostenible y globalización”. Loperena, D Navarra Editorial Aranzadi 2003
5. “Desarrollo económico y municipalidades: de la pobreza al desarrollo. II Encuentro Bilateral” Autores: Luis Espejo Morante, Edwin Suclupe Alvarado. Editor Lima Intermedia Technology develop group. ITD6, 2004. Comunidad del IFEA.
6. “Los indicadores de desarrollo sostenible: Aspectos conceptuales y metodológicos” Gilberto Gallopin. 2006 Ponencia para el seminario de expertos sobre indicadores de sostenibilidad. Santiago de Chile.
7. “Plan de Desarrollo Regional Concertado Pasco 2010 - 2021” Gobierno Regional Pasco. 2010.
8. Metodología de la de la Investigación Científica: Su aplicación en las Ciencias Contables y Financieras. 1996 Editorial ALPHA E.I.R.Ltda. Angélica Arrollo Morales.
9. El Proyecto de Investigación Científica. Editorial San Marcos. 1997. C.

torres Bardales.

10. Metodología de la Investigación. McGRAW-HILL/INTERAMERICANA EDITORES, S.A 2010. Roberto Hernández Samperi – Carlos Fernández Collado – Pilar Baptista Lucio.

**ANEXOS:**

**ANEXO 01**

**VARIABLES APLICABLES A LOS PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA DE LA  
REGIÓN PASCO**

Elementos/ Variables	Pregunta	Respuesta		
		Bueno	Regular	Malo
<b>Sub sistema de Recursos Naturales.</b>				
Agua	¿Cuál es la situación de disponibilidad de agua para consumo poblacional y productivo?			
Suelo	¿Cuál es la calidad de los suelos de la Región Pasco?			
Minerales	¿Cuál es la situación de reservas de minerales para su explotación?			
Aire	¿Cómo es la calidad ambiental del aire			
Flora	¿Cuál considera que es la situación de las especies de flora			
Fauna	¿Cuál considera que es la situación de las especies de fauna?			
Energía	¿Cómo es la disponibilidad de energía para uso poblacional y productivo?			
Fenómenos Meteorológicos	¿Cómo es la situación de temperatura, humedad, precipitación y evaporación?			
Reserva arqueológica	¿ Como considera el estado de la reserva Arqueológica?			
<b>Subsistema de Recursos Poblacionales</b>				
Salud	¿Cuál es la situación sanitaria de la población de la Región Pasco?			
Educación	¿Cuál es la situación educativa de la Región Pasco?			
Alimentación	¿Cuál es la situación alimenticia de la Región Pasco?			
Empleo	¿Cuál es la situación alimenticia de la Región Pasco?			
Ingresos	¿Cuál es la situación de los en la Región Pasco?			
Distribución de la población	¿Cuál es el estado de la distribución de la población?			
Vivienda	¿ Como considera la situación de la vivienda en la Región Pasco?			
	¿Cómo considera la calidad de los materiales utilizados en las viviendas?			
Edades	¿Cómo considera la situación de la distribución de edades de la población?			
Variación poblacional	¿Cómo considera la situación de la tasa de variación poblacional?			
Migración	Cual es el estado de la migración neta a la Región Pasco?			
<b>Subsistema de Recursos Técnicos, Científicos y Productivos.</b>				
Tecnología	¿Cómo considera la situación de las investigaciones tecnológicas en la Región Pasco?			
Infraestructura Productiva	¿Cuál es el estado de la infraestructura productiva?			

Infraestructura Financiera	¿Cuál es el estado de la infraestructura financiera?			
Investigación Científica	¿Cómo considera la situación de la investigación científica?			
Capacidad de inversión	¿Cuál es la situación de la capacidad de inversión?			
Medios de comunicación	¿Cuál es la situación de los medios de comunicación masiva?			
Infraestructura vial	¿Cuál es la situación de la infraestructura vial?			
Infra. servicios Urbanos	¿Cuál es la situación de los servicios urbanos brindados a la población?			
<b>Subsistema de recursos Institucionales, Jurídicas y Normativos.</b>				
Instituciones Sociales	¿Cuál es el estado de la atención social a la población?			
Propiedad de bienes de producción	¿Cuál es la situación de la propiedad productiva?			
Autoridades	¿Cómo considera la actuación de las autoridades en la Región Pasco?			
Legislación	¿Cuál es la situación de la legislación en cuanto a ordenamiento territorial y seguridad ciudadana?			
Grupos de influencia	¿Cómo es la participación de los grupos de influencia en el desarrollo de la Región Pasco?			
Identificación de conflictos	¿Cómo considera la situación de los conflictos identificados?			
Planes de Desarrollo	¿Cuál es la situación de los planes de desarrollo?			
Hábitos y costumbres	¿Cuál es la situación de los principales hábitos y costumbres de la población?			

## Encuesta

Estimado trabajador (a) del GOREPA, la presente encuesta es de carácter anónimo, nos interesa su colaboración, de esta manera estará apoyando con el avance de una parte de este trabajo de investigación. Por favor agradezco que conteste con toda sinceridad. Gracias.

1. *¿La sociedad debe participar en la propuesta de Proyectos de inversión Pública?*
  1. Si
  2. No
  
2. *¿La Propuesta de proyectos de inversión pública constituye un mecanismo de corresponsabilidad entre las autoridades y la sociedad civil?*
  1. Totalmente de acuerdo
  2. De acuerdo
  3. Ni de acuerdo / ni en desacuerdo
  4. En desacuerdo
  5. Totalmente desacuerdo
  
3. *¿El Desarrollo de Proyectos de Inversión pública Posibilita la integración y articulación de los distintos intereses e iniciativas para promover el desarrollo del territorio?*
  1. Totalmente de acuerdo
  2. De acuerdo
  3. Ni de acuerdo / ni en desacuerdo
  4. En desacuerdo
  5. Totalmente desacuerdo
  
4. *¿La convocatoria debe promover la integración al proceso de representantes de las distintas entidades del Estado y de la sociedad civil?*
  1. Totalmente de acuerdo
  2. De acuerdo
  3. Ni de acuerdo / ni en desacuerdo
  4. En desacuerdo
  5. Totalmente desacuerdo
  
5. *¿El gobierno local deben adecuar sus procesos participativos de acuerdo a las necesidades y características de la situación financiera , pudiendo estos ser multianuales?.*
  1. Totalmente de acuerdo
  2. De acuerdo
  3. Ni de acuerdo / ni en desacuerdo
  4. En desacuerdo
  5. Totalmente desacuerdo
  
6. *¿La evaluación de Proyectos de Inversión Pública debe ser permanente, ajustándose a las necesidades y características de la población de la jurisdicción*
  1. Totalmente de acuerdo

2. De acuerdo
  3. Ni de acuerdo / ni en desacuerdo
  4. En desacuerdo
  5. Totalmente desacuerdo
7. *¿Los proyectos de inversión pública se realizan para concretizar el bienestar social de la población?*
1. Totalmente de acuerdo
  2. De acuerdo
  3. Ni de acuerdo / ni en desacuerdo
  4. En desacuerdo
  5. Totalmente desacuerdo
8. *¿Se deben priorizar proyectos a fin de mejorar el bienestar de nuestra población?*
1. Totalmente de acuerdo
  2. De acuerdo
  3. Ni de acuerdo / ni en desacuerdo
  4. En desacuerdo
  5. Totalmente desacuerdo
9. *¿La sensibilización radica en la necesidad de promover la participación informada y responsable de la sociedad civil organizada en la gestión del desarrollo regional y el compromiso que deben asumir en las decisiones que se tomen?.*
1. Totalmente de acuerdo
  2. De acuerdo
  3. Ni de acuerdo / ni en desacuerdo
  4. En desacuerdo
  5. Totalmente desacuerdo
10. *¿Existe necesidad de promover proyectos prioritarios en nuestra región?*
1. Si
  2. No
11. *¿Existe interés por parte de las autoridades regionales en desarrollar proyectos de inversión pública de envergadura?*
1. Si
  2. No

12. *¿Existe mecanismos para evaluar la idoneidad de los proyectos de inversión pública?*
  1. Si
  2. No
  
13. *¿Cuándo se ejecuta un proyecto existe interés político de las autoridades regionales?*
  1. Si
  2. No
  
14. *¿Los funcionarios del gobierno regional tienen interés en el desarrollo de proyectos de inversión pública de bienestar social?*
  1. Si
  2. No
  
15. *¿Las autoridades nacionales deberían supervisar estos proyectos de inversión pública?*
  1. Si
  2. No